ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу» (далі – проект постанови) розроблено на виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 23 березня 2017 року № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 26 квітня 2017 року (протокол № 32).

Крім того, на сьогодні Ліцензійними умовами провадження охоронної діяльності (далі – Ліцензійні умови 1) та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу (далі – Ліцензійні умови 2) затверджено зразки заяв про отримання ліцензій, які містять інформацію, що не передбачена статтею 11 Закону України від 2 березня 2015 року № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності».

У Ліцензійних умовах 1 пропонується передбачити подання до заяви про отримання ліцензії відомостей про наявність матеріально технічної бази в суб’єкта господарювання для віднесення його діяльності до відповідного ступеня ризику та подальшого визначення переліку суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді.

У Ліцензійних умовах 2 пропонується замінити «сертифікат відповідності» на «документ про відповідність». Зазначені зміни пов’язані з тим, що 01.01.2018 втрачає чинність Декрет Кабінету Міністрів України від 10 травня 1993 року № 46-93 «Про стандартизацію і сертифікацію», тоді як зброя та боєприпаси до неї потребують обов’язкового підтвердження відповідності вимогам Національних стандартів України, а Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» визначено, що підтвердження відповідності – це видача документа про відповідність, який є декларацією (у тому числі декларація про відповідність), протоколом (у тому числі протокол випробувань), звітом, висновком, свідоцтвом, сертифікатом (у тому числі сертифікат відповідності) або будь-яким іншим документом, що підтверджує виконання визначених вимог, які стосуються об’єкта оцінки відповідності.

Пропонується також із переліку місць провадження діяльності виключити приміщення для зберігання зброї, боєприпасів до неї, спеціальних засобів, оскільки воно є не місцем провадження діяльності, а кімнатою для зберігання зазначених предметів, що обладнується відповідно до вимог Ліцензійних умов 2 безпосередньо в місцях провадження діяльності (магазині з торгівлі зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами, майстерні з ремонту зброї, виробничому приміщенні).

Проектом постанови також передбачено виключити певні вимоги щодо обладнання сигналізацією приміщень, розташованих на закритих об’єктах, оскільки на сьогодні жоден суб’єкт господарювання не здійснює діяльність у приміщенні, розташованому на закритому об’єкті, а всі приміщення, де здійснюється господарська діяльність з торгівлі, виробництва та ремонту передані для охорони органам поліції охорони з підключенням сигналізації до пульту централізованого нагляду.

Крім того, з метою виконання розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1073-р «Про затвердження плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року» у проекті постанови пропонується встановити вимогу щодо доступності для осіб з інвалідністю до місць надання послуг суб’єктами господарювання.

З урахуванням особливості виду господарської діяльності, з метою запобігання настанню негативних наслідків та забезпечення більш чіткого обліку надходження, виготовлення, реалізації зброї, боєприпасів до неї та спеціальних засобів, з урахуванням пропозицій ліцензіатів під час здійснення МВС заходів державного нагляду (контролю), проектом постанови пропонується також унести зміни та доповнення до додатків Ліцензійних умов 2.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Проект постанови розроблено з метою приведення Ліцензійних умов у відповідність до законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями» та «Про ліцензування видів господарської діяльності», визначення чітких, зрозумілих і однозначних приписів щодо зберігання, обліку надходження, виготовлення, реалізації зброї, боєприпасів до неї та спеціальних засобів, ураховуючи особливість їх призначення, а також запобігання настанню негативних наслідків від провадження видів господарської діяльності.

Досягти поставленої мети пропонується шляхом прийняття проекту постанови.

**3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

закони України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про охоронну діяльність» та «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

[постанови Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності» та від 2 грудня 2015 року № 1000 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу».](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP150609.html)

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**7. Запобігання корупції**

У цьому проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

З метою забезпечення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Витрати | Вигоди |
| Інтереси держави | Не передбачаються | Приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства, запобігання настанню негативних наслідків від провадження діяльності, пов’язаної з виробництвом і реалізацією продукції підвищеної небезпеки  |
| Інтереси суб’єктів господарювання | Не передбачаються | Конкретизація істотних умов ведення бізнесу з урахування пропозицій суб’єктів господарювання |
| Інтереси громадян | Не передбачаються | Захист прав, законних інтересів, життя і здоров’я громадян |

Проект постанови відповідає принципам державної регуляторної політики.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови забезпечить приведення Ліцензійних умов у відповідність до законодавства України, сприятиме їх удосконаленню в частині запобігання настанню негативних наслідків від провадження видів господарської діяльності, захисту прав, законних інтересів, життя і здоров’я громадян.

**Міністр внутрішніх справ України А. Б. Аваков**

\_\_\_\_.10.2017