

ДОВІДКА
за результатами аудиту фінансового, матеріально-технічного та
кадрового забезпечення ГУМВС України у Львівській області, проведеного
06-09.03.2015 року на виконання наказу МВС України від 05.03.14 №236

(робочий варіант)

Структура та функціональне навантаження

Відповідно до нормативної бази МВС процедура формування штатної чисельності і створення, ліквідації та реорганізації органів і підрозділів залежить від багатьох факторів, зокрема: наявної штатної чисельності ГУМВС, специфіки території обслуговування та кількості населення, організаційно-штатних нормативів, рішень Кабінету Міністрів України, примірної структури та примірних штатів.

Населення Львівської області становить 2531,2 тис. чол.

Виходячи з цього, загальна штатна чисельність ГУМВС України у Львівській області становить понад 7,5 тис. чол., з яких понад 6 тис. – атестованого складу (з них – 687 керівників) та понад 1300 вільного найму.

Співвідношення (%) керівників серед атестованого складу становить 10,6 %; серед цивільного складу – 6,9 % (відповідно до наказу МВС від 2009 року штатна чисельність посад керівного складу в органі чи підрозділі не повинна перевищувати 20-25 відсотків його загальної штатної чисельності).

Відповідно до наказу МВС України міські та районні відділи поділяються на 3 категорії залежно від штатної чисельності з урахуванням підпорядкованих підрозділів:

I категорія - понад 150 од.,

II категорія - від 71 до 150 од.,

III категорія - до 70 од.

У структурі ГУМВС України у Львівській області є 29 міських і районних відділів, з них:

до I категорії відносяться 5 ОВС – Залізничний РВ та Дрогобицький МВ (штатна чисельність – понад 200 од.), Шевченківський, Стрийський та Франківський РВ (штатна чисельність – понад 150 од.).

до II категорії відносяться 18 ОВС – Бродівський, Городоцький, Жидачівський, Золочівський, Кам'янка-Бузький, Мостиський, Жовківський, Миколаївський, Пустомитівський, Самбірський, Сокальський, Старосамбірський, Трускавецький, Червоноградський, Яворівський, Галицький, Личаківський та Сихівський.

до III категорії відносяться 6 ОВС – Бориславський, Буський, Перемишлянський, Радехівський, Сколівський та Турківський.

Категорія органу внутрішніх справ впливає лише на посадові оклади та граничні спеціальні звання начальника ОВС та його заступників:

- начальник ОВС I категорії – полковник міліції – посадовий оклад 1280 (район)-1300 (місто) гривень;

- начальник ОВС II та III категорії – підполковник міліції – посадовий оклад 1250-1280 грн. (II категорія) – 1200-1250 грн. (III категорія);

- заступник начальника ОВС I та II категорії – підполковник міліції – посадовий оклад 1120-1150 грн. (I категорія)- 1100-1120 грн. (II категорія);

- заступник начальника ОВС III категорії – майор міліції – посадовий оклад 1050-1100 гривень;

По кількості населення, що приходиться на одного працівника основних служб:

- служба ДІМ - 3 тис. чол.

- патрульна служба - 3 тис. чол.

- кримінальна міліція - 2,2 тис. чол.

Серед співробітників 861 жінка, 775 з яких – офіцери (170 – в ДЕКРЕТНИХ відпустках).

Особовий склад можна умовно поділити за віковими категоріями:

до 25 років - понад 1100 чол.

від 25 до 40 - понад 4200 чол.

від 45 до 50 - біля 200 чол.

від 50 і більше - 110 чол. (решта - від 40 до 45)

За стажем служби:

до 1 року - біля 350 чол.

від 1 до 3-х - біля 600 чол.

від 3-х до 15 - понад 4000 чол.

понад 20 років - 50 чол. (решта - від 15 до 20).

Таким чином, особи від 25 до 40 років з досвідом служби від 3-х до 15 років являються основною частиною співробітників органів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області.

За минулий рік зі служби в органах звільнено 614 працівників, з яких:

95 – за віком;

95 – за станом здоров'я;

248 – за власним бажанням

Основний мотив – незадовільне грошове забезпечення, яке не дає змоги утримувати сім'ю, продовжувати навчання, здійснювати щоденні поїздки до місця служби, особливо співробітникам з сільської місцевості після підняття цін на поїздки в маршрутках та відміни пільгового проїзду).

