**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проєкту Закону України

«Про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух»

І. Визначення проблеми

На шляху до загального підвищення якості надання адміністративних послуг особливої актуальності набуло питання спрощення їх надання, а також розвиток малого бізнесу.

Так, Міністерством внутрішніх справ з власної ініціативи розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» (далі – законопроєкт) стосовно передачі функції з виготовлення номерних знаків для транспортних засобів, що підлягають державній реєстрації, та номерних знаків для разових поїздок суб’єктам господарювання.

Головним сервісним центром МВС щороку проводиться тендерна процедура щодо замовлення виготовлення та закупівлі номерних знаків на транспортні засоби, що відповідають вимогам державних стандартів, після чого номерні знаки Головним сервісним центом МВС передаються до регіональних сервісних центрів МВС, які у свою чергу передають їх до територіальних сервісних центрів МВС для видачі власнику транспортного засобу. Така процедура є вкрай навантажена і економічно недоцільна, оскільки для отримання кінцевого результату реєстрації транспортного засобу – видачі номерних знаків держава витрачає зі свого бюджету більшу суму коштів, ніж коштує сам номерний знак.

На сьогоднішній день у середньому на оплату одного дня відрядження
одного працівника витрачається 780,00 гривень (із розрахунку добових 60,00 гривень і відшкодування витрат на проживання – 720,00 гривень). У відрядження зазвичай направляється два представники регіонального сервісного центру МВС. Тобто загальна сума витрат на оплату одного відрядження складає 1 560,00 гривень. Кожний регіональний сервісний центр МВС здійснює два відрядження на місяць, що з розрахунку
двадцять чотири відрядження на рік призводить до витрати коштів на суму 37 440,00 гривень по кожному з двадцяти шести регіональних сервісних центрів МВС, що загалом по Україні призводить до витрат на загальну суму 973 440,00 гривень на рік. Запровадження запропонованих законопроєктом змін дасть можливість скоротити суму витрат бюджетних коштів до 486 720,00 гривень на рік.

Крім того, запропоновані законопроєктом зміни призведуть до зменшення витрати пального, що використовується територіальними органами з надання сервісних послуг МВС для доставки номерних знаків від Головного сервісного центру МВС до територіальних сервісних центрів МВС, на
34781,76 літрів на рік на загальну суму 1 004 497,23 гривень на рік. Так, для транспортування номерних знаків використовують мікроавтобуси Volkswagen Transporter та автомобілі Volkswagen Passat, Volkswagen Bora, Skoda Octavia, Toyota Camry, Opel Vectra, витрати палива в яких складають у середньому 11,1 літрів на 100 кілометрів. Вартість пального марки А-95 – 28,88 гривень за літр. Середня кількість кілометрів, що проїжджає автомобіль з регіонального сервісного центру МВС до Головного сервісного центру МВС і назад, складає 1088 кілометрів (за рік – 26112 кілометрів); загальна кількість кілометражу всіх двадцяти шести регіональних сервісних центрів МВС – 678 912 кілометрів. Кількість пального, що витрачається на одне відрядження, – 120,77 літрів (за рік – 2898,43 літра), загалом усі регіональні сервісні центри МВС за рік витрачають для заправки автомобілів, що відбувають у відрядження, 75 359,23 літра пального. Сума коштів, необхідна для придбання пального на одне відрядження, складає 3 487,84 гривні. Виходячи з того, що наразі кожен із двадцяти шести регіональних сервісних центрів МВС здійснює двадцять чотири відрядження на рік, сума коштів, що витрачається на оплату пального для відряджень, складає 2 008 994,46 гривень на рік. Запровадження запропонованих змін дасть можливість удвічі скоротити суму витрат – до 1 004 497,23 гривні на рік.

У свою чергу передача суб’єктам господарювання функції з виготовлення номерних знаків на транспортні засоби призведе до розвитку малого бізнесу, економії державних коштів та спрощення процедури надання адміністративних послуг, оскільки власник транспортного засобу зможе сам через електронний кабінет водія знайти вільний номерний знак у будь-якому територіальному сервісному центрі МВС та забронювати його, а після цього замовити виготовлення в суб’єкта господарювання за своїм уподобанням.

Єдина обов’язкова вимога до суб’єктів господарювання, які будуть виготовляти номерні знаки, – номерні знаки повинні відповідати державним стандартам.

За Міністерством внутрішніх справ залишиться тільки функція з обліку таких суб’єктів господарювання з метою отримання інформації щодо виготовлення номерного знака, у разі якщо номерний знак не відповідатиме вимогам державних стандартів.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми мають вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так | - |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, порушені в законопроєкті, ринковими механізмами не регулюються.

