**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України)»**

**1. Резюме**

Метою проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України)» (далі – законопроєкт) є належне виконання планів і доручень Уряду, створення відповідного нормативного підґрунтя та умов для врегулювання питань, пов’язаних з:

виконанням Україною взятих на себе міжнародних зобов’язань;

наданням повноважень центрам надання адміністративних послуг із реєстрації (перереєстрації) транспортних засобів та видачі посвідчення водія;

реєстрацією сільськогосподарської техніки та видачею посвідчень тракториста-машиніста;

додержанням вимог Закону України «Про адміністративні послуги».

Досягнення цілі 17 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України 04 жовтня 2019 року № 188.

**2.** **Проблема, яка потребує розв’язання**

Постановою Кабінету Міністрів України від 27 жовтня 2018 року № 1106 затверджено план заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – план заходів).

Планом заходів передбачено розроблення, прийняття та впровадження нормативно-правових актів з метою імплементації положень Директиви 2006/126/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія (далі – Директива 2006/126/ЄС).

З метою виконання завдань, спрямованих на імплементацію положень Директиви 2006/126/ЄС та недопущення порушення зобов’язань України за Угодою про асоціацію, розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України) (далі – законопроєкт).

Основоположним нормативно-правовим актом, що регулює суспільні відносини у сфері дорожнього руху та його безпеки, є Закон України «Про дорожній рух» (далі – Закон). Так, для потреб спільної транспортної політики і як внесок у покращення безпеки дорожнього руху необхідно гармонізувати категорії транспортних засобів; запровадити поступовий доступ до категорій двоколісних транспортних засобів і категорій транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів і вантажів; унормувати мінімальний та максимальний вік для допуску осіб до керування певними категоріями транспортних засобів.

Гармонізація категорій транспортних засобів національного законодавства з приписами Директиви 2006/126/ЄС призводить до необхідності внесення змін у статтю 29 Закону щодо відомостей про категорію транспортних засобів, які вносяться до свідоцтва про реєстрацію.

На рівні закону є потреба в унормуванні питань формування і використання інформаційних даних Єдиного державного реєстру Міністерства внутрішніх справ України (далі – Реєстр). На сьогодні відповідно до положень статті 34 Закону є лише Єдиний державний реєстр транспортних засобів, який функціонує тільки для ведення автоматизованого обліку транспортних засобів, їх власників та належних користувачів.

З набранням чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення економічних передумов для посилення захисту права дитини на належне утримання» практичне застосування запроваджених ним норм, пов’язаних із забороною відчуження боржниками транспортних засобів, а також перереєстрацією і зняттям з обліку, виявило потребу їх доопрацювання.

Окремо необхідно звернути увагу на Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», яким посвідчення водія віднесено до переліку документів, що підтверджують особу чи її спеціальний статус. Перелік документів, що міститься в зазначеному законі, здебільшого пов’язаний безпосередньо із сферою міграції та громадянства. Разом з тим посвідчення водія є документом, що підтверджує право особи на керування транспортними засобами і за своєю правовою природою не належить до документів у сфері міграції та громадянства.

Крім того, Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» передбачає централізовану персоналізацію документів у Державному центрі персоналізації документів, але надання адміністративних послуг з оформлення та обміну посвідчення водія відповідно до Закону здійснюється в територіальному органі Міністерства внутрішніх справ України.

10 вересня 2014 року з метою підвищення ефективності роботи центральних органів виконавчої влади, зменшення пов’язаних із цим бюджетних витрат та адміністративного тиску на суб’єктів господарювання Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади», якою було ліквідовано Державну інспекцію сільського господарства України, а її повноваження із здійснення реєстрації та обліку машин покладено на Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, що непритаманно для такого органу. У той же час залишається неврегульованим питання щодо визначення компетентного органу, який буде здійснювати видачу посвідчення тракториста-машиніста.

Оцінюючи ступінь готовності до провадження реєстраційної діяльності, а також можливі витрати бюджетних коштів для налагодження належного процесу, необхідно зважити на відсутність у Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів необхідної матеріально-технічної бази, кваліфікованого персоналу та широкої мережі територіальних органів з урахуванням зручності транспортної інфраструктури та доступності, що наразі є в територіальному органі Міністерства внутрішніх справ України. Крім того, відсутність необхідних змін у законодавстві на цей час призводить до неможливості виконання Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів своїх функцій та повноважень, покладених на неї державою.

