**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проєкт акта) розроблено на виконання Закону України від 14 липня 2020 року № 786-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо функціонування електронного кабінету та спрощення роботи фізичних осіб – підприємців», підпункту «б» пункту 10 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», з метою імплементації положень Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія до національного законодавства.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340, результати складеного теоретичного іспиту вважаються дійсними протягом трьох місяців. Однак за деяких життєвих обставин (виїзд за кордон, хвороба тощо) може статися так, що особа, яка успішно склала теоретичний іспит, надалі не змогла упродовж трьох місяців приступити до складання практичного іспиту. Збільшення встановленого строку скоротить кількість незадоволених осіб, які не вклалися у 3-місячний строк та були змушені повторно складати теоретичний іспит у територіальному сервісному центрі МВС.

Належна організація проведення першого етапу практичного іспиту в територіальному сервісному центрі МВС дозволить скоротити час прийняття зазначених іспитів та об’єктивно оцінити навички керування транспортними засобами.

Крім того, з огляду на світовий досвід варто зауважити, що в більшості розвинутих країн світу практичний іспит із керування транспортними засобами приймається виключно в умовах дорожнього руху.

Прийняття постанови сприятиме спрощенню процедури проведення практичних іспитів у територіальних сервісних центрах МВС, удосконаленню надання фізичним особам адміністративних послуг з оформлення, видачі, повернення та обміну посвідчень водія.

При подачі документів для відкриття відповідної категорії більшість осіб повинні підтвердити стаж водіння (навички керування, безперервний стаж), оскільки без його підтвердження неможливо відкрити відповідні категорії.

Згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487 «Про затвердження Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів», від 20 травня 2009 року № 490 «Про затвердження Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів» та від 08 травня 1993 року № 340 «Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами», щоб отримати право на керування транспортними засобами деяких категорій, а також для перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв подаються, зокрема, засвідчена в установленому порядку копія посвідчення водія та за потреби документ, що підтверджує навички керування транспортним засобом відповідної категорії.

Отже, вищезазначені постанови Кабінету Міністрів України потребують доопрацювання в частині усунення такого корупціогенного фактора, як установлення дискреційних повноважень фізичним особам у частині засвідчення навичок водія (безперервного стажу водіння транспортного засобу) поданими документами, без обґрунтованого та належного підтвердження наявності у водія таких навичок.

При цьому навички водіння є компонентами свідомого керування водієм транспортним засобом, що виконується ним як повноправним учасником дорожнього руху повністю автоматично.

Відповідно до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388, документами, які підтверджують правомірність придбання транспортних засобів, їх складових частин, що мають ідентифікаційні номери, є, серед інших, укладені та оформлені безпосередньо в сервісних центрах МВС у присутності адміністраторів таких органів договори купівлі-продажу.

Тобто для укладення договору купівлі-продажу транспортного засобу продавець та покупець або їх офіційні представники повинні особисто бути присутні в сервісному центрі МВС для укладення договору, що відбувається у присутності адміністратора сервісного центру МВС.

Після укладення договору купівлі-продажу проводиться перереєстрація транспортного засобу на нового власника, проте така процедура оформлення договору й перереєстрації транспортного засобу займає значну кількість часу.

Проєкт акта передбачає можливість укладення договору купівлі-продажу в електронному вигляді з використанням сервісу «Електронний кабінет водія» без особистої присутності в такому органі суб’єкта отримання послуги.

Цифровізація адміністративних послуг в Україні є пріоритетним напрямком розвитку держави та переходу до більш якісного та швидкого надання послуг без черг та зайвих витрат часу.

Проєкт акта передбачає приведення у відповідність до вимог Закону України від 14 липня 2020 року № 786-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо функціонування електронного кабінету та спрощення роботи фізичних осіб – підприємців» з метою реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг та надання можливості отримання адміністративних послуг за пред’явленням паспорта громадянина України або свідоцтва про народження із зазначеним у них реєстраційним номером облікової картки платника податків.

Створення зручних і доступних умов отримання послуг є одним з головних завдань у сфері державної реєстрації транспортних засобів. Адже основне призначення публічної адміністрації – надання послуг, оскільки саме за якістю надання послуг кожний громадянин оцінює компетентність та доброзичливість влади.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта пропонує внести зміни до Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340, Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487, Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 490, Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388, доповнивши їх нормативними приписами, які визначають:

механізм приймання практичних іспитів у територіальному сервісному центрі МВС для перевірки навичок керування транспортними засобами;

збільшення за результатами складання теоретичного іспиту в територіальному сервісному центрі МВС строку між теоретичним і практичним іспитами з трьох місяців до двох років;

необхідність проставляння відповідної відмітки, як це визначено нормами міжнародного законодавства, у посвідченні водія в разі складання практичного іспиту на транспортному засобі з автоматичною коробкою передач;