Існуюча проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів у зв’язку з тим, що сфера впливу чинного законодавства не забезпечить передачу функцій з виготовлення номерних знаків для транспортних засобів, що підлягають державній реєстрації, та номерних знаків для разових поїздок суб’єктам господарювання.

**II. Цілі державного регулювання**

Шляхом державного регулювання передбачається розв’язати проблему щодо впорядкування процедури присвоєння та виготовлення номерних знаків для транспортних засобів, що підлягають державній реєстрації, та номерних знаків для разових поїздок, а також ведення обліку суб’єктів господарювання, які їх виготовляють.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Збереження чинного регулювання | Ураховуючи шлях до загального підвищення якості надання адміністративних послуг та розвитку малого бізнесу, збереження чинного регулюванняє неприйнятним |
| Обраний спосіб | Прийняття проєкту акта забезпечує досягнення цілей державного регулювання та відповідає потребам у розв’язанні проблеми.Забезпечує принципи державної регуляторної політики.Розв’язується проблема стосовно впорядкування процедури присвоєння та виготовлення номерних знаків для транспортних засобів, що підлягають державній реєстрації, та номерних знаків для разових поїздок, а також ведення обліку суб’єктів господарювання, які їх виготовляють |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Збереження чинного регулювання є неприйнятним з огляду на те, що нераціонально будуть використовуватися кошти з державного бюджету та розвиток малого бізнесу в цій сфері залишиться на сталому рівні  | Передбачаються витрати коштів із державного бюджету в розмірі проведення тендерних процедур, передачі номерних знаків із вищого органу замовлення (Головний сервісний центр МВС) до нижчого (територіальні органи МВС). Загальний розмір витрат бюджетних коштів на відрядження складає до 486 720,00 гривень на рік, на оплату пального – до 1 004 497,23 гривні на рік |
| Обраний спосіб | Створення належних умов та законних підстав для надання повноважень суб’єктам господарювання виготовляти номерні знаки, що відповідають вимогам державних стандартів, на транспортні засоби | Передбачаються витрати для суб’єктів господарювання в розмірі закупівлі обладнання щодо виготовлення номерних знаків, які відповідають державним стандартам. Визначити розмір витрат неможливо, оскільки суб’єкт господарювання сам обирає собівартість, тип та країну, у якій буде здійснюватися купівля такого обладнання  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди**  | **Витрати**  |
| Збереження чинного регулювання | Видача номерних знаків здійснюється з наявних у територіальних сервісних центрах МВС  | Додаткових витрат не передбачається |
| Обраний спосіб | Власник транспортного засобу зможе сам через електронний кабінет водія знайти вільний номерний знак у будь-якому територіальному сервісному центрі МВС та забронювати його, а після цього замовити виготовлення в суб’єкта господарювання за своїм уподобанням | Додаткових витрат не передбачається |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | Х | Х | Х | Х | Неможливо вирахувати з огляду на те, що невідомо скільки суб’єктів господарювання виявить бажання виготовляти номерні знаки на транспортні засоби |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | Х | Х | Х | Х | Неможливо вирахувати з огляду на те, що невідомо скільки суб’єктів господарювання виявить бажання виготовляти номерні знаки на транспортні засоби |

*\**Неможливо вирахувати з огляду на те, що невідомо скільки суб’єктів господарювання виявить бажання виготовляти номерні знаки на транспортні засоби.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди**  | **Витрати**  |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Передбачаються витрати коштів із державного бюджету в розмірі проведення тендерних процедур, передачі номерних знаків із вищого органу замовлення (Головний сервісний центр МВС) до нижчого (територіальні органи МВС). Загальний розмір витрат бюджетних коштів на відрядження складає до 486 720,00 гривень на рік, на оплату пального – до 1 004 497,23 гривні на рік |
| Обраний спосіб | Створення належних умов та законних підстав для надання повноважень суб’єктам господарювання з виготовлення номерних знаків, що відповідатимуть вимогам державних стандартів, на транспортні засоби. Власник транспортного засобу зможе сам через електронний кабінет водія знайти вільний номерний знак у будь-якому територіальному сервісному центрі МВС та забронювати його, а після цього замовити виготовлення в суб’єкта господарювання за своїм уподобанням | Додаткових витрат не передбачається |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень\***  |
| Збереження чинного регулювання | Х |
| Обраний спосіб | Х |

