**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України)» в частині, що стосується допуску до керування транспортними засобами**

**І. Визначення проблеми**

З метою наближення національного законодавства до законодавства Європейською Союзу постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 схвалено План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС).

Зазначеним Планом заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС передбачено розроблення, прийняття та впровадження нормативно-правових актів з метою імплементації положень Директиви 2006/126/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія, що замінює Директиву Ради 91/439/ЄЕС від 29 липня 1991 року про посвідчення водія (далі – Директива 2006/126/ЄС).

Відповідно до вищезазначеного акта Уряду Міністерством внутрішніх справ України розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України)» в частині, що стосується допуску до керування транспортними засобами (далі – законопроєкт).

Законопроєктом передбачається внесення змін до Законів України «Про дорожній рух» та «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус».

Відповідно до статті 15 Закону України «Про дорожній рух» право на керування транспортними засобами відповідної категорії підтверджується посвідченням водія транспортного засобу з установленим терміном дії. На території України відповідно до Конвенції про дорожній рух (Відень,
08 листопада 1968 року) діють національні та міжнародні посвідчення водія.

Водночас необхідність видачі всім власникам єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам, та підвищення безпеки керування транспортними засобами вимагає реалізації комплексу організаційних та нормотворчих заходів, спрямованих на імплементацію положень Директиви 2006/126/ЄС, упровадження нових підходів до регулювання у цій сфері.

Основоположним нормативно-правовим актом у системі нормативно-правового регулювання суспільних відносин у сфері дорожнього руху та його безпеки є Закон України «Про дорожній рух» (далі – Закон). Для потреб загальної транспортної політики та підвищення безпеки дорожнього руху необхідно вжити такі заходи: гармонізувати категорії транспортних засобів; запровадити в інтересах безпеки на дорозі поступовий доступ до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів; унормувати мінімальний та максимальний вік для допуску осіб до керування певними категоріями транспортних засобів.

Отже, законопроєктом передбачено внести зміни до статті 15 Закону в частині приведення категорій транспортних засобів у відповідність до статті 4 Директиви 2006/126/ЄС із максимальним відображенням технічних характеристик відповідних транспортних засобів. Виникає необхідність у запровадженні двох нових категорій транспортних засобів АМ та А2.

Зазначені категорії є загальноприйнятою класифікацією [транспортних засобів](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%B7%D0%B0%D1%81%D1%96%D0%B1), яка застосовується для регулювання надання права керування транспортними засобами і встановлена законодавчими та нормативними документами більшості держав Європейського Союзу.

Крім того, передбачається посилення дії принципу поступового доступу до керування транспортними засобами відповідних категорій з урахуванням вимог статті 6 Директиви 2006/126/ЄС та встановлення відповідно до норм пункту 2 статті 7 Директиви 2006/126/ЄС нових строків адміністративної дійсності посвідчень водія – від 5 до 15 років – залежно від категорії транспортного засобу.

Ці зміни до Закону відповідатимуть вимогам Конвенції про дорожній рух (Відень, 1968 рік), статтею 41 якої передбачено, що договірні сторони беруть на себе зобов’язання забезпечити видачу посвідчення водія тільки після перевірки компетентними органами наявності у водія необхідних знань і навичок, а в національному законодавстві повинні бути передбачені вимоги для його отримання, зокрема, мінімальний вік особи для отримання водійського посвідчення, стан її здоров’я і умови для успішної здачі нею теоретичного і практичного іспитів.

З метою забезпечення можливості застосування вимог Директиви 2006/126/ЄС у повному обсязі, а також для додаткового підвищення рівня захисту від підробок законопроєктом передбачено запровадження мікрочипа як складової частини посвідчення водія.

Відповідно до норм Закону посвідчення водія є документом, що підтверджує право особи на керування транспортними засобами. Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» посвідчення водія віднесено до переліку документів, що підтверджують особу чи її спеціальний статус. Однак цей перелік складається з документів, більшість яких безпосередньо пов’язані зі сферою міграції та громадянства, у зв’язку з чим посвідчення водія за своєю правовою природою не відповідає цим документам.

Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» передбачено централізовану персоналізацію документів у Державному центрі персоналізації документів, але надання адміністративних послуг з оформлення та обміну посвідчення водія відповідно до Закону здійснюється в територіальному органі Міністерства внутрішніх справ України, тому централізована персоналізація посвідчення водія значно ускладнить процес надання послуг з оформлення та обміну посвідчень водія. Відповідно децентралізація персоналізації посвідчення водія за допомогою Єдиного державного реєстру Міністерства внутрішніх справ України (далі – Реєстр) безпосередньо в територіальному органі Міністерства внутрішніх справ України, що розташовані в усіх адміністративно-територіальних одиницях, дозволить забезпечити своєчасне та ефективне надання зазначеної адміністративної послуги.

