**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«****Про реалізацію експериментального проєкту щодо здійснення державної реєстрації нових автомобілів, автобусів, мотоциклів та мопедів усіх типів, марок і моделей,** **самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів**, **причепів та напівпричепів до них, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів** **за участю виробників, дистриб’юторів та уповноважених дилерів, які їх реалізують»**

**І. Визначення проблеми**

На сьогодні державна реєстрація (перереєстрація) транспортних засобів здійснюється відповідно до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 вересня 1998 р № 1388 (далі – постанова № 1388).

Зазначений Порядок установлює єдину на території України процедуру державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів (далі – транспортні засоби), оформлення та видачу реєстраційних документів і номерних знаків.

Порядок також установлює, що транспортні засоби реєструються за юридичними та фізичними особами в сервісних центрах МВС або через центри надання адміністративних послуг.

Разом з тим Порядок передбачає, що під час проведення державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку транспортні засоби (**крім випадків реєстрації нових транспортних засобів**, перереєстрації транспортних засобів у зв’язку із зміною найменування та адреси юридичних осіб, прізвища, імені чи по батькові, місця проживання фізичних осіб, які є власниками транспортних засобів, установлення газобалонного обладнання, видачі тимчасового реєстраційного талона під час передачі права користування та/або розпорядження транспортними засобами, вибракування їх у цілому) підлягають огляду фахівцями експертної служби МВС з метою звірення ідентифікаційних номерів їх складових частин з номерами, зазначеними в поданих власником для реєстрації документах. Експертне дослідження транспортного засобу і реєстраційних документів на транспортний засіб (інших документів, які є підставою для реєстрації транспортного засобу) проводиться за заявою власника з метою визначення справжності ідентифікаційних номерів транспортного засобу і реєстраційних документів.

Державна реєстрація (перереєстрація) транспортних засобів проводиться на підставі заяв власників, поданих особисто або уповноваженим представником, і документів, що посвідчують їх особу, підтверджують повноваження представника (для фізичних осіб – нотаріально посвідчена довіреність), а також правомірність придбання, отримання, ввезення, митного оформлення (далі – правомірність придбання) транспортних засобів, відповідність конструкції транспортних засобів установленим вимогам безпеки дорожнього руху, а також вимогам, які є підставою для внесення змін до реєстраційних документів.

Документами, що підтверджують правомірність придбання транспортних засобів, їх складових частин, що мають ідентифікаційні номери, серед інших, є оформлені в установленому порядку договори купівлі-продажу транспортних засобів, що підлягають першій державній реєстрації в сервісних центрах МВС, за якими продавцями виступають суб’єкти господарювання, що здійснюють оптову та/або роздрібну торгівлю транспортними засобами, і які підписані від імені таких суб’єктів уповноваженою особою.

Таким чином, державна реєстрація нових транспортних засобів здійснюється на підставі заяви особи (уповноваженого представника) та документів, наданих торговельною організацією (виробником, уповноваженим дилером, дистриб’ютором) (далі – суб’єкт господарювання), які підтверджують правомірність придбання такого транспортного засобу.

Будь-які перевірки, огляди та експертизи експертних служб МВС для зазначених транспортних засобів не проводяться.

На сьогодні реалізацію нових транспортних засобів в Україні здійснюють 416 суб’єктів господарювання.

У межах співпраці та взаємодії Головний сервісний центр МВС (далі – ГСЦ МВС) постійно проводить зустрічі, круглі столи, наради із суб’єктами господарювання.

На зазначених заходах заінтересовані суб’єкти господарювання неодноразово висловлювали пропозиції та побажання щодо розгляду питання надання їм можливості брати участь у державній реєстрації реалізованих ними нових транспортних засобів.

Зазначені пропозиції обґрунтовуються тим, що з метою задоволення потреб покупців, надання більш якісних послуг у відповідному сегменті ринку, а також додаткового створення позитивного іміджу дилерських і дистриб’юторських компаній уповноважені дилери та дистриб’ютори надають покупцям послуги з реєстрації транспортних засобів через оформлення відповідного нотаріального доручення.

Разом з тим зазначений спосіб досить тривалий у часі та фінансово затратний як для покупців транспортних засобів, так і для суб’єктів господарювання, які їх реалізують.

