

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення колегії МВС

05 листопада 2018 року № 18 КМ

**КОНЦЕПЦІЯ (нова редакція)  
програми інформатизації системи Міністерства внутрішніх справ України,  
на 2018–2020 роки**

**I. Стан інформатизації та проблеми, які потребують розв'язання**

Відповідно до Стратегії розвитку системи Міністерства внутрішніх справ України до 2020 року, яка затверджена 15 листопада 2017 року розпорядженням Кабінету Міністрів України № 1023, інформатизація діяльності, а саме підвищення ефективності роботи і взаємодії через максимальне використання інформаційно-комунікаційних технологій у реалізації завдань органами системи МВС, визначено серед основних підходів з досягнення цілей Стратегії.

Одночасно розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2017 р. № 649-р «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні», запровадження єдиної інформаційної системи МВС, а також розвиток сучасних електронних технологій у найбільш актуальних напрямках діяльності органів виконавчої влади, діяльність яких координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, визначено серед основних завдань модернізації державного управління за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій (далі – ІКТ) у сфері охорони прав і свобод людини.

З моменту затвердження у 2016 році Концепції інформатизації Міністерства внутрішніх справ України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, продовжували відбуватись автономні процеси розвитку відокремлених інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем по кожному напрямку діяльності. Такий стан речей не відповідає сучасним вимогам до організації інформаційних взаємодій та якості інформаційних ресурсів.

Процеси інформатизації потребують переосмислення, що обумовлено сучасними викликами для МВС, як багатопрофільного цивільного відомства, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сферах охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності,

забезпечення публічної безпеки і порядку, а також надання поліцейських послуг; захисту державного кордону та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні; цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності; міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів. Змінилося ставлення до забезпечення інформаційних потреб, необхідна комплексна реорганізація та оптимізація відомчих інформаційних ресурсів, створення базового інструменту для автоматизації управлінських процесів системи органів внутрішніх справ, а також інтеграція до національної системи електронної взаємодії державних інформаційних ресурсів. Системна інтеграція повинна стати основним інструментом формування приватно-державного партнерства у напрямку створення сервіс-орієнтованого інформаційного середовища. Досягнення кінцевого результату з реалізації цих цілей передбачено до 2020 року.

Вище зазначений комплекс проблем ускладнює можливість ефективного виконання завдань, віднесених до сфер відповідальності Міністерства внутрішніх справ, а також уповільнює налагодження електронної взаємодії апарату Міністерства та його територіальних органів з надання сервісних послуг МВС, Національної гвардії України, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС (далі – система МВС) та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України (далі – ЦОВВ), з іншими органами державної влади, а також місцевого самоврядування.

Робота з удосконалення міжвідомчої взаємодії вважається МВС одним із пріоритетних напрямів, про що свідчать практичні заходи. МВС та ЦОВВ систематично отримують від державних органів звернення щодо: встановлення достовірності ідентифікації особи, чинності документів, статусу особи в кримінальному провадженні та інше, відповідна інформація надається на запити Служби безпеки України, Національного антикорупційного бюро України, Пенсійного фонду, Міністерства юстиції, Генеральної прокуратури України, Національного банку України, Міністерства соціальної політики, Державної судової адміністрації та ін. Наразі взято курс на організацію інформаційної взаємодії з державними органами за межами сфери правоохоронної діяльності. Вже організовано взаємодію з електронними

ресурсами Національного банку України, з відповідними пропозиціями до МВС звернулося Міністерство юстиції України, Національне Агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами.

Разом з тим, обмін інформацією між ресурсами державних органів відбувається за принципом формування запиту та відповіді безпосередньо користувачем, тоді як доцільно забезпечити автоматизований доступ у межах повноважень і агрегацію даних.

Збільшення кількості інформаційних процесів, які виникають під час діяльності органів системи МВС та ЦОВВ істотно впливають на рівень їх адаптивності до нових умов, потребує удосконалення порядку контролю за управлінськими процесами, суттєво впливає на організацію систематизації та аналізу інформації. Вирішення цих викликів полягає у застосуванні широкої автоматизації управлінських процесів у сферах відповідальності органів системи МВС та ЦОВВ, у тому числі щодо ідентифікації та верифікації особи, екстреної допомоги населенню при надзвичайних ситуаціях, реагування на адміністративні та кримінальні правопорушення, інше.

До цього часу залишається неузгодженою архітектура взаємодії між інформаційними, інформаційно-телекомунікаційними системами, бракує стандартизованих інтеграційних інтерфейсів для обміну даними.

Такий стан справ унеможливорює отримання оперативних даних з інших електронних реєстрів для виконання завдань, віднесених до компетенції органів системи МВС. Подібні недосконалості створюють умови для потенційного нераціонального використання фінансових ресурсів.

