ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності»

Мета: приведення Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 (далі – Ліцензійні умови), у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням останніх змін, врегулювання питання щодо отримання відомостей про засоби провадження охоронної діяльності, необхідних для визначення переліку суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством внутрішніх справ України на виконання Плану
заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання [Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_g71) на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 28 грудня 2016 року № 1073-р, Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 23 березня 2017 року № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 26 квітня 2017 року (протокол № 32), із власної ініціативи з метою приведення положень регуляторного акта у відповідність до Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про охоронну діяльність», забезпечення належної організації проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями» проектом постанови пропонується виключити окремі вимоги Ліцензійних умов, якими передбачено наявність на окремих документах, що подаються здобувачем ліцензії разом із заявою про отримання ліцензії, та ліцензіата під час провадження ним охоронної діяльності відбитка їх печатки.

На сьогодні Ліцензійними умовами затверджено зразок заяви про отримання ліцензії, який містить інформацію, що не передбачена статтею 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», у зв’язку з чим зразок заяви пропонується викласти в новій редакції.

Відповідно до пункту 3 частини дев’ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» пропонується доповнити пункт 7 Ліцензійних умовах новим підпунктом, яким визначити порядок дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв’язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження охоронної діяльності.

Іншою проблемою, яку пропонується розв’язати проектом постанови, є забезпечення виконання вимог статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» у частині щорічного визначення органами державного нагляду (контролю) переліку суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, та не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, внесення відомостей про таких суб’єктів господарювання до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) для автоматичного виявлення нею суб’єктів господарювання, які підлягають комплексним плановим заходам державного нагляду (контролю).

З метою врегулювання зазначеного вище питання пропонується пункт 6 Ліцензійних умов після підпункту 2 доповнити новим підпунктом 3, який передбачатиме подання до заяви про отримання ліцензії, крім іншого, відомостей про засоби провадження охоронної діяльності (відомостей про наявність спеціальних засобів та відомостей про наявність транспорту реагування) в разі їх наявності, а також внесення змін до абзацу другого підпункту 2 пункту 7 Ліцензійних умов, пов’язаних зі зміною терміну подання інформації щодо загальної кількості персоналу охорони з 15 грудня (станом на 1 грудня) на 15 вересня (станом на 1 вересня), оскільки відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 825 зазначені відомості дають можливість оцінити ступінь ризику ліцензіата від провадження ним охоронної діяльності, що впливає на періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

При цьому слід зазначити, що відповідно до пункту 1 частини дев’ятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» вимоги ліцензійних умов до суб’єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають, зокрема, вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб’єкта господарювання вимогам ліцензійних умов, до яких належать і відомості про засоби провадження господарської діяльності.

Згідно з підпунктом 2 пункту 7 Ліцензійних умов суб’єкт охоронної діяльності зобов’язаний повідомляти органу ліцензування про всі зміни даних, які були зазначені у документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії.

З урахуванням вищевикладеного пропонується вирішити питання щодо отримання відомостей про засоби провадження охоронної діяльності шляхом внесення змін до переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії (пункт 6 Ліцензійних умов).

Крім того, з метою виконання Плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання [Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_g71) на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1073-р, у проекті постанови пропонується встановити вимогу щодо забезпечення ліцензіатом доступності до приміщень, у яких здійснюється обслуговування клієнтів (споживачів послуг), для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується у чинних Ліцензійних умовах виключити норми, які передбачають використання здобувачами ліцензій та ліцензіатами печаток; визначити порядок дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв’язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження охоронної діяльності; встановити вимогу щодо забезпечення ліцензіатом доступності до приміщень, у яких здійснюється обслуговування клієнтів (споживачів послуг), для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення; передбачити подання до заяви про отримання ліцензії відомостей про засоби провадження охоронної діяльності в разі їх наявності, що дозволить оцінити ступінь ризику ліцензіата від провадження ним охоронної діяльності.

Врегулювати порушені питання пропонується шляхом прийняття проекту постанови.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закони України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про охоронну діяльність»;

[постанова Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності».](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP150609.html)

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

**6. Прогноз впливу**

Проект постанови є регуляторним актом і відповідає принципам державної регуляторної політики.

Прийняття проекту постанови забезпечить реалізацію прав юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців на не використання печаток, дотримання принципу відкритості, прозорості й системності державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Реалізація акта не вплине на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з органами місцевого самоврядування.

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

З метою забезпечення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови буде надіслано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи в передбаченому законодавством України порядку.

**11. Запобігання дискримінації**

Проект постанови не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**12. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття постанови забезпечить приведення Ліцензійних умов у відповідність до законодавства України з урахуванням останніх змін, їх удосконалення в частині визначення порядку дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв’язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження охоронної діяльності, забезпечення доступності до приміщень, у яких здійснюється обслуговування клієнтів (споживачів послуг), для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, створить умови для об’єктивного оцінювання ступеня ризику суб’єкта господарювання від провадження ним охоронної діяльності для подальшого визначення переліку ліцензіатів, які підлягатимуть плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді.

**Міністр**

**внутрішніх справ України Арсен Аваков**

\_\_\_\_.\_\_\_\_.2018