З наявних 250 вакантних посад – понад 90 – працівники патрульної служби, які основним мотивом написання рапорту щодо звільнення вважають недостатнє грошове забезпечення.

Із загальної чисельності звільнених – лише 35 – за негативними мотивами.

В рамках експерименту працівники управління кадрового забезпечення та штабу ГУМВС України у Львівській області запропоновано ряд змін в роботі з персоналом ОВС України.

В доповідній записці на ім'я Міністра внутрішніх справ, зокрема, пропонується відновити права начальникам ГУМВС (УМВС) областей у проведенні організаційно-штатних змін, які вони раніше мали, вийти із законодавчою ініціативою щодо внесення змін до п. 6 ст. 13 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та відповідних змін в нормативній базі МВС.

Також керівництвом ГУМВС та кадрового апарату піднімається проблема об'єктивності та оперативності в прийнятті рішень щодо призначення співробітників на посади старшого начальницького складу.

Згідно п. 40 «Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ» – призначення на посади рядового і начальницького складу провадиться відповідними начальниками згідно з номенклатурою посад, що визначається Міністром внутрішніх справ відповідно до його компетенції.

Наказом МВС України від 30 червня 2011 року № 378 «Про затвердження номенклатури посад щодо призначення, переміщення, звільнення осіб рядового і начальницького складу та працівників органів внутрішніх справ» (із змінами та доповненнями) визначено переліки посад, що належать до номенклатури Міністерства внутрішніх справ України.

Така ситуація унеможлиблює при необхідності термінове заміщення вакантних посад керівників та їх заступників.

Потребує змін і порядок прийому на службу окремих кандидатів – пропонується дозволити начальникам Головних управлінь та управлінь МВС України в областях самостійно приймати рішення про прийом знов на службу в органи внутрішніх справ кандидатів при наявності якісних матеріалів вивчення. Хто відповідає – той і приймає рішення.

Пропонується створити сучасну модель управління людськими ресурсами, орієнтовану на результат і досягнення конкретних цілей «формування позитивного іміджу ГУМВС України у Львівській області шляхом забезпечення органів внутрішніх справ області кваліфікованим персоналом та підвищення продуктивності роботи ГУМВС через ефективне використання професійного потенціалу працівників».

В рамках експерименту кадровим апаратом розробляються моделі компетенцій для посад регіональних та апаратних підрозділів внутрішніх справ.

На час роботи експертної групи зібрано інформацію у вигляді заповнених анкет із визначення необхідних компетенцій для роботи в посадах, проводиться узагальнення та аналіз отриманих даних.

На основі моделі компетенцій повністю будується процедура проведення відбору персоналу, а також його оцінки в процесі проходження служби. Вказані процеси є у всіх правоохоронних органах цивілізованих країн Європи та Світу.

Організація кадрового супроводу особового складу в пілотному проекті планується на основі:

вивчення функціональних обов'язків та завдань, котрі будуть покладатись на особовий склад в підготовці методичних посібників та планів занять з перепідготовки особового складу по кожному напрямку діяльності;

визначення схем та методології підвищення кваліфікації особового складу, порядку вивчення ним передового досвіду роботи та нових нормативно - правових актів, що регламентують роботу органів внутрішніх справ;

формування вимог до працівників органів внутрішніх справ, на основі яких будуть формуватись плани підготовки співробітників

розробки методики проведення спеціальних курсів з вивчення та постійного вдосконалення знань особового складу засад діяльності в частині неухильного дотримання прав людини;

розробки засад діяльності апарату кадрової служби, меж компетенції та форм організації роботи з добору кадрового резерву, організації навчання, підвищення кваліфікації особового складу, забезпечення вивчення психологічних аспектів переходу на нову форму організації діяльності та інше;

аналіз та науково-практичний супровід проведення практичних заходів з імплементації нових форм та методів роботи, підготовка пропозицій щодо коректування та вдосконалення заходів;

Окремо заслуговує уваги спроба провести незалежне тестування співробітників шляхом використання тестів, розроблених ізраїльською фірмою «MIDOT».