ІТ-інфраструктура МВС та ЦОВВ (серверне обладнання, системи зберігання даних, телекомунікаційна інфраструктура) будувалась без дотримання принципів уніфікації обладнання та програмних засобів, що ускладнює можливість оперативного конфігурування у випадку появи нових ресурсів. Існуюча архітектура унеможливорює синхронізовані дії електронних інформаційних ресурсів, є технічно складною, і відповідно, негативно впливає на якість інформації та оперативність її отримання користувачами.

Поточна ситуація характеризується відсутністю стратегічних планів розвитку складових частин інфраструктури - серверного обладнання, систем зберігання даних, телекомунікаційного обладнання, систем захисту інформації.

Утворено значну кількість різноформатних інформаційних баз (банків) даних і картотек та дрібних обчислювальних центрів, що значно ускладнює систематизацію, зберігання та аналітичну обробку інформації, як наслідок відсутність достовірних статистичних відомостей про ефективність реалізації підрозділами системи МВС та ЦОВВ завдань, віднесених до сфер їх відповідальності, що в свою чергу унеможливорює як належне перспективне прогнозування, так і оперативне прийняття дієвих управлінських рішень.

Наразі, сервісні послуги, у тому числі в електронній формі, надаються різними органами системи МВС, разом з тим, до цього часу відсутня уніфікована система електронної взаємодії між населенням та підрозділами системи МВС та ЦОВВ в процесі надання послуг, що призводить до втрати часу та створює перешкоди для вчасного та якісного обслуговування фізичних та юридичних осіб. У той же час, в результаті створення Єдиного державного демографічного реєстру, що функціонує в системі МВС, започатковано використання унікального номеру запису реєстру, що є єдиним ідентифікатором особи, який присвоюється людині один раз (при реєстрації народження). Використання вказаного унікального номеру обмежено цим реєстром, тоді як запровадження якісно нової інтегрованої електронної інформаційно-телекомунікаційної системи дозволить використовувати цей номер як фундамент для надання населенню електронних послуг на базі єдиного онлайн-сервісу з використанням інструментів швидкого та безпечного доступу до державних реєстрів.

Недосконала нормативно-правова база (наявність десятків неузгоджених наказів, угод, протоколів та регламентів, підготовка яких здійснювалася несистемно та вибірково) перешкоджає повноцінній інформаційній взаємодії. Діяльність підрозділів системи МВС та ЦОВВ у сфері інформатизації регулюють десятки нормативно-правових актів, які визначають функціонування, використання та порядок обміну інформацією між ресурсами, розпорядниками яких є різні органи державної влади. Незважаючи на значні зусилля, витрачені на розробку цих документів, нормативно-правова база у сфері інформаційно-телекомунікаційних технологій не відповідає сучасним вимогам і темпу розвитку, правове регулювання діяльності носить громіздкий, суперечливий і взаємодоповнюючий характер у різних нормативно-правових актах, тому вимагає уніфікації та гармонізації, у тому числі з нормами європейського законодавства. Організація ефективної електронної взаємодії інформаційних ресурсів і забезпечення їх належної якості потребує розробки та впровадження нового, системного, нормативно-правового і організаційно-методичного середовища.

Відсутність єдиних стандартів та класифікаторів для забезпечення функціонування інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем призводить до розрізненості форматів накопичення та зберігання інформації, неможливості реалізації принципу інтероперабельності інформаційних ресурсів. Використовуються морально застарілі технології обробки і передачі інформації та ІТ-продукти, які побудовано на технологіях різних генерацій, що призводить до нескоординованих витрат матеріально-технічних і часових ресурсів, проблем при локальному пошуку даних, так і при обміні інформацією із зовнішніми ресурсами.

Існує потреба у заходах з підвищення рівня кіберзахисту галузевих інформаційних ресурсів та впровадження і забезпечення функціонування систем управління інформаційною безпекою в підрозділах системи МВС та ЦОВВ, процеси із розбудови ІТ - інфраструктури повинні відбуватися у тісній взаємодії із структурованою безпекою.

Важливим завданням є перебудова системи професійної підготовки та підвищення кваліфікації посадових осіб підрозділів системи МВС та ЦОВВ, що забезпечуватимуть функціонування електронних інформаційних ресурсів, та підтримання їх знань на рівні, необхідному для якісного виконання покладених завдань.

Сукупність вищезгаданих факторів зумовлює потребу у виробленні і закріпленні нових концептуальних основ розбудови галузевої ІТ - інфраструктури, що дозволить підвищити ефективність виконання завдань, віднесених до сфер впливу МВС, а також своєчасно реагувати відповідно до мінливості суспільних відносин.

## **2. Принципи формування та впровадження Програми**

Для виконання принципів формування та впровадження Програми планується дотримуватися:

Спадковості – раціонального використання наявної інформаційно-технічної, телекомунікаційної та організаційної структури, кадрового потенціалу та накопиченого досвіду.

Поступовості і безперервності – Програма є проектом, що потребуватиме значних витрат, і тому повинна впроваджуватись поетапно, в координації з різними органами державної влади, у тому числі постійно охоплюючи нові ділянки галузі.