Отже, у разі реалізації запропонованих змін до Закону в частині реєстрації машин та видачі посвідчення тракториста-машиніста буде забезпечено здійснення реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку машин за місцем звернення власника або його уповноваженої особи незалежно від реєстрації місця проживання фізичної особи чи місцезнаходження юридичної особи, а також проведення реєстрації машин безпосередньо за їх місцезнаходженням шляхом надання послуг за принципом екстериторіальності з використанням пересувних мобільних сервісних центрів та існуючої матеріально-технічної бази.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 року   
№ 688-р «Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» затверджено план заходів щодо реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні (далі – план щодо Концепції реформування). Пунктом четвертим розділу 2 плану щодо Концепції реформування Уряд доручив МВС розробити проєкт Закону України про делегування органам місцевого самоврядування (через центри надання адміністративних послуг) ряду повноважень з надання деяких адміністративних послуг, пов’язаних, у тому числі, з державною реєстрацією транспортних засобів та видачею посвідчень водія.

Розроблення і подання до Кабінету Міністрів України такого законопроєкту передбачено також підпунктом 5 пункту 23 плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на   
2016–2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р.

З огляду на те, що процедура державної реєстрації транспортних засобів (установлена Порядком державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388) з метою захисту інтересів власників транспортних засобів від злочинних посягань передбачає комплекс дій, що потребує участі фахівців, які мають відповідну освіту та кваліфікацію, доступ та навички користування рядом інформаційно-пошукових реєстрів, а також наявність відповідної матеріально-технічної бази, передача центрам надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП) повноважень з реєстрації транспортних засобів у повному обсязі на сьогоднішній день неможлива.

Водночас технічно можливим є прийняття ЦНАП заяв про реєстрацію нових транспортних засобів, перереєстрацію транспортних засобів у зв’язку із зміною найменування чи адреси юридичних осіб, прізвища, імені чи по батькові, місця проживання фізичних осіб, які є власниками транспортних засобів, вибракування їх у цілому та видачу реєстраційних документів, номерних знаків (після проведення територіальним органом Міністерства внутрішніх справ України відповідних реєстраційних операцій, закріплення номерних знаків та оформлення реєстраційних документів).

Аналогічна ситуація з порядком отримання посвідчення водія, що визначений Положенням про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340. Для прийняття теоретичного і практичного іспитів, які складаються для отримання права на керування транспортними засобами, необхідна відповідна матеріально-технічна база, у тому числі спеціально обладнані транспортні засоби та оснащені згідно з вимогами законодавства майданчики, а також комісія фахівців, які мають відповідну освіту та право керування транспортними засобами всіх категорій. Зазначені обставини унеможливлюють передачу ЦНАП усіх повноважень Міністерства внутрішніх справ України щодо видачі посвідчень водія. Разом з тим, як і в питанні реєстрації транспортних засобів, є можливість надати ЦНАП повноваження приймати заяви про обмін посвідчення водія у зв’язку із зміною особистих даних власника (прізвище, ім’я та по батькові) або непридатного для користування (зіпсоване, записи в якому не читаються, тощо), а також видачі в результаті такого обміну нових посвідчень водія, оформлених у територіальному органі Міністерства внутрішніх справ України.

Окремо слід зазначити, що у зв’язку з прийняттям 07 грудня 2017 року Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів» у законодавстві запроваджуються нові заходи примусового виконання рішень, які можуть вживатися тільки до боржника, в якого наявна заборгованість зі сплати аліментів, зокрема, тимчасове обмеження боржника в праві керування транспортними засобами.

**3. Суть проєкту акта**

Законопроєктом пропонується імплементувати деякі норми законодавства Європейською Союзу в національне законодавство.

Так, змінами до Закону України «Про дорожній рух» надається юридичне підґрунтя для впровадження нових підходів регулювання сфери безпеки керування транспортними засобами та впроваджується єдине типове посвідчення водія, що відповідає європейським вимогам.

Законопроєкт пропонує внести зміни до статті 15 Закону України «Про дорожній рух» у частині приведення категорій транспортних засобів у відповідність до статті 4 Директиви 2006/126/ЄС з максимальним відображенням технічних характеристик відповідних транспортних засобів; посилення дії принципу поступового доступу до керування транспортними засобами відповідних категорій з урахуванням вимог статті 6 Директиви 2006/126/ЄС; установлення відповідно до норм пункту 2 статті 7 Директиви 2006/126/ЄС посвідчень водія терміном дії від 5 до 10 років залежно   
від категорій транспортних засобів; визначення основних умов для допущення осіб до керування транспортними засобами.

Такі зміни до Закону узгоджуються з вимогами Конвенції про дорожній рух (Відень, 1968 рік), статтею 41 якої передбачено, що Договірні сторони приймають на себе зобов’язання забезпечити, щоб водійські посвідчення видавалися тільки після перевірки компетентними органами наявності у водія необхідних знань і навичок. У національному законодавстві повинні бути передбачені вимоги для отримання водійського посвідчення, зокрема в ньому повинні визначатися мінімальний вік для отримання водійського посвідчення, стан здоров’я і умови для успішної здачі теоретичного і практичного іспитів. Національне законодавство також може обмежувати термін дії національного посвідчення водія.