Соціальна робота

Станом на 18 березня 2015 року в ГУМВС області перебуває на обліку:

- 10019 пенсіонерів органів внутрішніх справ,
- 155 сімей працівників ОВС, в яких виховується 3-є та більше дітей,
- 25 сімей працівників ОВС, які загинули при виконанні службових обов'язків,
- 419 пенсіонерів ОВС – учасників ліквідації аварії на ЧАЕС,
- 26 працівників – учасники бойових дій на території інших держав, з них 4 – на території Демократичної Республіки Афганістан.

Протягом 2014-2015 років керівництвом ГУМВС області спільно з Львівською обласною радою ветеранів і пенсіонерів ОВС проводились робочі зустрічі, урочисті збори для пенсіонерів та ветеранів ОВС з нагоди відзначення професійних та державних свят. До відзначення ювілейних днів народжень всіх пенсіонерів та ветеранів ОВС організовуються їх урочисті привітання від імені керівництва ГУМВС області.

Велика увага приділяється керівництвом ГУМВС області сім'ям працівників органів внутрішніх справ, які загинули при виконанні службових обов'язків. За сім'ями загиблих працівників закріплені органи і підрозділи внутрішніх справ області, які надають їм матеріальну та іншу допомогу. Сім'ї взяті під опіку благодійного фонду "Ар'янна", який щомісячно виплачує на кожну дитину по 230 грн. Всім дітям відкрито рахунок у банку, на який вони отримують щомісячну матеріальну допомогу в сумі 50 грн. від українського благодійного фонду «Милосердя» при МВС України.

Сім'ї загиблих співробітників забезпечені безоплатним обстеженням та лікуванням в медичних закладах по місцю проживання, а також у службі медичного забезпечення Головного управління області.

Зокрема:

20.02.2014 внаслідок пожежі в адмінбудівлі батальйону міліції особливого призначення «Беркут» ГУМВС загинули командир відділення автотранспортної роти БМОП «Беркут» старший прапорщик міліції Кизик Р.В. та міліціонер автотранспортної роти старший сержант міліції Мирка Н.В.

Сім'ям Кизика Р.В. та Мирки Н.В. ГУМВС:

- надано допомогу в організації похорон (закуплено труну, оплачено поминки);
- надано допомогу в оформленні пенсій по втраті годувальника дружинам та дітям загиблих;
- надано допомогу в оформленні посвідчення «Член сім'ї загиблого працівника ОВС»;
- організовано збір коштів органами і підрозділами ГУМВС України у Львівській області.
- працівниками колишнього батальйону міліції особливого призначення «Беркут» ГУМВС зібрано та передано сім'ям грошові кошти в сумі 20 тис. грн. Крім цього погашено два кредити на загальну суму 19 275 грн.

17.08.2014 в зоні проведення АТО від отриманих поранень помер міліціонер БПСМ ОП "Львів" ГУМВС молодший сержант міліції Попович В.В.

Для допомоги сім'ї Поповича В.В. ГУМВС:

- надано допомогу в організації похорону та грошову допомогу на похорон (закуплено труну, організовано та оплачено поминки);
- надано допомогу в оформленні документів для отримання соціальної допомоги;
- надано допомогу в оформленні документів для отримання допомоги від Львівської обласної ради (на даний час виплачено 100 тис. грн.);
- органами і підрозділами ГУМВС зібрано та передано матері кошти (12 тис. грн.);
- працівниками ГУМВС та БПСМ ОП "Львів", які приїхали на ротацію та не були під час похорону, взято участь у поминальній панахиді (40 днів після смерті) та надано допомогу сім'ї загиблого в сумі 7 500 грн.;

Стан роботи з сім'ями загиблих працівників знаходиться на контролі у керівництва ГУМВС та МВ-РВ, підрозділів. Окрім того під час виїздів у райони області начальник та члени колегії Головного управління особисто відвідують сім'ї загиблих.

У січні 2015 року відбулася зустріч начальника Головного управління за участю керівників служб апарату ГУМВС з ветеранами і пенсіонерами, на якій проведена роз'яснювальна робота щодо пенсійного і медичного забезпечення та пільг за користування житлово-комунальними послугами.