Економічної ефективності – оптимізації витрат фінансових, матеріальних, кадрових ресурсів та управлінських зусиль, з тим, щоб у розумні терміни з урахуванням обставин зовнішнього та внутрішнього характеру Програма була реалізована.

Прогнозованості – переваги у застосуванні визнаних інформаційних технологій, системного програмного забезпечення, керування інформаційними ресурсами, форматів документів, сертифікованого апаратного забезпечення.

Прозорості - залучення користувачів до прийняття стратегічних рішень відповідно до їхніх потреб та пріоритетів.

Загальноєвропейських принципів опрацювання персональних даних:  
законності, праворміності, прозорості;  
цільового обмеження,  
мінімізації даних;  
точності;  
обмеження зберігання;  
цілостності та конфіденційності;  
підзвітності.

### **3. Мета і строки реалізації Програми**

Концепція визначає напрями і механізми розбудови галузевого інформаційного простору з урахуванням кращих європейських практик. Метою є запровадження нової моделі єдиного спільного інтегрованого інформаційного середовища, побудованого на інтероперабельності електронних інформаційних ресурсів, а також повнофункціональна реалізація загальнодержавного сервісу електронної ідентифікації особи на базі єдиного «наскрізного» ідентифікатора, з одночасним комплексним захистом інформації та дотриманням технологічної незалежності, використання єдиних інтерфейсів та протоколів взаємодії і обміну інформацією у режимі реального часу.

Шляхи реалізації галузевої інформатизації, які пропонуються Концепцією, дозволять забезпечити економію витрат на виконання владних повноважень органами, які функціонують у сфері внутрішніх справ, за рахунок застосування сучасних інноваційних підходів, методологій та технологій, у тому числі Mobile-ID, просування методики опрацювання даних великих обсягів (Big Data), нормативно-правового врегулювання принципів “цифровий за замовчуванням”, “одноразове введення інформації” та “сумісність за замовчуванням”, а також розвитку публічно-приватного партнерства, у сферах відповідальності МВС.

Реалізація Концепції передбачена на період до 2020 року та покликана забезпечити автоматизацію процесів управлінської діяльності, необхідний рівень оптимізації, ефективності та результативності виконання основних завдань із забезпечення формування державної політики щодо:

- 1) охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку, а також надання поліцейських послуг;
- 2) захисту державного кордону та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні;
- 3) цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій,

рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності;

4) міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів.

#### **4. Заходи організаційного забезпечення виконання Програми**

1) Створення Єдиної інформаційної системи МВС для реалізації автоматизованої взаємодії функціональних підсистем та розбудови зовнішніх електронних взаємодій на рівні державного апарату;

2) Розробка єдиних принципів формування, розвитку та експлуатації функціональних підсистем, що входять до ЄІС МВС, під управлінням Міністерства;

3) Визначення системних управлінських рішень, спрямованих на створення галузевих інноваційних інформаційно-телекомунікаційних технологій, здатних забезпечити високий рівень інтерактивності, доступності галузевих електронних інформаційних ресурсів і можливість синхронізації та оброблення значних за обсягом даних, а також подальше розширення функціоналу;

4) Розробка концептуальних засад (вимог) розвитку ІТ-інфраструктури системи МВС та ЦОВВ з дотриманням вимог інформаційної безпеки та кіберзахисту електронних інформаційних ресурсів;

5) Забезпечення єдиного механізму функціонування, як новоутворених так і вже запроваджених інформаційних автоматизованих систем, реєстрів, баз (банків) даних при їх інтеграції до ЄІС МВС, а також розробка технологічних рішень для систематизації, зберігання та аналітичної обробки інформації з метою отримання достовірних статистичних відомостей про ефективність реалізації підрозділами системи МВС та ЦОВВ завдань, віднесених до сфер їх відповідальності;

6) Використання новітніх інформаційних технологій для надання відкритого, повного та захищеного доступу фізичним та юридичним особам до інформаційних обліків системи МВС та ЦОВВ, у визначеному законодавством порядку;

7) Реалізація принципу єдиного вікна шляхом забезпечення розвитку та функціонування Єдиної інформаційної системи МВС та взаємодії її підсистем з Єдиним державним порталом адміністративних послуг, розширення переліку інтерактивних сервісів;

8) Нормативно-правове унормування процесів побудови спільного інтегрованого інформаційного середовища системи МВС та ЦОВВ, у тому числі розробка нормативно-правових актів та нормативно-технічної документації у сфері галузевої інформатизації, з урахуванням вимог до створення баз персональних даних;

9) Систематизація та приведення у відповідність до вимог функціонування єдиного інтегрованого інформаційного середовища нормативно-правових актів, які визначають положення про функціональні підсистеми ЄІС МВС та порядок їх функціонування, інтегрування цих актів до єдиного інформаційно-правового поля, що визначає порядок функціонування ЄІС МВС;

10) Узгодження єдиних правил і форматів накопичення та зберігання інформації за принципом одноразового внесення даних та забезпечення їх подальшого використання;

11) Забезпечення інтероперабельності (семантичної, технологічної, нормативної, організаційної) функціональних підсистем ЄІС МВС;