З огляду на таку ситуацію та з урахуванням положень Указу Президента України від 4 вересня 2019 р. № 647/2019 «Про деякі заходи із забезпечення надання якісних публічних послуг», розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року «Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року» Міністерство внутрішніх справ України розробило проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо здійснення державної реєстрації нових автомобілів, автобусів, мотоциклів та мопедів усіх типів, марок і моделей, самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, причепів та напівпричепів до них, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів за участю виробників, дистриб’юторів та уповноважених дилерів, які їх реалізують».

Проєкт акта передбачає можливість залучення суб’єктів господарювання до процедури державної реєстрації нових транспортних засобів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Покупці транспортних засобів (громадяни) | Так |  |
| Виробники, уповноважені дилери і дистриб’ютори, які здійснюють торгівлю новими транспортними засобами (суб’єкти господарювання) | Так |  |
| Держава | Так |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки на цей час відсутня можливість здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Шляхом державного регулювання пропонується вдосконалити механізм здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень, за участю виробників, уповноважених дилерів і дистриб’юторів.

Реалізація проєкту постанови надасть можливість:

забезпечити комфортну процедуру державної реєстрації нових транспортних засобів;

мінімізувати витрати (як грошові, так і часові) покупців на проведення процедури державної реєстрації нових транспортних засобів.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| --- | --- |
| Збереження чинного регулювання | Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень суб’єктів господарювання, які їх реалізують.  Отже, збереження чинного регулювання є неприйнятним. |
| Обраний спосіб | Прийняття зазначеного проєкту акта забезпечує вирішення питання забезпечення здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень суб’єктів господарювання.  Надається можливість інформаційної взаємодії суб’єктів господарювання із сервісними центрами МВС під час участі в державній реєстрації нових транспортних засобів.  Сучасний підхід до участі в здійсненні державної реєстрації транспортних засобів шляхом обробки даних через автоматизоване робоче місце адміністратора «Дилер-клієнт».  Головною перевагою проєкту регуляторного є можливість здійснити державну реєстрацію транспортних засобів у торговельному приміщенні суб’єктів господарювання. Тобто, юридичні особи та громадяни, які придбали транспортні засоби, зможуть заощадити свої часові і грошові ресурси під час здійснення процедури державної реєстрації транспортних засобів та отримати реєстраційні документи і номерні знаки безпосередньо в приміщенні автосалону |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність можливості державної реєстрації транспортного засобу за участю суб’єктів господарювання.  Часові і грошові витрати на здійснення державної реєстрації через сервісні центри МВС та центри надання адміністративних послуг (у середньому, з урахуванням завантаженості надавачів послуги, процедура реєстрації займає 1 робочий день, що в грошовому еквіваленті складає ≈ 101 836 800 грн.), виходячи з розміру середньої заробітної плати в Україні).  Витрати громадян на реєстрацію транспортних засобів шляхом оформлення відповідного нотаріального доручення складають за рік ≈ 159 744 000 грн. (середня вартість оформлення доручення у нотаріуса ≈ 800 грн.)  Крім зазначеного, власники транспортних засобів під час їх реєстрації, здійснюють необхідні платежі за надання відповідної адміністративної послуги. |
| Обраний спосіб | Зменшення часових та грошових затрат під час отримання послуги з державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання.  Можливість отримати послугу безпосередньо за місцем придбання транспортного засобу.  Економія коштів, а саме ≈ 261 580 800 грн/рік | Витрати виключно за надання відповідної адміністративної послуги, що надається сервісними центрами МВС та центрами з надання адміністративних послуг  Додаткові витрати не передбачаються |

