

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження категорій об'єктів державної форми власності та**  
**сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції**  
**охорони на договірних засадах»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах» (далі – проект акта) розроблено Національною поліцією України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 25.07.2016 № 19633/3/1-16 до листа Державної регуляторної служби України від 08.07.2016 № 4269/20-16 щодо розробки критеріїв визначення об'єктів державної та інших форм власності, які повинні охоронятися поліцією охорони.

Однією з найважливіших проблем сучасності, без сумніву, можна вважати проблему забезпечення належної охорони об'єктів управління державної власності та сфер діяльності, що регулюються державою. Так забезпечення надійного захисту державних і суспільних інтересів, у першу чергу майнових, є однаково актуальним як для державного, так і для приватного сектору економіки.

За 2016 рік на державних підприємствах, установах та організаціях Національною поліцією України зафіксовано понад 6 тисяч правопорушень – крадіжок, грабежів і т.і., чим державі було завдано матеріальних збитків на суму більше 2 млрд. гривень.

Відповідно до статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України здійснює управління об'єктами державної власності. Указане завдання Уряду визначено статтею 2 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

На сьогодні питання посилення охорони об'єктів енергетичної і транспортної інфраструктури є одним з основних напрямів державної політики національної безпеки України, що затверджені Указом Президента України від 26 травня 2015 року № 287/2015 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України».

Окрім того, рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 01.03.2014, зважаючи на рішення Ради Федерації Федеральних Зборів Російської Федерації щодо використання збройних сил Російської Федерації на території України, Міністерству внутрішніх справ України поставлено завдання забезпечити посилену охорону об'єктів енергетики та критичної інфраструктури. Вказаним рішенням Національній поліції України визначено завдання забезпечити безпеку та унеможливити у встановлений законом спосіб спроби порушення громадського порядку на об'єктах критичної інфраструктури.

До того ж, Рада національної безпеки і оборони України, розглянувши ситуацію, що склалася в енергетичній сфері України, прийняла рішення від 16.03.2017 «Про невідкладні заходи з нейтралізації загроз енергетичній безпеці

України та посилення захисту критичної інфраструктури». Вказане рішення введено в дію Указом Президента України від 16 лютого 2017 року № 37/2017, яким Міністерству внутрішніх справ України було визначено завдання забезпечити належну охорону об'єктів газо- та електропостачання, транспортної інфраструктури в районі проведення антитерористичної операції в Донецькій і Луганській областях та створення належних безпекових умов для їх безперебійного функціонування.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» члени Кабінету Міністрів України особисто несуть відповідальність за стан справ у доручених їм сферах державного управління.

Статтею 1 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що управління об'єктами державної власності – це здійснення Кабінетом Міністрів України та уповноваженими ним органами, іншими суб'єктами повноважень щодо реалізації прав держави як власника таких об'єктів, пов'язаних з володінням, користуванням і розпорядженням ними у межах, визначених законодавством України, з метою задоволення державних та суспільних потреб.

Крім того, згідно зі статтею 4 Закону України «Про охоронну діяльність» органами державного регулювання у сфері охоронної діяльності є Кабінет Міністрів України, а також центральний орган виконавчої влади у сфері охоронної діяльності.

Ураховуючи вищевказане, а також діяльність незаконних збройних формувань на території України, зростання рівня злочинності, незаконний обіг вогнепальної зброї, яка може бути використана при нападах на працівників об'єктів, вважаємо, що актуальною є необхідність забезпечення державою охорони об'єктів окремих категорій, у тому числі особливо важливих, підвищеної небезпеки та стратегічного значення для економіки і безпеки держави.

У свою чергу Порядок визначення переліку окремих особливо важливих об'єктів права державної власності, охорона яких здійснюється виключно державними підприємствами та організаціями, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2013 року № 421, визначає, що до переліку можуть включатися особливо важливі об'єкти, з урахуванням необхідності забезпечення захищеності життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави від протиправних посягань, своєчасного виявлення, запобігання та нейтралізації реальних і потенційних загроз національним інтересам, забезпечення сталого функціонування інфраструктури життєдіяльності на національному і регіональному рівнях.

На сьогодні постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2015 року № 83 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави» визначено поіменний перелік таких об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2003 року № 1170 «Про затвердження переліку особливо важливих об'єктів електроенергетики, які підлягають охороні відомчою воєнізованою

охороною у взаємодії із спеціалізованими підрозділами інших центральних органів виконавчої влади» та розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2009 року № 578-р «Про затвердження переліку особливо важливих об'єктів нафтогазової галузі» затверджено переліки особливо важливих об'єктів нафтогазової галузі та інших об'єктів енергетичної галузі.