12) Розроблення єдиних принципів класифікації та кодування на платформі довідників і класифікаторів системи МВС та ЦОВВ;

13) Запровадження авторизованого доступу користувачів до електронних інформаційних ресурсів виключно в межах функціональних завдань з веденням аудиту дій користувачів з інформаційними об'єктами ЄІС МВС та її функціональних підсистем;

14) Забезпечення електронної взаємодії при наданні послуг населенню в електронному вигляді у відповідності до вимог інформаційної безпеки та кіберзахисту в частині технічної сумісності засобів електронного підпису і спеціалізованого програмного забезпечення у сфері захисту персональних даних;



15) Визначення мети, змісту, строків, форм і методів підвищення кваліфікації посадових осіб, що будуть забезпечувати функціонування ЄІС МВС та її функціональних підсистем;

16) Розроблення довгострокових поетапних програм підвищення кваліфікації та організація заходів з виконання цієї Концепції;

17) Ужиття заходів з підвищення конкуренції серед спеціалістів з інформаційно-телекомунікаційних технологій з метою залучення найкращих фахівців до роботи в органах, які реалізують державну політику у сфері внутрішніх справ

18) Запровадження сучасних єдиних та уніфікованих підходів до технічного, криптографічного, організаційного та інженерного захисту інформації, в тому числі до інформації з обмеженим доступом.

## **5. Шляхи і способи розв'язання проблем**

Для досягнення мети Концепції слід забезпечити здійснення комплексу науково-методичних, правових, організаційних, технологічних заходів, що пов'язані із створенням, упровадженням та розвитком відомчих інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем, використанням телекомунікаційних мереж, ресурсів, інформаційних технологій та засобів сучасної обчислювальної та комунікаційної техніки.

З метою виконання цих заходів необхідно:

Здійснити організаційні та технологічні заходи для оптимізації переліку та структури електронних інформаційних ресурсів системи МВС та ЦОВВ, у тому числі обстеження порядку доступу до інформації, яку вони містять, а також функціональних можливостей програмно-технічних комплексів, що використовуються для їх ведення.

Забезпечити організаційно-правове регулювання порядку функціонування електронних інформаційних ресурсів системи МВС та ЦОВВ, що залучаються до розбудови єдиного інтегрованого інформаційного простору, у тому числі розробити нові нормативно-правові та розпорядчі документи, які регламентують інформаційне забезпечення системи МВС та ЦОВВ, застосування електронного цифрового підпису, порядку функціонування електронних інформаційних ресурсів, а також привести у відповідність до єдиного інформаційно-правового поля, вже існуючі нормативні документи;

Провести організаційні заходи міжвідомчого характеру щодо підготовки та реалізації проектів з розбудови галузевого інформаційного простору, автоматизованої взаємодії внутрішніх функціональних модулів та зовнішніх взаємодій на рівні державного апарату, визначення меж компетентності та відповідальності суб'єктів, залучених до цих процесів;

Організувати навчальні процеси для працівників, що будуть використовувати оновлену структуру галузевих інформаційних ресурсів при виконанні посадових обов'язків.

## **6. Структура моделі єдиного інтегрованого інформаційного простору – ЄІС МВС та функціональні модулі (підсистеми)**

Вирішення зазначених завдань та реалізація складових проекту дасть можливість побудувати багатофункціональну інтегровану автоматизовану систему, що безпосередньо забезпечить реалізацію функцій її суб'єктів, інформаційну підтримку та супроводження їх діяльності і становить сукупність взаємопов'язаних функціональних підсистем, програмно-інформаційних комплексів, програмно-технічних та телекомунікаційних засобів, які забезпечують логічне поєднання визначених електронних інформаційних ресурсів, обробку, захист та збереження інформації, внутрішню та зовнішню інформаційну взаємодію.

Єдиний інтегрований інформаційний простір системи МВС та ЦОВВ (далі – єдиний інтегрований інформаційний простір) включає електронні інформаційні ресурси системи МВС та ЦОВВ та призначений для забезпечення аналітичної підтримки та супроводження діяльності суб'єктів інформаційних відносин, забезпечення логічного з'єднання визначених електронних інформаційних ресурсів з дотриманням вимог до захисту інформації в ІТС.

Центральною складовою єдиного інтегрованого інформаційного простору є центр обробки даних МВС, в якому здійснюється обробка та обмін інформацією, володільцями якої є, у тому числі, уповноважені органи (підрозділи) системи МВС та ЦОВВ, зберігаються еталонні довідники і класифікатори інформації, що створюються та використовуються у системі МВС та ЦОВВ, інші довідники.

Базовий функціонал центру обробки даних системи МВС реалізує можливість комплексної обробки та зберігання, у тому числі, аналітичної інформації, здійснює контроль за функціонуванням сервісів безпеки.

Результатом є створення сучасного інтегрованого середовища для забезпечення достовірної, надійної та оперативної передачі даних між інформаційно-телекомунікаційними системами суб'єктів ЄІС МВС.

