**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА   
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**

Мета: включити до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 р. № 1104, Міністерство внутрішніх справ України в частині здійснення державного нагляду (контролю) стосовно суб’єктів охоронної діяльності, працівниками яких з використанням наданих їм повноважень учинено протиправні діяння, відомості про які внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством внутрішніх справ України з метою орієнтованості державного нагляду (контролю) на запобігання правопорушенням у сфері охоронної діяльності та у зв’язку із встановленими системними порушеннями ліцензіатами основних принципів законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про охоронну діяльність», що також мають негативний вплив на життя та здоров’я людини, порушують її права та законні інтереси.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» внесено зміни до Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»  
(далі – Закон) щодо продовження дії мораторію на проведення планових та обмеження на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) до 31.12.2018.

Статтею 6 Закону встановлено, що дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час проведення заходів нагляду (контролю) органами, перелік яких установлений Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 р. № 1104 затверджено перелік органів, на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Міністерство внутрішніх справ України як орган державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, на який поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», обмежене в праві здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері охоронної діяльності, що завдає шкоди конституційним правам і свободам громадян, національній безпеці, а також здійсненню юридичними особами законної господарської діяльності.

Розроблення та прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю посилення контролю з боку держави над суб’єктами охоронної діяльності, оскільки їх кількість постійно збільшується. На сьогодні ліцензію на провадження охоронної діяльності отримало майже 7000 ліцензіатів.

Відсутність контролю за діяльністю у цій сфері протягом останніх двох років призвела до збільшення кількості повідомлень про факти неправомірного застосування персоналом охорони заходів фізичного впливу та спеціальних засобів, незаконного позбавлення волі громадян, протиправного заволодіння майном підприємств, установ і організацій, силового протистояння між різними ліцензіатами, перешкоджання законній діяльності правоохоронних та інших органів влади, залучення до охоронних заходів осіб, які не відповідають установленим кадровим вимогам і використовують елементи символіки та форменого одягу, що визначені законодавством для виключного використання військовими формуваннями та правоохоронними органами.

Крім цього, охоронна діяльність є однією з найбільш ризикованих галузей діяльності в частині використання незадекларованої праці, оскільки, за інформацією Державної служби України з питань праці, працівники більшості перевірених цього року приватних охоронних підприємств працюють без укладання трудових договорів, що порушує їх конституційні права, впливає на якість наданих персоналом охорони робіт та послуг та, у свою чергу, призводить до несплати податків та внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування.

Відсутність загального державного контрою у сфері охоронної діяльності створює передумови для перешкоджання законній господарській діяльності, зокрема, призводить до самоправства, протиправного заволодіння майном фізичних та юридичних осіб, порушує їх права та законні інтереси. Так, протягом року до МВС надійшло 27 повідомлень Національної поліції України про незаконне заволодіння майном, у тому числі за участі працівників охоронних підприємств (8 кримінальних проваджень). Жодної перевірки за вказаними фактами МВС не проведено у зв’язку із поширенням на МВС дії мораторію щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Крім того, від початку 2018 року до Міністерства надійшла 71 скарга на порушення суб’єктами охоронної діяльності вимог законодавства (у 2017 році – 82). За результатами їх розгляду за погодженням з Державною регуляторною службою України здійснено лише 31 позаплановий захід державного нагляду (контролю) (у 2017 році – 26).

Проект постанови відповідає цілям Стратегії реформування системи державного нагляду (контролю), схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 року № 1020-р, у частині переорієнтації державного нагляду (контролю) на запобігання порушенням вимог законодавства у сфері господарської діяльності.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується включити до переліку органів державного нагляду (контролю), на які не поширюється дія Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Міністерство внутрішніх справ України (у частині здійснення державного нагляду (контролю) стосовно суб’єктів охоронної діяльності, працівниками яких з використанням наданих їм повноважень учинено протиправні діяння, відомості про які внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань).

**4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про охоронну діяльність»;

постанова Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року № 609  «Про затвердження переліку органів ліцензування та визначення такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 825 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охоронної діяльності, що підлягає ліцензуванню, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством внутрішніх справ».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття цього проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття постанови сприятиме реалізації основних принципів Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо пріоритетності безпеки в питаннях життя і здоров’я людини, функціонування і розвитку суспільства, орієнтованості державного нагляду (контролю) на запобігання правопорушенням у сфері господарської діяльності та оптимальному перерозподілу уваги органу державного нагляду (контролю) з менш ризикових суб’єктів господарської діяльності на більш ризикові.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з органами місцевого самоврядування.

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

З метою забезпечення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

Проект постанови не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**12. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта забезпечить здійснення державного нагляду (контролю) з боку держави за дотриманням законодавства у сфері охоронної діяльності, зменшення кількості учинених протиправних діянь працівниками суб’єктів охоронної діяльності, які з використанням наданих їм повноважень порушують конституційні права і свободи громадян, перешкоджають здійсненню законній господарській діяльності та завдають шкоди національній безпеці держави.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков**

\_\_\_\_.\_\_\_\_.2018