Отже, з метою усунення невідповідності між нормами законодавства та забезпечення ефективного надання адміністративних послуг з оформлення та обміну посвідчення водія на право керування транспортними засобами законопроєктом пропонується внести зміни до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», виокремивши новим розділом посвідчення водія та передбачивши його оформлення та обмін за допомогою засобів Реєстру.

На виконання статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» законопроєктом також пропонується визначити вичерпний перелік адміністративних послуг у частині допуску до керування транспортними засобами, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, установити розмір їх вартості, строки надання, підстави отримання та відмови в наданні.

На сьогодні встановлена актами законодавства вартість надання територіальним органом з надання сервісних послуг МВС послуг не відповідає їх економічній собівартості.

Зокрема, на сьогодні діють мінімальні ціни на послуги, які запроваджено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року
№ 795 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання» (далі – постанова № 795). Вартість надання адміністративних послуг не покриває її собівартості. У цілому собівартість надання адміністративних послуг у частині допуску до керування транспортними засобами із 2011 року зросла більш ніж на 300 %, у зв’язку із чим розмір плати за надання відповідних послуг призводить до витрат з бюджету.

Надання адміністративних послуг із допуску до керування транспортними засобами здійснюється на підставі затвердженого постановою № 795 Переліку платних послуг, яким передбачено вартість цієї послуги в розмірі 26 грн (у разі якщо надання послуги передбачає складення особою теоретичного та практичного іспиту) та 13 грн (у разі якщо надання послуги передбачає складення особою лише практичного іспиту).

Варто також зазначити, що постановою № 795 не визначено ряд таких адміністративних послуг, як обмін посвідчень водія, обмін посвідчень водія іноземних держав, державна акредитація закладу з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, атестація та переатестація спеціалістів, які здійснюють підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів.

На сьогоднішній день фактична собівартість надання зазначених послуг значно перевищує передбачену законодавством плату. Так, за розрахунками оціночна вартість:

надання послуги з оформлення та видачі особі вперше національного посвідчення водія (за виключенням такого, що надає право на керування транспортними засобами виключно категорії Tm та (або) Tb) зі складанням іспитів становить 945 грн 90 коп. (0,45 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 13 хв (1,21 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 441 грн 18 коп.);

надання послуги з оформлення та видачі особі вперше національного посвідчення водія виключно з наданням права на керування транспортними засобами категорії Tm та (або) Tb зі складанням іспитів становить 630 грн 60 коп (0,3 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка) (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год. 43 хв (0,71 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) –
127 грн 81 коп.);

надання послуги з оформлення та видачі особі вперше національного посвідчення водія з одночасним відкриттям двох і більше категорій зі складанням іспитів становить 1156 грн 10 коп. (0,55 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка) (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 32 хв (1,54 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 498 грн 10 коп.);

надання послуги з оформлення та видачі нового національного посвідчення водія у зв’язку з відкриттям іншої категорії (інших категорій) зі складанням іспитів становить 840 грн 80 коп. (0,4 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 02 хв (1,03 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 328 грн 55 коп.);

надання послуги з оформлення та видачі нового національного посвідчення водія, у тому числі виданого особі вперше, замість викраденого або втраченого, а також послуги з обміну національного посвідчення водія, у тому числі виданого особі вперше, з оформленням та видачею нового у зв’язку із закінченням терміну його дії, непридатністю для подальшого використання, за бажанням особи, у разі зміни персональних даних особи, у зв’язку з виявленням медичних протипоказань або обмежень та у зв’язку з їх зняттям становить 525 грн 50 коп. (0,25 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 4 коп., тривалість надання послуги – 0 год 40 хв
(0,66 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 181 грн 50 коп);

надання послуги з обміну національного посвідчення водія, виданого особі вперше, з оформленням та видачею нового у зв’язку із закінченням терміну його дії (із вчиненням протягом двох років з дати видачі посвідчення водія трьох і більше адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху) зі складанням іспитів, національного посвідчення водія у зв’язку із закінченням більше одного року терміну дії з оформленням та видачею нового зі складанням іспитів становить 630 грн 60 коп.
(0,3 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год 43 хв (0,67 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) –
219 грн 6 коп.);

надання послуги з обміну посвідчень водія іноземних держав зі складанням іспитів становить 630 грн 60 коп. (0,3 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год 40 хв (0,67 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 221 грн 17 коп.);