Відсутність жорсткого державного регулювання охорони об'єктів у попередні періоди призвела до неналежної їх технічної укріпленості та фізичної охорони на сьогодні.

Водночас законодавством визначено, що до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено забезпечення реалізації державної політики у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, та забезпечення державного регулювання і контролю в цій сфері.

На сьогодні рядом нормативних актів передбачено необхідність забезпечення заходів охорони певних видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, як один із засобів державного регулювання, спрямованого на забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері ліцензування, захист економічних і соціальних інтересів держави, суспільства та окремих споживачів, що є одним із видів випадків, про які зазначено в статті 23 Закону України «Про Національну поліцію».

Водночас, у відповідності до пункту 4 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Національну поліцію» до приведення законодавства України у відповідність із цим Законом акти законодавства застосовувалися в частині, що не суперечили цьому Закону.

Іншим видом випадків у значенні статті 23 Закону України «Про Національну поліцію» є переліки об'єктів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 1993 року № 615 «Про заходи щодо вдосконалення охорони об'єктів державної та інших форм власності».

Таким чином, визначення Кабінетом Міністрів України категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах, шляхом застосування комплексу організаційних, практичних та інших заходів безпеки, спрямованих на забезпечення недоторканності, цілісності належного замовникові рухомого та нерухомого майна, з метою попередження, виявлення та припинення протиправних посягань (несанкціонованого доступу) на такі об'єкти, у тому числі особливо важливі, підвищеної небезпеки та стратегічного значення для економіки і безпеки держави, значно знизить ризики можливості здійснення протиправних посягань відносно цих об'єктів, у тому числі збройних нападів.

Водночас, виникає необхідність подальшого врегулювання порядку забезпечення охорони таких об'єктів і методики формування її ціни, з метою визначення необхідного виду охорони та подальших дій поліції охорони з її реалізації із застосуванням прозорого ціноутворення.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Прийняття проекту акта має на меті підвищення рівня безпеки та захищеності об'єктів державної форми власності та сфер державного впливу, життя та здоров'я їх персоналу та населення країни від злочинних посягань,



шляхом затвердження категорії об'єктів, які підлягають обов'язковій охороні органами поліції охорони на договірних засадах та подальшого затвердження Міністерством внутрішніх справ України порядку забезпечення охорони об'єктів поліцією охорони.

Проектом акта поставлено завдання Міністерству внутрішніх справ спільно із Міністерством економічного розвитку і торгівлі затвердити Методику формування ціни на послуги, які надаються органами поліції охорони.

Крім того пунктом 4 цього проекту постанови передбачено деякі постанови Кабінету Міністрів України визнати такими, що втратили чинність.

### **3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють Конституція України, Указ Президента України від 26 травня 2015 року № 287/2015 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 06 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України», Указ Президента України від 16 лютого 2017 року № 37/2017 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 16 лютого 2017 року «Про невідкладні заходи з нейтралізації загроз енергетичній безпеці України та посилення захисту критичної інфраструктури»», Закони України «Про Кабінет Міністрів України», «Про Національну поліцію», «Про охоронну діяльність», «Про управління об'єктами державної власності», постанови Кабінету Міністрів України від 19 червня 2013 року № 421 «Про затвердження Порядку визначення переліку окремих особливо важливих об'єктів права державної власності, охорона яких здійснюється виключно державними підприємствами та організаціями», від 04 березня 2015 року № 83 «Про затвердження переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави», від 28 листопада 2003 року № 1170 «Про затвердження переліку особливо важливих об'єктів електроенергетики, які підлягають охороні відомчою воєнізованою охороною у взаємодії із спеціалізованими підрозділами інших центральних органів виконавчої влади», від 10 серпня 1993 року № 615 «Про заходи щодо вдосконалення охорони об'єктів державної та інших форм власності», розпорядження Кабінету Міністрів України 27 травня 2009 року № 578-р «Про затвердження переліку особливо важливих об'єктів нафтогазової галузі».

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Державною службою з надзвичайних ситуацій, Державною регуляторною службою, Міністерством інфраструктури, Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, та Міністерством юстиції.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта немає правил і процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Визначені в проекті акта механізми дадуть змогу забезпечити охорону об'єктів визначених категорій, у тому числі особливо важливих, підвищеної небезпеки та стратегічного значення для економіки і безпеки держави, від злочинних посягань.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта дозволить підвищити рівень безпеки та захищеності об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, життя та здоров'я їх персоналу та населення країни від злочинних посягань, затвердивши категорії таких об'єктів, та порядок забезпечення поліцією охорони об'єктів, а також методику формування ціни на послуги, які надаються органами поліції охорони.

Голова Національної поліції України

21 квітня 2017 р.

С.М. Князєв