## **Інтегрована система біометричної інформації про особу, її ідентифікації та верифікації**

Інформаційно-телекомунікаційна система біометричної верифікації та ідентифікації особи (далі – ІС БІОІВ) – це сукупність інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем МВС та центральних органів державної влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, яка функціонує в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини, за допомогою яких забезпечується прийняття і виконання завдань щодо ідентифікації та верифікації особи, у тому числі із застосуванням віддаленого доступу.

Вказана система забезпечує використанням інтегрованих програмних продуктів та на базі інформаційної взаємодії з національною системою біометричної верифікації та ідентифікації, Єдиною інформаційною системою управління міграційними процесами, Єдиним державним демографічним реєстром, інформаційними системи дактилоскопічного обліку та іншими інформаційними, інформаційно-телекомунікаційними системами з метою удосконалення процесів ідентифікації та верифікації особи, у тому числі біометричних, оперативного доступу до мультимедійної інформації та біометричних даних особи (дактилокартка, зразки ДНК, відцифрований підпис особи, відцифрований образ обличчя особи, тощо), зібраних та накопичених уповноваженими органами, що реалізують державну політику у сфері внутрішніх справ, а також отримані під час їх взаємодії з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, органами правопорядку інших держав, фізичними та юридичними особами, під час наповнення реєстрів і баз (банків) даних про осіб, що доставлялись у випадках й порядку, визначених законом до зазначених уповноважених органів, осіб підозрюваних у вчиненні кримінального правопорушення, обвинувачених, підсудних, та осіб, які вчинили адміністративні правопорушення, а також інформації та даних, отриманих під час видачі документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України чи спеціальний статус особи.

Обробка інформації та даних в ІС БІОІВ здійснюється з дотриманням вимог Закону України “Про захист персональних даних”, доступ до яких здійснюється уповноваженими посадовими і службовими особам з використанням засобів електронного цифрового підпису.

В ІС БІОІВ мультимедійна інформація та біометричні дані накопичуються та зберігаються із застосування комплексної системи захисту інформації та з дотриманням вимог Закону України “Про захист персональних даних”. Доступ до згаданої інформації та даних надається уповноваженим посадовим і службовим особам з використанням засобів електронного цифрового підпису.

Запровадження ІС БІОІВ надасть можливість забезпечити централізований доступ до необхідних даних для ідентифікації та верифікації

осіб в електронному вигляді та удосконалити механізми використання такої інформації, як в правоохоронній діяльності, так і наданні послуг населення, покращить механізми обробки, використання та аналізу мультимедійної інформації та біометричних даних, підвищити оперативність прийняття рішень та вдосконалити обслуговування фізичних та юридичних осіб, забезпечити інформаційні взаємодії різних відомчих інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем для створення якісно нових інформаційних продуктів за технологією «єдиного вікна» доступу для громадян, скорочення бюрократичних накладних витрат, спрощення процедури імміграційних, міграційних та прикордонних контрольних перевірок, забезпечення прозорості діяльності правоохоронних органів та підвищення контролю за їх діяльністю.

### **Реєстр відомостей про статус особи у кримінальному провадженні та судимості**

Реєстр відомостей про статус особи у кримінальному провадженні містить відомості про підозрюваних, обвинувачених, виправданих та засуджених осіб. Метою його створення є забезпечення єдиного обліку осіб, які підозрюються, обвинувачуються у вчиненні кримінальних правопорушень, або щодо яких судом постановлено виправдувальні чи обвинувальні вироки; удосконалення інформаційно-аналітичної обробки статистичної звітності щодо таких осіб; оптимізація інформаційно-пошукових систем стосовно цих осіб з використанням сучасних та продуктивних засобів пошуку, що у свою чергу сприятиме підвищенню продуктивності роботи правоохоронних органів; забезпечення повної автоматизації надання інформаційних довідок за зверненням фізичних осіб на отримання відомостей про себе про наявність або відсутність відомостей про судимість.

### **Автоматизована система планування та управління об'єднаними силами по забезпеченню громадської безпеки та ліквідації надзвичайних ситуацій**

Автоматизація процесів підготовки сил та засобів до виконання завдань із забезпечення громадської безпеки та ліквідації надзвичайних ситуацій, що включає в себе планування застосування сил Національної поліції, Національної гвардії, Державної служби з надзвичайних ситуацій та інших органів системи МВС та ЦОВВ, постановку завдань з охорони громадського порядку та/або ліквідації надзвичайних ситуацій, збір, аналіз та інтеграцію оперативних даних зони виконання завдань, оперативний обмін інформацією, дозволить автоматизувати процес прийняття рішення щодо ефективного застосування об'єднаних сил і засобів у швидкозмінній обстановці з метою

забезпечення охорони громадського порядку, попередження, локалізації та припинення масових заворушень, ліквідації надзвичайних ситуацій.

