**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу»

**І. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством внутрішніх справ України на виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 23 березня 2017 року № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 26 квітня 2017 року (протокол № 32).

Пропонується викласти в новій редакції зразок заяви про отримання ліцензій, оскільки чинний, визначений у додатку 1 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу (далі – Ліцензійні умови), містить інформацію, не передбачену статтею 11 Закону України від 02 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Із переліку місць провадження діяльності пропонується також виключити приміщення для зберігання зброї, боєприпасів до неї, спеціальних засобів, оскільки таке приміщення є не місцем провадження діяльності, а лише кімнатою для зберігання зазначених предметів, що обладнується відповідно до вимог Ліцензійних умов безпосередньо в місцях провадження діяльності (магазині з торгівлі зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами, майстерні з ремонту зброї, виробничому приміщенні).

Проектом постанови також передбачено виключити певні вимоги щодо обладнання сигналізацією приміщень, розташованих на закритих об’єктах, оскільки на сьогодні жоден суб’єкт господарювання не здійснює діяльність у приміщенні, розташованому на закритому об’єкті, а всі приміщення, де здійснюється господарська діяльність з торгівлі, виробництва та ремонту, передані для охорони органам поліції охорони з підключенням сигналізації до пульту централізованого нагляду.

З урахуванням вимог сьогодення певні зміни вносяться також і до додатків до Ліцензійних умов. У зв’язку з необхідністю ведення окремих обліків виготовлених спецзасобів пропонується ввести нові додатки, а саме додаток 12 «Книга обліку патронів до спеціальних засобів» та додаток 13 «Книга обліку спеціальних засобів (газових балончиків та засобів індивідуального захисту)». Крім того, передбачається також необхідність подання ліцензіатом органу ліцензування відомостей про місця провадження господарської діяльності із зазначенням щодо кожного з них виду діяльності, що вказаний у заяві та провадиться в повному обсязі або частково.

У проекті постанови пропонується встановити вимогу щодо забезпечення доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до місць надання послуг суб’єктами господарювання з метою виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1073-р «Про затвердження плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року».

У разі прийняття цього проекту постанови буде досягнуто позитивних результатів його дії за рахунок відсутності витрат ресурсів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також забезпечено баланс їх інтересів.

Цей проект підготовлено з додержанням принципів прозорості, а для врахування громадської думки його розміщено на офіційному веб-сайті МВС для обговорення фізичними та юридичними особами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є:

приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України, що регулюють відносини у сфері ліцензування;

визначення чітких, прозорих, однозначних для застосування органом ліцензування та виконання ліцензіатом умов провадження господарської діяльності у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу;

врегулювання питання щодо дотримання та реалізації прав і свобод осіб з інвалідністю.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 – залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | Залишення ситуації без змін не сприятиме реалізації вимог законодавства України |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови | Унесення змін до підзаконних нормативно-правових актів – приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та їх удосконалення, скасування застарілих вимог до обладнання приміщень, дотримання та реалізації прав і свобод осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | **Витрати** |
| Альтернатива 1 – залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови | Приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та їх удосконалення; зменшення ризиків від провадження діяльності з виробництва, ремонту, торгівлі зброєю, боєприпасами до неї та спецзасобами; дотримання та реалізації прав і свобод осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів

суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) |  |  | 23 | 297 | 320 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків |  |  | 7,2 | 92,8 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 – залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – прийняття проекту постанови | Удосконалення підзаконних нормативно-правових актів у частині уточнення їх вимог, створення чітких і зрозумілих умов провадження видів господарської діяльності, їх спрощення | Додаткові витрати на обладнання приміщень з ремонту, торгівлі зброєю, боєприпасами до неї та спецзасобами, розташованих на першому поверсі, безперешкодним доступом до них осіб з інвалідністю |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | 1 | Незабезпечення приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України, вимоги підзаконних нормативно-правових актів уточнено не буде, не буде скасовано застарілі вимоги щодо обладнання приміщень, не буде вдосконалено книги обліку зброї, боєприпасів та спеціальних засобів. Цілі не будуть досягнуті (проблема продовжує існувати) |
| Прийняття проекту постанови | 4 | Прийняття постанови забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей. Проблема більше існувати не буде |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу** |
| Залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | Відсутні | Відсутні | Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.  Невідповідність вимогам законодавства України, що регулює відносини у сфері ліцензування |
| Прийняття проекту постанови | Так | Відсутні | Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей та сприятиме вдосконаленню підзаконних нормативно-правових актів, з урахуванням пропозицій суб’єктів господарювання, забезпечить дотримання та реалізацію прав і свобод осіб з інвалідністю |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Залишення існуючих підзаконних нормативно-правових актів без змін | Основна причина відмови – незабезпечення приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, а також невдосконалення положень Ліцензійних умов | Х |
| Прийняття проекту постанови | Прийняття даного регуляторного акта сприятиме приведенню підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, удосконаленню положень Ліцензійних умов | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |
|

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт, що забезпечить приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням останніх змін, що відбулися в ньому, зокрема буде реалізовано Закон України від 23 березня 2017 року № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями».

Крім того, з прийняттям проекту постанови буде скасовано окремі обтяжливі та застарілі умови провадження господарської діяльності, а також забезпечено дотримання та реалізацію прав і свобод осіб з інвалідністю.

Проект регуляторного акта розроблено з дотриманням принципів державної регуляторної політики в частині прозорості та врахування громадської думки.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єктами господарювання проведено тест малого підприємництва (М-Тест), що додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторний акт набирає чинності через два місяця з дня його опублікування.

Відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» Ліцензійні умови затверджуються постановою Кабінету Міністрів України, тому термін дії запропонованого акта залежить від терміну дії Закону.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія запропонованого регуляторного акта поширюватиметься на суб’єктів господарювання, що мають видані МВС ліцензії на провадження господарської діяльності у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу.

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

загальна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;

розмір надходжень до Державного бюджету України від ліцензування видів господарської діяльності;

кількість пропозицій та клопотань фізичних і юридичних осіб щодо вдосконалення норм регуляторного акта;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті МВС, що є достатнім для поінформованості широкої громадськості та суб’єктів господарювання з метою вивчення МВС їх думки щодо результативності запроваджених проектом постанови заходів.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності виключно на підставі наявних у МВС статистичних даних.

Повторне та періодичне відстеження дії акта передбачається здійснити відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков**

\_\_\_\_ грудня 2018 року