надання послуги з обміну посвідчення водія іноземної держави, яке видане компетентним органом цієї держави, з якою Україною укладено міжнародний договір з питань взаємного визнання та обміну посвідчення водія з оформленням та видачею національного посвідчення водія, становить
525 грн 50 коп. (0,25 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год 29 хв
(0,49 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 83 грн 35 коп.);

надання послуги з повернення національного посвідчення водія особам, позбавленим права на керування транспортними засобами, становить 840 грн 80 коп. (0,4 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням
вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої
години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 10 хв (1,17 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 206 грн 5 коп.);

надання послуги із оформлення та видачі нового національного посвідчення водія замість знищеного особам, позбавленим права на керування транспортними засобами, невилученого або незданого особою добровільно та у зв’язку з виявленням медичних протипоказань, зі складенням іспитів становить 945 грн 90 коп. (0,45 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 13 хв (1,21 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 341 грн 2 коп.);

надання послуги з оформлення та видачі міжнародного посвідчення водія становить 315 грн 30 коп. (0,15 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год 40 хв (0,67 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 181 грн 5 коп.);

надання послуги з державної акредитації закладу з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів з видачею сертифіката про державну акредитацію закладу становить 3678 грн 50 коп. (1,75 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням
вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої
години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 5 год 86 хв (5,9 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень), паливно-мастильні матеріали) – 1347 грн 47 коп.);

надання послуги з видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання становить 420 грн 40 коп. (0,2 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0,53 хв (0,88 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги,
амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 237 грн 5 коп.);

надання послуги із проведення проведення атестації спеціаліста, який проводить підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, з видачею атестата спеціаліста становить 1051 грн 00 коп. (0,5 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години –
95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 46 хв (1,76 год.), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 502 грн 55 коп.);

надання послуги з видачі нового атестата спеціаліста замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання становить 210 грн (0,1 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 0 год 26 хв (0,44 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 119 грн 43 коп.);

надання послуги з проведення переатестації спеціаліста становить
840 грн 80 коп. (0,4 прожиткового мінімуму для працездатних осіб) з урахуванням вартості бланка (для розрахунків узято: середню вартість одної робочої години – 95 грн 24 коп., тривалість надання послуги – 1 год 24 хв (1,40 год), інші прямі та непрямі витрати (заробітна плата адміністративного та технічного персоналу, комунальні послуги, амортизація основних засобів, задіяних при наданні послуги, оренда будівель (приміщень) – 434 грн 02 коп.).

Отже, надання послуг з допуску до керування транспортними засобами на підставі чинного законодавства призводить до недоотримання коштів:

при видачі посвідчень водія зі складанням іспитів державним бюджетом недоотримується більш ніж 600 грн на кожній послузі, що при середньому річному обсязі надання послуг (360 000) у сумі складає більше 216 млн грн бюджетних втрат;

при обміні посвідчень водія державним бюджетом недоотримується більш ніж 350 грн на кожній послузі, що при середньому річному обсязі надання послуг (269 000) у сумі складає більше 90 млн грн бюджетних втрат;

при видачі посвідчень водія замість втрачених або викрадених державним бюджетом недоотримується більш ніж 300 грн на кожній послузі, що при середньому річному обсязі надання послуг (100 000) у сумі складає більше 26 млн грн бюджетних втрат;

при державній акредитації закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів державним бюджетом недоотримується більш ніж 3500 грн на кожній послузі;

при проведенні атестації та переатестації спеціаліста, який здійснює підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, державним бюджетом недоотримується більш ніж 900 грн на кожній послузі, що при середньому річному обсязі надання послуг (2800) у сумі складає більше 2,4 млн грн бюджетних втрат.

З огляду на невідповідність чинних норм законодавства фактичному стану справ законопроєктом передбачається привести розміри вартості адміністративних послуг у відповідність до актуальних величин, а також розширити та уточнити назви послуг.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідні механізми відсутні. Її можливо вирішити лише шляхом запровадження державного регулювання.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки вартість послуг, зазначена в чинному законодавстві, не повністю мірі покриває фактичну собівартість надання адміністративних послуг.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Так |  |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкт господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Шляхом державного регулювання пропонується здійснити гармонізацію категорій транспортних засобів, запровадити в інтересах безпеки на дорозі поступовий доступ до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування транспортними засобами певних категорій, установити нові терміни дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищити рівень захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини.

Реалізація законопроєкту створить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС.