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Витрати часу на оформлення необхідних документів, друк реєстраційних документів, внесення інформації до Єдиного державного реєстру транспортних засобів |
| Обраний спосіб | Прийняття акта дозволить запустити електронний механізм взаємодії між суб’єктами господарювання і сервісними центрами МВС.  Отримання рішення щодо можливості державної реєстрації транспортних засобів через суб’єктів господарювання.  Зменшення навантаження на територіальні сервісні центри МВС при здійсненні процедури державної реєстрації нових транспортних засобів.  Створення сучасних умов для здійснення процедури державної реєстрації транспортних засобів з урахуванням практики країн Європейського Союзу у сфері реєстрації транспортних засобів | Додаткові витрати відсутні. Час на обробку документів зменшується.  Відсутні витрати на друк реєстраційних документів |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 416 | 0 | 416 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 100 | 0 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутня можливість брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів |
| Обраний спосіб | Прийняття акта дозволить суб’єктам господарювання брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень.  Запровадження електронної системи взаємодії суб’єктів господарювання із сервісними центрами МВС значно прискорює процедуру державної реєстрації транспортних засобів.  Зростання іміджу та покращення обслуговування клієнтів суб’єктів господарювання | Витрати суб’єктів господарювання становитимуть \*67653537,00 грн. (за умови, що всі 416 суб’єктів господарювання погодяться взяти участь у експериментальному проєкті).  Витрати носять одноразовий характер.  Витрати нестимуть виключно суб’єкти господарювання, які виявили бажання брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів |

|  |  |
| --- | --- |
| Альтернатива 1 | Витрати відсутні, оскільки відсутня можливість участі в наданні послуги |
| Альтернатива 2 | \*Витрати суб’єктів господарювання становитимуть 67653537,00.  Витрати носять одноразовий характер |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | |
| 1 | 2 | 3 | |
| Збереження чинного регулювання | 1 | Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання | |
| Обраний спосіб | 4 | Забезпечує можливість здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання за місцезнаходженням торговельних приміщень | |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Витрати відсутні | Узагалі не враховує |
| Обраний спосіб | Запровадження механізму здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання | Витрати суб’єктів господарювання наведені у відповідній таблиці.  Витрати держави наведені у відповідній таблиці | Повністю забезпечує |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників** |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні. Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання | | Відсутні |
| Обраний спосіб | Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива дозволить запровадити сучасний механізм здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень суб’єктів господарювання.  Створення сучасних умов для здійснення державної реєстрації транспортних засобів з урахуванням практики країн Європейського Союзу у сфері реєстрації транспортних засобів | | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Суб’єктам господарювання, які виявили бажання взяти участь у державній реєстрації нових транспортних засобів, необхідно:

звернутися до ГСЦ МВС з відповідною заявою;

укласти відповідну угоду;

забезпечити наявність відповідного обладнання та програмного забезпечення;

визначити відповідальних працівників, які братимуть участь у державній реєстрації транспортних засобів;

забезпечити наявність у відповідальних працівників КЕП;

забезпечити умови належного зберігання бланків свідоцтв про реєстрацію транспортних засобів, номерних знаків.

Дії органів державної влади:

ГСЦ МВС забезпечує технічну можливість підключення суб’єктів господарювання до відповідної функціональної підсистеми Єдиної інформаційної системи МВС для їх участі в державній реєстрації нових транспортних засобів.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати**

**або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Прийняття запропонованого проєкту акта сприятиме вдосконаленню та спрощенню механізму державної реєстрації нових транспортних засобів.

Прийняття та оприлюднення проєкту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування та громадян.

Прийняття проєкту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Витрати державного органу, для якого здійснюється розрахунок адміністрування, наведено в додатку 4 до Методики підготовки аналізу регуляторного впливу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта, ураховуючи його експериментальне запровадження, – протягом 2020 – 2022 років.

Строк набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

До основних показників результативності дії регуляторного акта належать:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – залишається без змін;

2) кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, – 416;

3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта, – \*67653537,00 грн.;

4) рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – середній. Проєкт постанови розміщено на вебсайті МВС (https://mvs.gov.ua).

Прогнозними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб’єктів господарювання, з якими укладено угоду про організацію співпраці щодо їх участі в державній реєстрації нових транспортних засобів;

кількість транспортних засобів, які зареєстровано за участю суб’єктів господарювання.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноважений орган виконавчої влади буде здійснювати базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість внесеної до електронного реєстру інформації про нові транспортні засоби, які реалізовані суб’єктами господарювання. Для базового відстеження будуть використані зауваження та пропозиції суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, а також кількість інформації, внесеної відповідно до [Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1200-2009-%D0%BF#n11).

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом. Під час повторного відстеження проводитиметься моніторинг інформації щодо кількості нових транспортних засобів, зареєстрованих за участю суб’єктів господарювання. У результаті повторного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – МВС та його територіальні органи.

**Міністр внутрішніх**

**справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 рік