Автоматизована система управління включає в себе загальну оперативну картину зони виконання завдань з геопросторовою прив'язкою, яка відображає в режимі реального часу розміщення сил та засобів, що залучаються до заходів з охорони громадського порядку та/або ліквідації надзвичайних ситуацій, об'єднує в собі дані з різноманітних джерел інформації, має можливість деталізації обстановки за допомогою відеосигналу, відображення координат місць знаходження нарядів, патрулів, транспортних засобів тощо, дозволяє здійснювати динамічний контроль просторового положення сил, обмін стислими текстовими повідомленнями та забезпечує відеотелефонний зв'язок керівництва зі старшими на місцях виконання завдань.

Також автоматизована система управління має доступ до системи диспетчерського (оперативного) радіозв'язку системи МВС.

### **Єдиний реєстр зброї**

Єдиний реєстр зброї містить дані про зброю, що перебуває у володінні та користуванні фізичних і юридичних осіб, яким надано дозвіл на придбання, зберігання, носіння, перевезення зброї.

Удосконалення програмного-технічного забезпечення обліку зброї направлено на здійснення своєчасного та в повному обсязі наповнення згаданого реєстру, забезпечення швидкої обробки інформаційних запитів та збереження інформаційних ресурсів. Оптимізація пошукової системи цього реєстру з використанням більш сучасних та продуктивних засобів пошуку, сприятиме підвищенню продуктивності його роботи. Удосконалення процесів обліку зброї дозволить покращити контроль за дотриманням порядку виготовлення, придбання, обліку, зберігання, охорони та використання зброї, у тому числі на об'єктах дозвільної системи, а також правил вилучення, приймання, обліку і зберігання вилученої, добровільно зданої та знайденої зброї, підвищити рівень координації дій уповноважених органів, що реалізують державну політику у сфері внутрішніх справ з іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування, органами правопорядку інших держав, фізичними та юридичними особами, на цьому напрямку.

## **Єдиний державний реєстр МВС щодо зареєстрованих транспортних засобів та їх власників**

Модернізація Єдиного державного реєстру МВС щодо зареєстрованих транспортних засобів та їх власників передбачає заходи з розширення обсягу інформації про транспортний засіб до детальної історії (інформація про кількість власників, участь в дорожньо-транспортних пригодах, тощо), а також підвищення ефективності використання обліків, зареєстрованих транспортних засобів та їх власників під час обслуговування фізичних та юридичних осіб, і удосконалення порядку надання відомостей на вимогу уповноважених органів, що реалізують державну політику у сфері внутрішніх справ. Крім того, під час розбудови цього реєстру підлягають реалізації завдання, які визначено Державною програмою підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, яку затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 435 щодо удосконалення ведення обліку та проведення аналізу даних стосовно дорожньо-транспортних пригод. Такі заходи дозволять підвищити безпеку, знизити ризики порушень під час проведення операцій з купівлі-продажу автотранспорту; заощаджувати час і уникати зайвих матеріально-технічних витрат для виконання функцій задля яких запроваджено реєстр.

## **Система фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі**

Система фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі це взаємопов'язана сукупність технічних, програмних і апаратних засобів обробки інформаційних файлів та метаданих та обміну, з використанням телекомунікаційних мереж, інформацією, необхідною для реалізації організаційних і процесуальних заходів під час здійснення контролю за дотриманням Правил дорожнього руху його учасниками.

Логічне поєднання названої інформаційної системи з єдиним інтегрованим інформаційним простором системи МВС та ЦОВВ дозволить підвищити якість управління ситуаціями, пов'язаними із забезпеченням безпеки дорожнього руху, задіяти надійні механізми збору та обробки інформації з дорожніх датчиків та інших технічних засобів збору інформації про дорожній рух; організувати надійний, оперативний і захищений процес обміну інформацією, надання послуг та інформування учасників дорожнього руху, підтримання правопорядку в громадських місцях.

## **Система екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112**

Система екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112 (далі – система 112) повинна будуватися на принципах комплексного надання допомоги населенню у разі виникнення екстрених ситуацій, що загрожують здоров'ю, життю, майну або навколишньому природному середовищу, громадському порядку, інших небезпечних подій. Базовими, у побудові системи 112, мають стати наступні компоненти:

- широке використання інформаційно-телекомунікаційних технологій при налаштуванні доступу населення до системи надання екстреної допомоги, а також організації електронної взаємодії нарівні суб'єктів, що забезпечують реагування на екстрену подію;

- взаємодія та використання інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем МВС та ЦОВВ для інформаційно-аналітичної підтримки при прийнятті рішень під час реагування на екстрені та надзвичайні події.

- використання засобів відеоспостереження та фіксації подій в реальному часі;

- застосування електронних пристроїв та систем уповноваженими ЦОВВ та іншими органами виконавчої влади з метою попередження екстрених подій та оперативного реагування у разі їх виникнення.

Побудова системи 112 шляхом сумісності традиційних методів реагування на екстрені та надзвичайні події і інформаційно-телекомунікаційних технологій дозволить в разі підвищити ефективність надання допомоги населенню та значно удосконалити діяльність аварійно-рятувальних служб, поліції та медиків, віддалено бачити ситуацію на місці екстреної події, оперативно задіяти доступні ресурси, забезпечувати інформацією урядові та регіональні кризові центри в реальному масштабі часу.