Крім того, із реалізацією законопроєкту на законодавчому рівні буде визначено вичерпний перелік адміністративних послуг, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, приведено вартість надання послуг у відповідність до фактичної собівартості, що скоротить витрати з бюджету на законодавчому рівні.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| --- | --- |
| Збереження чинного регулювання | Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам, а саме гармонізації категорій транспортних засобів, запровадження в інтересах безпеки на дорозі поступового доступу до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування транспортними засобами певних категорій, установлення нових термінів дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищити рівень захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини.Крім того, на сьогодні діють мінімальні ціни за надання послуг, які запроваджено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 року № 795 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання». Вартість надання адміністративних послуг не покривають їх собівартості. У цілому собівартість надання адміністративної послуги з 2011 року зросла більш ніж на 300 %, у зв’язку із чим розмір плати за надання відповідних послуг призводить до витрат з бюджету, а не його наповнення.Отже, збереження чинного регулювання є неприйнятним |
| Обраний спосіб | Прийняття законопроєкту забезпечує досягнення цілей державного регулювання та відповідає потребам у розв’язанні проблеми.Реалізація законопроєкту створить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС та належного виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам, а саме гармонізації категорій транспортних засобів, запровадження в інтересах безпеки на дорозі поступового доступу до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування транспортними засобами певних категорій, установлення нових термінів дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищення рівня захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини.Реалізація законопроєкту створить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС.Крім того, із реалізацією законопроєкту на законодавчому рівні буде визначено вичерпний перелік адміністративних послуг, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, а також буде приведено вартість надання послуг у відповідність до фактичної собівартості, що скоротить витрати з бюджету в частині допуску до керування транспортними засобами |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Не передбачаються | Витрати коштів з державного бюджету (розмір плати за надання відповідних послуг призводить до витрат з бюджету, а не його наповнення) |
| Обраний спосіб | Прийняття законопроєкту дозволить забезпечити гармонізацію категорій транспортних засобів, запровадження в інтересах безпеки на дорозі поступового доступу до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування транспортними засобами певних категорій, установлення нових термінів дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищення рівня захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини.Реалізація законопроєкту створить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС.Крім того, з реалізацією законопроєкту на законодавчому рівні буде визначено вичерпний перелік адміністративних послуг, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, а також буде приведено вартість надання послуг у відповідність до фактичної собівартості, що скоротить витрати з бюджету в частині допуску до керування транспортними засобами | Одноразові витрати коштів з Державного бюджету України в сумі 497 016,90 грн на виконання вимог регулювання (щодо надання адміністративних послуг із проведення державної акредитації закладу, 3 714,36 грн за перший рік та 18 571,8 грн за п’ять років на виконання вимог регулювання (щодо видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Не передбачаються | Не передбачаються |
| Обраний спосіб | Удосконалюється процедура допуску до керування транспортними засобами та можливість отримання посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам | Часові витрати на ознайомлення з проєктом Закону |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

у частині надання адміністративних послуг з проведення державної акредитації закладу:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | Х | Х | 204 | Х | 204 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | Х | Х | 100 % | Х | 100 % |

у частині надання адміністративних послуг з видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | Х | Х | 30 | Х | 30 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | Х | Х | 100 % | Х | 100 % |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Не передбачаються | Витрати залишаються на наявному рівні |
| Обраний спосіб | Вартість надання послуг буде приведена у відповідність до їх собівартості. Актуалізація вартості та зменшення витрат з бюджету | Одноразові витрати суб’єктів господарювання в розмірі 759 365 грн 62 коп. у частині отримання адміністративної послуги із проведення державної акредитації закладу, 13 961 грн 14 коп. за перший рік регулювання та 69 582 грн 07 коп. за п’ять років у частині отримання адміністративної послуги з видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання  |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (далі – Методика)