Законопроєкт передбачає, що категорія транспортного засобу у свідоцтві про реєстрацію зазначається виходячи з його конструкції, а не категорій посвідчень водія. Запропоновані зміни відповідають європейській практиці, Зведеній резолюції стосовно конструкції транспортних засобів (СР.3) та Угоді про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів, 1958 року з поправками 1995 року.

Законопроєкт також пропонує доповнити Закон статтею 349, яка закріплює визначення Єдиного державного реєстру Міністерства внутрішніх справ України та унормовує питання формування і використання інформаційних ресурсів Реєстру, та визначити перелік складових частин Реєстру відповідно до напрямків діяльності територіального органу Міністерства внутрішніх справ України.

Передбачається також внесення змін до статей 30 та 34 Закону з урахуванням особливостей переходу права власності на рухоме майно, визначених Цивільним кодексом України, та урегульовується питання перереєстрації транспортних засобів, право власності на які перейшло згідно із Законом України «Про фінансовий лізинг».

З метою забезпечення можливості застосування вимог Директиви 2006/126/ЄС у повному обсязі законопроєкт пропонує запровадити мікрочіп (електронний носій) як складову частину посвідчення водія, покликану підвищити рівень захисту від підробок.

З огляду на незворотність дії закону в часі законопроєкт також передбачає, що посвідчення водія, оформлені до дня набрання чинності цим законом, чинні до закінчення строку їх адміністративної дійсності та не підлягають обов’язковому обміну, крім випадків, передбачених законодавством. Водійські посвідчення, які були видані терміном на 30, 50 років, дійсні до закінчення терміну їх дії. Дійсність також застосовується і для безстрокових водійських посвідчень.

Законопроєкт пропонує внести зміни до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» з метою усунення невідповідності між нормами законодавства та забезпечення ефективного надання адміністративних послуг з оформлення та обміну посвідчення водія на право керування транспортними засобами, виключивши з нього норми, що стосуються посвідчення водія.

Також пропонується закріпити на законодавчому рівні повноваження територіального органу Міністерства внутрішніх справ України в частині реєстрації та обліку тракторів, самохідних шасі, самохідних сільськогосподарських, дорожньо-будівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів, видачі посвідчення тракториста-машиніста та визначити основні аспекти реєстрації таких машин та умов видачі відповідних посвідчень.

Законопроєкт передбачає також введення норми щодо призупинення дії посвідчення водія у зв’язку з тимчасовим обмеженням у праві керування транспортними засобами. До того ж однією з підстав для відмови в наданні адміністративних послуг, пов’язаних з допуском до керування транспортними засобами, визначається наявність тимчасового обмеження в керуванні транспортними засобами.

Прикінцеві положення законопроєкту передбачають, що він набирає чинності через шість місяців із дня, наступного за днем його опублікування, з огляду на те, що з прийняттям законопроєкту його реалізація потребуватиме розроблення ряду нормативно-правових актів та запровадження нових технічних можливостей для видачі громадянам посвідчення водія з мікрочіпом (електронним носієм).

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація положень законопроєкту не потребуватиме додатковихвитрат з державного та місцевих бюджетів України, а навпаки сприятиме надходженню коштів до них. Фінансово-економічне обґрунтування до законопроєкту додається.

**5.** **Позиція заінтересованих сторін**

Законопроєкт стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, тому потребує погодження із Всеукраїнською Асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською Асоціацією сільських та селищних рад, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

Реалізація акта матиме вплив на ринок праці, тому законопроєкт потребує погодження Всеукраїнським об’єднанням організацій роботодавців транспорту «Федерація роботодавців транспорту України», Всеукраїнським об’єднанням організацій роботодавців автомобільного транспорту «Укравтотранс», Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

**6. Прогноз впливу**

Законопроєкт розроблено відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Ураховуючи те, що норми законопроєкту в разі їх реалізації будуть поширюватися на різні сфери регулювання господарських відносин, Міністерство внутрішніх справ України розробило аналізи регуляторних впливів по кожній окремій сфері регулювання.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Законопроєкт потребує погодження з Міністерством молоді та спорту України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Національною поліцією України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Державною міграційною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Міністерством закордонних справ України, Міністерством інфраструктури України, Державною службою України з безпеки на транспорті, Міністерством оборони України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державною спеціальною службою транспорту, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Для опрацювання експертами Європейського Союзу законопроєкт потрібно подати до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

**8. Ризики та обмеження**

У законопроєкті відсутні положення, що містять ознаки дискримінації, порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, стосуються правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Законопроєкт не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертиз.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Міністерство внутрішніх справ України розробило законопроєкт на виконання пунктів 1801–1803 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», відповідно до Законів України «Про стандартизацію» та «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р «Деякі питання реформування державного управління України».

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року