### **Система «Безпечна країна»**

Запровадження такого компоненту дозволить широке використання інформаційних та інформаційно-телекомунікаційних систем для ефективної реалізації заходів із посилення безпеки населення, захисту стратегічних об'єктів та об'єктів забезпечення життєдіяльності міст, безпеки дорожнього руху.

Функціонал системи буде передбачати централізовану диспетчеризацію, агрегацію та обробку даних щодо подій, які можуть та/або становлять загрозу для безпеки населених пунктів країни та їх мешканців, а також інтеграцію з суміжними автоматизованими системами, поточну та прогнозовану аналітику, обставин, що впливають на стан та динаміку основних критеріїв безпечного середовища.

## **Інтегрована система автоматизованого управління кордонами та міграційними процесами**

Передбачається впровадження ефективних електронних інструментів обробки та обміну інформацією та співробітництва і координації дій суб'єктів інтегрованого управління кордонами з іншими органами державної влади, з метою підвищення якості охорони державного кордону та управління міграційними процесами, запобігання та недопущення перетинання державного кордону України особами, яким згідно із законодавством не дозволяється в'їзд в Україну або яких тимчасово обмежено у праві виїзду з України, у тому числі згідно з дорученнями правоохоронних органів, постановами державного виконавця; розшук у пунктах пропуску через державний кордон та у контрольних пунктах в'їзду-виїзду осіб, які переховуються від органів досудового розслідування та суду, ухиляються від відбуття кримінальних покарань; виконання в установленому порядку інших доручень правоохоронних органів; здійснення розвідувальної, інформаційно-аналітичної та оперативно-розшукової діяльності, а також здійснення контррозвідувальних заходів в інтересах забезпечення захисту державного кордону України; взаємодія під час охорони державного кордону України з відповідними органами іноземних держав у порядку, який установлюється міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Подальша розбудова інтегрованої міжвідомчої інформаційно-телекомунікаційної системи щодо контролю осіб, транспортних засобів та вантажів, які перетинають державний кордон (система «Аркан»), інформаційно-телекомунікаційної системи прикордонного контролю «Гарт-1» та інших інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем суб'єктів інтегрованого управління кордонами сприятиме розвитку безпекового середовища в Україні, удосконаленню методів ідентифікації та верифікації, а також модернізації функціональних можливостей наявних програмно-технічних комплексів в частині, що стосується обробки інформації про осіб, які перетинають державний кордон, та їх паспортних документів з використанням електронних носіїв інформації, у тому числі з функцією біометричного контролю, впровадженню сучасних інструментів та передових технологій управління міграційними процесами, прогнозуванню ситуацій щодо біженців та інших категорій мігрантів.

Розвиток системи, також, передбачає запровадження механізму приведення інформації про особу, що міститься у наявних державних та єдиних реєстрах, інших інформаційних базах (банках) даних, що перебувають у власності держави або підприємств, установ та організацій, та використовуються з метою проведення ідентифікації осіб, до єдиного ідентифікатора.



## **Автоматизована система аналітичного забезпечення та оперативного інформування (ГІС)**

ГІС МВС – це сукупність технічних, програмно-лінгвістичних та організаційно-правових засобів, включаючи телекомунікаційні канали, Інтернет та мобільний зв'язок, а також автоматизовані системи управління даними, які використовуються для збору, формування, обробки, передачі або прийому інформації про стан громадської безпеки, суспільно-політичних, економічних процесів та її подальше відображення на веб-порталі у вигляді геоінформаційної системи із розподіленим доступом користувачів.

Метою впровадження ГІС МВС є підвищення ефективності управління та прогнозування стану громадської безпеки шляхом автоматизації процесів отримання та обробки адміністративних та оперативних даних з метою створення поточної та прогнозованої аналітики, оперативного інформування керівництва МВС та громадськості про стан публічної безпеки та виконання владних повноважень органів системи МВС та ЦОВВ, інформування про надзвичайну подію в режимі real-time суб'єктів, залучених до відповідного реагування.

### **Єдина система електронного документообігу.**

Єдина система електронного документообігу має автоматизувати діловодство та документообіг і охоплювати всі етапи життєвого циклу документів в системі МВС та ЦОВВ з використанням WEB - орієнтованої архітектури, що дозволить організувати як центральні автоматизовані діловодства (апарат МВС, ЦОВВ тощо), так і автоматизовані діловодства структурних підрозділів.

Метою запровадження названої системи є автоматизація та оптимізація процесів документообігу електронних документів та документів в паперовому вигляді, перехід до роботи з електронними документами в системі МВС та ЦОВВ з використанням ЕЦП, забезпечення необхідно рівня безпеки при роботі з документами, прискорення як внутрішніх інформаційних потоків, так й з іншими державними органами (інтеграція СЕД системи МВС та ЦОВВ з СЕВ ОВВ), забезпечення інформаційно-аналітичної підтримки діяльності системи МВС та ЦОВВ, якості і своєчасності прийняття управлінських рішень, взаємодії виконавців, створення єдиного сховища електронних документів для оперативності доступу до архівної інформації, уніфікація програмного забезпечення, що надасть можливість знизити собівартість підтримки, модернізації та обслуговування СЕД системи МВС та ЦОВВ.