У всі органи та підрозділи ОВС області та ради ветеранів направлений спільний план роботи Львівської обласної ради ветеранів і пенсіонерів МВС та ГУМВС області на 2015 рік та інформацію про проведену у 2014 році роботу по соціальному захисту пенсіонерів для ознайомлення і використання у практичній діяльності.

Питаннями соціального захисту працівників ОВС у ГУМВС України у Львівській області опікується також профспілка атестованих працівників ГУМВС. На даний час профспілка налічує 3 407 членів, що становить приблизно 60% від кількості особового складу.

Профспілкою організуються культурно-масові заходи, екскурсії, походи в театри, на концерти, а також надається матеріальна допомога. Так, профспілковим комітетом прийнято рішення про надання матеріальної допомоги всім членам профспілки при одруженні, народженні дитини, захворюваннях працівника чи члена сім'ї. У 2014 році профспілкою ГУМВС надано допомогу працівникам – членам профспілки на суму понад 140 тисяч гривень.

Разом з тим у проведенні соціальної роботи з працівниками, ветеранами та пенсіонерами ОВС виникають труднощі у зв'язку з відсутністю достатньої кількості коштів. Пенсіонери та ветерани ОВС в основному звертаються з письмовими заявами та рапортами щодо надання їм матеріальної допомоги у зв'язку із захворюванням, хворобою близьких родичів чи іншими складними життєвими обставинами.

Від ГУМВС надання матеріальної допомоги не здійснюється, оскільки виплата такого роду матеріальної допомоги не передбачена кошторисом витрат. Сектором соціально-гуманітарної роботи ГУМВС по всіх зверненнях як працівників і пенсіонерів ГУМВС, так і по зверненнях за допомогою з УМВС інших областей готуються відповідні телеграми, інформація доводиться до відома всього особового складу з пропозиціями про добровільний збір коштів на матеріальну допомогу.

Протягом 2014 та двох місяців 2015 років було підготовлено 14 таких звернень щодо надання матеріальної допомоги працівникам та пенсіонерам ГУМВС області та 22 звернення з інших областей.

Дана допомога надається лише коштами, які зібрані серед працівників ОВС.

Умови праці (аналіз існуючих проблем щодо оренди ГУМВС приміщень в фонду комунальної власності)

На 93% приміщень, які знаходяться в користуванні підрозділів і служб ГУМВС у Львівській області, отримано документи на право власності. В 7% входять приміщення, які є пам'ятниками архітектури, в тому числі і приміщення ГУМВС в області, або знаходяться в стадії передачі в різні форми власності.

На час моніторингу проблемним було питання розміщення батальйону міліції особливого призначення «Львів». Для цих цілей укладено договір оренди з ДП НДІ «Системи» на приміщення площею 1403,06 кв.м. по вул. Кривоноса, 6. Приміщення потребує ремонту і відповідного облаштування. Проблем з орендою немає. Кошторис видатків на проведення ремонту орендованого приміщення, на час моніторингу складений ще не був.

Згідно наказу МВС України від 24.10.2014 року № 1296 відбулася передача нерухомого майна загальною площею 5593,35 кв. м., розташованого по вул. Тролейбусній, 16 у м. Львові (приміщення батальйону «Беркут») з балансу ГУМВС на баланс Національної гвардії України. Зазначене рішення вирішило проблеми підрозділів Національної гвардії, які перепрофілювали земельну ділянку, де розміщувалась їхня база, під інвестпроект з будівництва житла.

Через відсутність благоустроєних приміщень була домовленість залишити бійців батальйону міліції громадської безпеки особливого призначення на даній базі. Зараз стоїть питання про їх виселення.

Вважаємо рішення про передачу бази батальйону «Беркут» передчасним, тому що в перспективі при ГУМВС буде створено єдиний спецпідрозділ (на базі діючих спецпідрозділів) і виникне проблема його розміщення в належних умовах з відповідною базою.

Для цього прийдеться вишукувати необхідні кошти, площі, приміщення, обладнати саму базу всім необхідним тощо, що вже і робиться. Так, зокрема, по вул. Збиральній будується приймальник-розподільник для дітей (роботи по будівництву інвестор планує завершити до кінця травня поточного року), який планується перепрофілювати під базу для розміщення БМГБОП ГУМВС України у Львівській області. Але там **необхідно збудувати тир, спортзал, санвузли; провести заощення території.**

Що стосується завершення будівництва приміщення для розміщення там міського управління міліції, його доцільно завершити, але розмістити там підрозділи РВВС, які безпосередньо працюють з людьми, а не управлінський апарат.

