ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України

«Про деякі питання обліку та ведення реєстру підприємств, установ, організацій та інших суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про деякі питання обліку та ведення реєстру підприємств, установ, організацій та інших суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери» (далі – проект акта) розроблений Міністерством внутрішніх справ України на виконання пункту 9 плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня
2016 року № 615-р, та спрямований на зменшення контролю [держави](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%B2%D0%B0) над веденням [бізнесу](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%96%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D1%81) (дерегуляцію), а також спрощення механізму провадження обліку, формування та ведення реєстру підприємств, установ, організацій та інших суб'єктів господарювання незалежно від форм власності, які здійснюють оптову та роздрібну торгівлю транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери (далі – суб’єкти господарювання), та приведення нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у відповідність до законодавства України з урахуванням останніх змін, які відбулися в ньому.

Так, Законом України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» запроваджено мораторій на проведення органами державної влади заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

У той же час чинний Порядок обліку, створення та ведення реєстру підприємств, установ, організацій та інших суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери, затверджений наказом Міністерства внутрішніх справ України від 05 серпня 2010 року № 361, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29 жовтня 2010 року за № 1007/18302 (далі – Порядок), містить норми щодо здійснення Державтоінспекцією (далі – ДАІ) контролю за суб’єктами господарювання і, крім того, визначає механізм провадження ДАІ обліку, створення та ведення реєстру суб’єктів господарювання, яка наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 листопада 2015 року № 1532 «Про ліквідацію Департаменту Державної автомобільної інспекції МВС України, Центру безпеки дорожнього руху та автоматизованих систем при МВС, управлінь Державної автомобільної інспекції ГУМВС, УМВС України в Автономній Республіці Крим, областях» ліквідована без визначення правонаступників.

Натомість постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня
2015 року № 889 «Про утворення територіальних органів з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ» утворено територіальні органи з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ України, які перейняли функції ліквідованої ДАІ в частині реєстрації, накопичення, узагальнення, зберігання та оброблення інформації про суб'єктів господарювання та припинення їх діяльності з використанням реєстру суб’єктів господарювання, а також надання послуг, віднесених до компетенції Міністерства внутрішніх справ України.

Крім того, з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України
від 18 листопада 2015 року № 941 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань реєстрації транспортних засобів» скасовано використання довідки-рахунка при купівлі-продажі та оформленні транспортного засобу, яка довгий час була одним із головних джерел корупції. Тобто, наразі для подальшої реєстрації транспортного засобу, придбаного в суб’єкта господарювання, власнику достатньо подати до сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України договір купівлі-продажу, посвідчений печаткою продавця (суб’єкта господарювання) (у разі її наявності).

Також проектом акта пропонується запровадити новий порядок ведення обліку та реєстру суб’єктів господарювання. Зокрема, ураховуючи те, що визначення механізму провадження торговельної діяльності у сфері оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери, установлено постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2009 року № 1200 «Про затвердження Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери», у проекті акта відсутні норми щодо ведення суб’єктами господарювання відповідних книг (книги обліку видачі бланкової продукції або облікованих біржових угод суб'єктам господарювання, книги реєстрації Журналу обліку надходження і реалізації або передачі для реалізації транспортних засобів та їх складових частин, що мають ідентифікаційні номери, виданих довідок-рахунків, актів прийняття-передачі, біржових угод і відповідно номерних знаків для разових поїздок та номерних знаків «Транзит»), які наразі передбачені в Порядку, оскільки зазначені книги були запроваджені для здійснення контролю за суб’єктами господарювання. Відсутність таких норм у проекті акта зумовлена тим, що суб’єкти господарювання самостійно здійснюють свою діяльність, а інформація про надходження, передачу, реалізацію транспортних засобів та їх складових частин, що мають ідентифікаційні номери, суб’єкти господарювання невідкладно вносять до електронного реєстру (автоматизованої інформаційно-пошукової системи), який є складовою частиною Єдиного державного реєстру Міністерства внутрішніх справ України (далі – Реєстр). На підставі цієї ж вимоги в проекті акта також відсутня норма щодо ведення Головним сервісним центром Міністерства внутрішніх справ книги реєстрації суб'єктів господарювання, яких поставлено на облік.

З метою децентралізації проектом акта пропонується встановити чітку та прозору процедуру отримання суб’єктами господарювання спеціальної продукції безпосередньо в територіальному органі з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ України за адміністративно-територіальним розташуванням місця діяльності суб’єкта, а не в Головному сервісному центрі МВС, як це здійснюється на сьогодні.