форми кодів, якими позначаються в посвідченні водія інформація або додаткові обмеження (імплементація норм Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія);

процедуру отримання адміністративних послуг за пред’явленням паспорта громадянина України або свідоцтва про народження із зазначеним у них реєстраційним номером облікової картки платника податків;

виключення з постанов норм, що регулюють відносини в частині подання відповідних документів для підтвердження навичок керування транспортними засобами;

виключення нормативних приписів, якими допускаються до експлуатації транспортні засоби, переобладнані для роботи на газових паливах, без державної реєстрації такого переобладнання в уповноважених органах МВС, з метою приведення у відповідність до вимог статей 32, 37 Закону України «Про дорожній рух», пункту 30.1 розділу 30 Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306, якими визначено, що переобладнання транспортних засобів, тобто зміна типу або марки (моделі), призначення чи параметрів конструкції транспортних засобів, що перебувають в експлуатації, повинно відповідати встановленим правилам і нормативам; забороняється експлуатація незареєстрованих (неперереєстрованих) транспортних засобів; власники механічних транспортних засобів і причепів до них повинні зареєструвати (перереєструвати) їх в уповноваженому органі МВС або провести відомчу реєстрацію в разі, якщо законом установлена обов’язковість проведення такої реєстрації, незалежно від їхнього технічного стану;

спрощення процедури надання послуги з перереєстрації транспортного засобу за договором купівлі-продажу шляхом запровадження можливості оформлення відповідного договору в електронному вигляді з використанням сервісу «Електронний кабінет водія».

**4. Правові аспекти**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проєкт акта) розроблено на виконання Закону України від 14 липня 2020 року № 786-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо функціонування електронного кабінету та спрощення роботи фізичних осіб – підприємців», підпункту «б» пункту 10 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави», з метою імплементації положень Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія до національного законодавства.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів України.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін унаслідок прийняття проєкту акта наведено в додатку до пояснювальної записки.

З метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України за посиланням [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови розроблено з метою імплементації положень Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія до національного законодавства.

Проєкт акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, не створює підстави для дискримінації. Національне агентство з питань запобігання корупції не проводило антикорупційну експертизу проєкту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проведилися.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт акта розроблено відповідно до принципів державної регуляторної політики, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, з урахуванням вимог статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проєкт акта було оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України за посиланням [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

Реалізація проєкту акта не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін, а саме:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на  заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного  впливу |
| Особи, які складають іспити в територіальному сервісному центрі МВС для отримання права на керування транспортними засобами | Позитивний  Підвищення ефективності організації приймання в територіальному сервісному центрі МВС практичних іспитів, що складаються для отримання права на керування транспортними засобами відповідної категорії | На сьогодні приймання практичного іспиту з керування транспортними засобами проходить у два етапи: на майданчику для навчання з початкового керування, а далі в умовах дорожнього руху на визначених територіальним сервісним центром МВС маршрутах (окрім перевірки навичок керування на мопеді та мотоциклі). Чітко визначений механізм приймання практичного іспиту шляхом розмежування їх на такі, що приймаються виключно на майданчиках з початкового керування, виключно в умовах дорожнього руху, та такі, що приймаються у два етапи залежно від категорії транспортного засобу, на право керування транспортним засобом якої особа складає такий іспит, забезпечить ефективність організації та скорочення часу приймання зазначених іспитів. |
| Особи, які бажають отримати, повернути чи обміняти посвідчення водія | Позитивний  Удосконалення процедури надання адміністративних послуг фізичним особам з оформлення, видачі, повернення та обміну посвідчень водія. | Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1137 «Питання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг та Єдиного державного порталу адміністративних послуг» з 01 січня 2020 року Єдиний державний веб-портал електронних послуг виконує також функції Єдиного державного порталу адміністративних послуг, і надання можливості оформлення, видачі, повернення та обміну посвідчення водія через портал з використанням мобільного додатка сприятиме суттєвому спрощенню надання вищевказаних послуг.  Разом з тим постанова передбачає надання можливості особам, що проживають у віддалених населених пунктах, де відсутні територіальні сервісні центри МВС, здійснити обмін національного посвідчення водія, отримати міжнародне посвідчення водія в мобільних сервісних центрах МВС (спеціально облаштовані транспортні засоби) |
| Особи, які проходять перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв | Позитивний  Удосконалення норм в частині подання відповідних документів | На сьогодні єдиний спосіб оцінки навичок керування транспортним засобом здійснюється відповідно до порядку приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами та видачі посвідчень водія, а норми, що встановлюють дискреційні повноваження фізичним особам в частині засвідчення навичок водія поданими документами без обґрунтованого та належного підтвердження наявності таких навичок у водія, потребують виключення. |

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року