Більшість працівників міліції ГУМВС, РВВС м. Львова, з якими спілкувались під час моніторингу, висловились за недоцільність існування такого управлінського апарату як міське управління міліції. Районні відділи внутрішніх справ міста Львова необхідно напряму підпорядкувати ГУМВС, створивши відділ координації роботи підрозділів міліції м. Львова. Тим самим вивільняються кошти і людський ресурс для підсилення підрозділів, які працюють безпосередньо з людьми.

В наведеній таблиці вказано адреси розміщення окремих приміщень які знаходяться в стадії реконструкції, ремонту або цього потребують, з визначенням суми коштів необхідних для цих цілей.

Зміст	Опис	Кошти
Приміщення на пр. Червоної Калини, 109 у м. Львові (колишній Сихівський РВ)	<p>Згідно ухвали сесії Львівської міської ради від 18.12.2014 № 4166 приміщення загальною площею 527,8 кв.м. надані в оренду ГУМВС України у Львівській області.</p> <p>На даний час управлінням комунальної власності Львівської міськради готується проект договору оренди (термін – 10 років) та розглядається питання щодо розміщення</p>	<p>Договір страхування - 1,2 тис. грн., нотаріальне посвідчення договору оренди - 4,5 тис. грн.</p>

	підрозділів ГУМВС.	
Приміщення на вул. Кривоноса, 6 у м. Львові (у будівлі ДП НДІ «Система»)	ГУМВС уклало договір оренди від 23.12.2014 №165 з ФДМ України (загальна площа 1403,06 кв.м.) для розміщення спеціального батальйону особливого призначення «Львів».	Приміщення потребують ремонту
Ізолятор тимчасового тримання Стрийського МВ	Необхідно завершити капітальний ремонт відповідно до нормативних актів та відомчих будівельних норм.	700 тис. грн.
Ізолятор тимчасового тримання Червоноградського МВ	Необхідно завершити капітальний ремонт відповідно до нормативних актів та відомчих будівельних норм.	1200 тис. грн.
Ізолятор тимчасового тримання Золочівського РВ	Необхідно завершити капітальний ремонт відповідно до нормативних актів та відомчих будівельних норм.	50 тис. грн.
Навчальний центр ГУМВС України у Львівській області вул. Земельній у м. Львові (незавершене будівництво).	по Для передачі земельної ділянки площею 0,9808 га, землепорядною організацією розроблено технічну документацію із землеустрою щодо встановлення меж земельної ділянки в натурі. На даний час необхідно отримати дозвіл на виконання робіт, виконати роботи по прокладанню мереж енергопостачання, водопостачання та водовідведення та ввести об'єкт в експлуатацію.	850 тис. грн.
Будівництво приймальника-розподільника для дітей по вул. Збиральній у м. Львові	Роботи по будівництву інвестор планує завершити до кінця травня поточного року, відповідно постанове питання щодо вивільнення приміщень	9000 тис. грн.

	<p>по вул. Шевченка, 38.</p> <p>Планується перепрофілювати даний об'єкт під розміщення БМГБОП ГУМВС України у Львівській області. (необхідно збудувати: тир, спортзал, санвузли; провести заощення території)</p>	
<p>Будівництво розплідника на 50 службових собак (незавершене будівництво) по вул. Збиральній у м. Львові.</p>	<p>Необхідно завершити будівництво: ветлікарні, спецкухні, карантинного вольєру, вольєру для утримання цуценят, двох вольєрів для утримання собак.</p>	<p>3000 тис. грн.</p>
<p>Будівництво Кам'янка-Бузького РВ та 19-ти котеджів (незавершене будівництво)</p>	<p>Будівництво велось, як господарським способом так і за бюджетні кошти, вартість незавершеного будівництва становить 21,9 тис. грн.</p> <p>З початку будівництва зведено коробку 2-х поверхової будівлі, мансардний поверх та влаштовано шатровий дах. Під будівництво котеджів закладено три фундаменти. На сьогоднішній день розглядається питання щодо передачі даного об'єкту інвестору під будівництво багатоквартирного житлового будинку.</p>	<p>Передача інвестору під будівництво багатоквартирного житлового будинку</p>
<p>Будівля колишнього приймальника-розподільника для бродяг по вул. Сінній, 3 у м. Львові.</p>	<p>Загальна площа будівель 459 кв. м. Свідоцтво на право власності будівлі та Державний акт на право постійного користування земельною ділянкою в наявності. Площа земельної ділянки -0,0869 га.</p>	<p>Передача інвестору під будівництво багатоквартирного житлового будинку</p>
<p>Військове містечко № 11 у м. Буську</p>	<p>Спеціалізованою землепорядною організацією розроблено</p>	<p>Передача інвестору під будівництво</p>