## **Модернізація та розвиток локальних обчислювальних мереж системи МВС та ЦОВВ, розвиток корпоративної мережі**

Здійснення модернізації та забезпечення розвитку локальних обчислювальних мереж системи МВС та ЦОВВ є одним з ключових питань, пов'язаних з галузевою інформатизацією. У рамках створення єдиного інтегрованого інформаційного середовища необхідно забезпечити розвиток систем передачі даних, пов'язаний із зростанням інформаційних потоків і необхідністю збільшення швидкостей передачі інформації, а також з метою підвищення надійності функціонування. Передбачено модернізацію активного мережевого устаткування, підвищення рівня контролю роботи користувачів, покращення управління потоками даних, забезпечення можливостей щодо подальшого розвитку і розширення мереж з метою підвищення надійності, відмовостійкості, захищеності, керованості і продуктивності телекомунікаційних мереж системи МВС та ЦОВВ.

Модернізація телекомунікаційної інфраструктури дозволить забезпечити стійку і безперебійну роботу всіх автоматизованих і прикладних систем не лише усередині локальних мереж, але й забезпечить необхідну базу для інтеграції із зовнішніми, у тому числі територіально віддаленими системами

Усі вищеперелічені функціональні підсистеми є модулями (компонентами) ЄІС МВС та є доступними через програмний інтерфейс. Доступ до підсистем є захищеним та доступним для інформаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем уповноважених органів державної влади. Таким чином, створюється інформаційний фундамент та технічна інфраструктура необхідна для функціонування ЄІС МВС як семантичного ядра загальнодержавної інформаційної системи (e-State).

### **7. Очікувані результати**

Реалізація Концепції сприятиме:

створенню єдиного інтегрованого інформаційного середовища, побудованого за принципами наскрізної обробки даних, їх сумісності та технологічної незалежності, що поєднає ресурси апарату Міністерства та його територіальних органів з надання сервісних послуг МВС, Національної гвардії України, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, для спільного контрольованого використання;

упровадженню ефективної уніфікованої системи планування та управління електронними інформаційними ресурсами з використанням

сучасних європейських та євроатлантичних підходів, і відповідно, забезпеченню консолідації ресурсів та підвищення економічної ефективності їх використання;

нормативно-правовому врегулюванню відносин у сфері галузевої інформатизації та електронної взаємодії на рівні державного апарату;

переходу на якісно нову модель інформаційно-аналітичної підтримки управлінської діяльності органів, які реалізують державну політику у сфері внутрішніх справ, що дозволить відійти від організаційного та функціонального дублювання завдань і, таким чином, прискорити їх виконання;

створенню державного системного інтегратора, що одночасно забезпечить розробку та реалізацію високоефективних рішень щодо впровадження новітніх інформаційних технологій в діяльність системи МВС та ЦОВВ;

оптимізації технічних засобів та програмних комплексів, які автоматизують службові процеси суб'єктів системи МВС та ЦОВВ з метою підвищення ефективності використання фінансових ресурсів;

централізації процесів, пов'язаних із зберіганням, обробкою, передачею та захистом даних, що містяться в галузевих електронних інформаційних ресурсах;

удосконаленню якості і доступності електронного сервісу фізичним та юридичним особам;

гарантуванню визначеного рівня безпеки електронних інформаційних ресурсів при наданні до них широкого доступу авторизованих користувачів;

запровадження централізованого використання електронного цифрового підпису, як засобу контролю та аудиту за роботою користувачів з функціями моніторингу та аналізу;

інтегруванню електронних інформаційних ресурсів системи МВС та ЦОВВ до національної системи електронної взаємодії державних інформаційних ресурсів з використанням єдиного ідентифікатора;

формуванню стабільного і високопрофесійного кадрового складу для сфери інформатизації системи МВС та ЦОВВ, а також підвищення рівня інформаційно-комунікаційної компетентності управлінського персоналу;

впровадження механізмів оцінки діяльності системи МВС та ЦОВВ у сфері протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави, а також безпосередньо криміногенної ситуації за допомогою електронних технологій, забезпечення широкого використання багатоканального зворотного зв'язку з різними категоріями населення на базі відкритих ГІС-ресурсів.

## **8. Обсяг фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів**

Фінансування заходів щодо реалізації Концепції здійснюється за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів, а також міжнародної технічної допомоги та інших не заборонених законодавством джерел.

Потреба в коштах на реалізацію Концепції та обсяги матеріально-технічних, трудових ресурсів уточнюються щороку з урахуванням можливостей державного і місцевих бюджетів на відповідний рік та фактичного виконання завдань за підсумками попередніх періодів.