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. **Збереження чинного регулювання** (Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта») | x |
| Альтернатива 2. **Обраний спосіб**. (Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта») | x |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Збереження чинного регулювання | **1** | Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення гармонізації категорій транспортних засобів, запровадження в інтересах безпеки на дорозі поступового доступу до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування транспортними засобами певних категорій, установлення нових термінів дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищення рівня захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини |
| Обраний спосіб | **4** | Прийняття законопроєкту забезпечує досягнення цілей державного регулювання та відповідає потребам у розв’язанні проблеми.Реалізація законопроєкту створить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС та належного виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам. Крім того, на законодавчому рівні буде визначено вичерпний перелік адміністративних послуг, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, а також приведення їх вартості надання у відповідність до фактичної собівартості, що скоротить витрати з бюджету в частині допуску до керування транспортними засобами |
| **Рейтинг результативно-сті** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Збереження чинного регулювання | Немає | Збереження чинного регулювання унеможливлює виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам.Установлена вартість за надання послуг призводить до неефективних витрат з державного бюджету | Узагалі не враховує |
| Обраний спосіб | Виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія.Підвищення якості надання адміністративних послуги, приведення у відповідність вартості послуг до собівартості, ефективне використання бюджетних коштів | Одноразові витрати коштів з Державного бюджету України в сумі 497 016 грн 90 коп. на виконання вимог регулювання (щодо надання адміністративних послуг із проведення державної акредитації закладу, 3 714 грн 36 коп. за перший рік та 18 571 грн 8 коп. за п’ять років на виконання вимог регулювання (щодо видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання) | Повністю забезпечує |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні. Збереження чинного регулювання унеможливлює виконання Україною міжнародних зобов’язань, у тому числі забезпечення видачі єдиного типового посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам.Крім того, відмова не дозволить вирішити питання підвищення якості надання адміністративної послуги, приведення вартості надання послуги у відповідність до їх собівартості та ефективного використання бюджетних коштів.Отже, збереження чинного регулювання є неприйнятним. | Відсутні |
| Обраний спосіб | Реалізація акта сприятиме створенню належної транспортної політики щодо отримання водійських посвідчень, підвищенню безпеки дорожнього руху і вільному пересуванню осіб шляхом наближення норм національного законодавства до норм законодавства Європейського Союзу та забезпечить належне нормативне підґрунтя для подальшої імплементації Директиви 2006/126/ЄС.Установлення вичерпного переліку адміністративних послуг та приведення плати за їх надання до рівня собівартості  | Відсутні |

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується:

забезпечити гармонізацію категорій транспортних засобів, запровадження в інтересах безпеки на дорозі поступового доступу до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів, шляхом унормування мінімального та максимального віку для допуску осіб до керування певними категоріями транспортних засобів, установлення нових термінів дії посвідчень водія для різних категорій транспортних засобів з подальшою можливістю продовження терміну їх адміністративної дії шляхом підтвердження відповідності водіїв транспортних засобів установленим медичним вимогам, а також підвищення рівня захисту посвідчення водія від підробок шляхом запровадження в ньому мікрочипа як складової частини;

визначити на законодавчому рівні вичерпний перелік адміністративних послуг, які надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України, а також установити та привести вартість надання послуг у відповідність до фактичної собівартості, що скоротить витрати з бюджету (у частині допуску до керування транспортними засобами).

Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:

Дії суб’єктів господарювання – ознайомлення з регуляторним актом та дотримання його положень у частині акредитації навчальних закладів.

Дії органів державної влади – ознайомлення зі змінами, що передбачені регуляторним актом, та їх дотримання під час виконання своїх повноважень.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), а згідно з додатком 3 до Методики витрати становитимуть: на виконання вимог регулювання щодо надання адміністративних послуг із проведення державної акредитації закладу – 497 016 грн 90 коп.; на виконання вимог регулювання щодо надання адміністративних послуг з видачі нового сертифіката про акредитацію закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв замість викраденого, втраченого, знищеного або непридатного для подальшого використання – 3 714 грн 36 коп. за перший рік та 18 571 грн 8 коп. за п’ять років.

Витрати суб’єктів господарювання, пов’язані з отриманням адміністративних послуг з отримання та обміну посвідчення водія, неможливо розрахувати у зв’язку з неможливістю встановити кількість суб’єктів господарювання, що звернуться за адміністративною послугою.

Розроблено тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до
додатка 4 до Методики. Суб’єкти малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить більше 10 %.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії нормативно-правового акта не обмежений у часі до прийняття нового законодавчого акта або втрати ним чинності.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проєкт.

Термін набрання чинності регуляторним актом: через шість місяців із дня, наступного за днем його опублікування, з огляду на те, що реалізація законопроєкту потребуватиме розроблення ряду нормативно-правових актів та запровадження нових технічних можливостей для видачі громадянам посвідчення водія з мікрочипом (електронним носієм).

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта;

кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Проєкт розміщено на офіційному вебсайті МВС http://www.mvs.gov.ua/. Додатково буде проведено опитування серед суб’єктів господарювання стосовно дії положень акта в разі надходження пропозицій та зауважень.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість акредитованих навчальних закладів, які здійснюють підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв;

кількість підготовлених кандидатів у водії;

кількість виданих посвідчень водія.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом. Унаслідок повторного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Методом проведення аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість проведених акредитацій навчальних закладів, підготовлених кандидатів у водії та виданих посвідчень водія планується відстежити результативність дії акта.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження, – суб’єкти господарювання, які отримали сертифікат про державну акредитацію та здійснюють підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року