*\** Неможливо вирахувати витрати з огляду на те, що невідомо скільки суб’єктів господарювання виявить бажання виготовляти номерні знаки на транспортні засоби.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Збереження чинного регулювання | 1 | У разі збереження чинного регулювання напрямок держави, спрямований на підвищення якості надання адміністративних послуг та розвитку малого бізнесу, не буде реалізований і, як наслідок, не буде забезпечено ефективне державне управління та якісне надання послуг населенню |
| Обраний спосіб | 4 | У разі прийняття регуляторного акта буде реалізовано державну політику, спрямовану на впорядкування процедури присвоєння та виготовлення номерних знаків для транспортних засобів, що підлягають державній реєстрації, та номерних знаків для разових поїздок, а також розвиток малого бізнесу  |
|  |  |  |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Передбачаються витрати коштів із державного бюджету в розмірі проведення тендерних процедур, передачі номерних знаків із вищого органу замовлення (Головний сервісний центр МВС) до нижчого (територіальні органи МВС) | Повністю забезпечує |
| Обраний спосіб | Наділення суб’єктів господарювання функцією із виготовлення номерних знаків на транспортні засоби, що відповідають вимогам державних стандартів, призведе до розвитку малого бізнесу, економії | Передбачаться витрати для суб’єктів господарювання в розмірі закупівлі обладнання щодо виготовлення номерних знаків, які відповідають державним стандартам. Визначити розмір витрат неможливо, оскільки суб’єкт господарювання сам обирає собі вартість, тип та країну, у якій буде здійснюватися купівля такого обладнання | Узагалі не враховує |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні. Відмова не дозволить вирішити питання щодо реалізації державної політики, спрямованої на розвиток малого бізнесу, шляхом створення належних умов та законних підстав для передачі функцій суб’єктам господарювання виготовляти номерні знаки, що відповідають вимогам державних стандартів, на транспортні засоби і як наслідок, не буде забезпечено ефективне державне управління та якісне надання послуг населенню | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта в разі збереження чинного регулювання відсутні |
| Обраний спосіб | Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива забезпечить реалізацію державної політики, спрямованої на розвиток малого бізнесу, шляхом створення належних умов та законних підстав для передачі функцій суб’єктам господарювання виготовляти номерні знаки, що відповідають вимогам державних стандартів, на транспортні засоби | Зовнішні чинники та ризики на дію акта в разі прийняття запропонованих змін відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується внести зміни до Закону України «Про дорожній рух» шляхом доповнення нормами стосовно передачі функцій суб’єктам господарювання з виготовлення номерних знаків, що відповідатимуть вимогам державних стандартів, на транспортні засоби, що дозволить:

а) суб’єктам господарювання – розвинути свій бізнес шляхом виготовлення номерних знаків на транспортні засоби, що відповідатимуть вимогам державних стандартів;

б) органам державної влади – забезпечити реалізацію державної політики, спрямованої на розвиток малого бізнесу, удосконалення надання адміністративних послуг та скорочення витрат із державного бюджету;

в) фізичним особам – самостійно замовляти виготовлення в будь-якого суб’єкта господарювання за своїм уподобанням присвоєний номерний знак на транспортний засіб.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся з огляду на те, що неможливо визначити, скільки буде зареєстровано (перереєстровано) транспортних засобів та порахувати, скільки суб’єктів господарювання виявить бажання здійснювати виготовлення номерних знаків, вартість обладнання для виготовлення номерних знаків, тип та країну, у якій здійснюватиметься закупівля такого обладнання.

Витрати Головного сервісного центру МВС та регіональних сервісних центрів МВС викладено в додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв’язку з неможливістю виокремлення малих та мікросуб’єктів господарювання в окрему групу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Строк набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства через шість місяців із дня, наступного за днем його опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

З огляду на цілі державного регулювання, визначені в розділі ІІ аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість суб’єктів господарювання, які виявили бажання виготовляти номерні знаки, що відповідають державним стандартам, та на яких поширюватиметься дія акта;

час, що витрачатимуть суб’єкти господарювання та/або фізичні особи на виконання вимог акта;

розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, у зв’язку з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта, інформування цих осіб здійснюватиметься шляхом розміщення регуляторного акта на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України;

кількість виготовлених суб’єктами господарювання номерних знаків, що відповідають державним стандартам;

кількість виявлених номерних знаків, що не відповідають вимогам державних стандартів;

зміна розміру витрат коштів із державного бюджету і державних цільових фондів, пов’язаних із дією регуляторного акта.

Додатково буде проведено опитування суб’єктів господарювання та фізичних осіб стосовно дії положень акта в разі надходження пропозицій та зауважень.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», за такими основними показниками – відстеження врегулювання питань, пов’язаних із виготовленням та видачою суб’єктами господарювання номерних знаків, що відповідають вимогам державних стандартів.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних. Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження результативності.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження, –Головний сервісний центр МВС.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.