Разом з тим проектом акта встановлюється вичерпний перелік документів, які подаються суб’єктами господарювання для постановки на облік, зняття з обліку та внесення змін до облікових даних суб’єктів господарювання, що містяться в Реєстрі, скорочення часу розгляду таких документів, а також визначено підстави для відмови від постановки на облік та зняття з обліку.

Крім того, чинним Порядком передбачено, що суб’єктам господарювання окремо виділяються номерні знаки для разових поїздок, які використовуються для перегону, випробування транспортних засобів, допускається їх неодноразове використання. Дана норма є порушенням вимог статті 37 Закону України «Про дорожній рух» та Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306 (далі – Правила), якими встановлено заборону на керування транспортними засобами, не зареєстрованими у встановленому законодавством порядку. У зв’язку з цим проектом акта пропонується скасувати зазначену норму з метою недопущення порушення вимог законодавства.

Таким чином, реалізація проекту акта зумовить покращення бізнес-клімату серед суб’єктів господарювання та сприятиме спрощенню його ведення, зменшенню втрат часових і грошових ресурсів, які вилучалися з обігових коштів суб’єктів господарювання на дотримання і виконання обов’язкових процедур державного регулювання, скасуванню обтяжливих та непотрібних контрольно-перевірочних заходів.

Проект акта повністю враховує вимоги Податкового кодексу України, Законів України «Про дорожній рух», «Про захист прав споживачів», «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів», «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постанов Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388 «Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів», від 11 листопада
2009 року № 1200 «Про затвердження Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери».

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект акта розроблено з метою зменшення контролю [держави](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%B2%D0%B0) над веденням [бізнесу](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%96%D0%B7%D0%BD%D0%B5%D1%81) шляхом скасування застарілих, обтяжливих та непотрібних контрольно-перевірочних заходів, а також запровадження нового спрощеного механізму постановки на облік, зняття з обліку та внесення змін до облікових даних про суб’єкта господарювання, що містяться в Реєстрі.

3. Правові аспекти

Правовими аспектами розроблення проекту постанови є нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Конституція України;

Податковий кодекс України;

Господарський кодекс України;

Цивільний кодекс України;

Закон України «Про дорожній рух»;

Закон України «Про захист прав споживачів»;

Закон України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів»;

Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних
осіб – підприємців та громадських формувань»;

Закон України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом»;

Закон України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388 «Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306 «Про Правила дорожнього руху»;

постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2006 року № 373
«Про затвердження Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах»;

постанова Кабінету Міністрів України від 15 червня 2006 року № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2009 року № 1200 «Про затвердження Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 липня 2013 року № 643 «Про затвердження Технічного регламенту з технічного обслуговування і ремонту колісних транспортних засобів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року № 889 «Про утворення територіальних органів з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 року
№ 615-р «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, тому не потребує узгодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні положення, що стосуються правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України ([www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua)).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта розроблений відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта. Ефективність досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом скасування обтяжливих та непотрібних контрольно-перевірочних заходів, а також запровадження нового спрощеного механізму постановки на облік, зняття з обліку та внесення змін до облікових даних про суб’єкта господарювання, що містяться в Реєстрі.

Передбачається середній рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта за рахунок розміщення повідомлення про його оприлюднення разом з аналізом регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України за адресою: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

У проекті акта відсутні положення, реалізація яких має вплив на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про деякі питання обліку та ведення реєстру підприємств, установ, організацій та інших суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери» забезпечить дотримання принципів спрощення ведення бізнесу (дерегуляції), що, у свою чергу, сприятиме покращенню бізнес-клімату та зменшенню втрат часових і грошових ресурсів, які вилучалися з обігових коштів суб’єктів господарювання на дотримання і виконання обов’язкових процедур державного регулювання, а також скасуванню застарілих, обтяжливих та непотрібних контрольно-перевірочних заходів. Крім того, реалізація наказу забезпечить встановлення чіткого поступового механізму постановки на облік та зняття з обліку, внесення змін до облікових даних про суб’єкта господарювання, що містяться в Реєстрі, шляхом запровадження нового спрощеного порядку обліку суб'єктів господарювання та ведення їх реєстру.

**Міністр внутрішніх справ України А.Б. Аваков**

**\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 року**