	детальний план земельної ділянки площею 3,08 га та фотозйомка.	багатоквартирного житлового будинку
Військове містечко № 12 у м. Буську	Буською міською радою готується подання в Кабінет Міністрів України щодо завершення процедури передачі з державної в комунальну власність.	
База колишнього БМОП «Беркут» по вул. Тролейбусній, 16 у м. Львові.	Згідно наказу МВС України від 24.10.2014 № 1296 відбулася передача нерухомого майна загальною площею 5593,35 кв. м., розташованого по вул. Тролейбусній, 16 у м. Львові з балансу ГУМВС на баланс Національної гвардії України.	
Гуртожиток ЛМУ ГУМВС на вул. Виговського, 45а у м. Львові:	Виготовлено викопіювання земельної ділянки, яке направлено в управління архітектури ЛМР на погодження меж та нанесення червоних ліній. Після чого буде винесено на засідання сесії для отримання Ухвали щодо надання дозволу на розроблення містобудівного обґрунтування земельної ділянки під гуртожиток. Після отримання свідоцтва про право власності на земельну ділянку необхідно зробити проект та здійснити реконструкцію з надбудовою гуртожитку.	9500 тис. грн.
База ГУМВС по вул. Дуліби, 3 у м. Львові (колишня база будівельної дільниці)	Для виготовлення права власності на земельну ділянку площею 0,7136 га, землевпорядною організацією розроблено технічну документацію із землеустрою щодо встановлення меж земельної ділянки в натурі та подано в	

	Управління земельних ресурсів Львівської міськради для винесення на розгляд сесії.	
Арештмайданчик ГУМВС по вул. Конюшинній у м. Львові (розширення)	<p>ГУМВС надана земельна ділянка площею 0,75га для влаштування та обслуговування майданчика для зберігання затриманого автотранспорту по вул. Конюшинній, 13 у м. Львові.</p> <p>У зв'язку із постійним збільшенням кількості арештованого автотранспорту, на який не вистачає місця для його розміщення на новозбудованій площадці, виникла потреба у розширенні майданчика.</p> <p>Документи щодо відведення земельної ділянки площею 1,2 га по вул. Конюшинній для влаштування та обслуговування майданчика для зберігання затриманого автотранспорту знаходяться в Управлінні земельних ресурсів ЛМР.</p>	
Передача з комунальної у державну власність незавершеного будівництва об'єкту: «Будівництво приміщення для ЛМУ у рамках Програми профілактики злочинності в м. Львові».	Підготовлено проект розпорядження Кабінету Міністрів щодо передачі незавершеного будівництва з балансу комунальної власності на баланс ЛМУ ГУМВСУ. При отриманні відповіді та погодження з відповідних Міністерств проект Розпорядження КМУ надається на візування в Міністерство юстиції.	
Передача з комунальної власності у державну власність нежитлових приміщень по вул. Ст.	Документація по передачі погоджена МВС України та направлена в відповідні профілюючі	

Бандери, 2, 4 у м. Самборі.	Міністерства та відомства для подальшого погодження.	
Передача з державної у комунальну власність м. Львова вул. Мечнікова, 16-А	Направлено лист в МВС України від 15.10.2014 року за № 6/770, наразі питання не вирішено.	
Передача з державної у комунальну власність м. Львова вул. Перфецького, 2а	Направлено лист в МВС України від 25.09.2014 року за № 6/693, наразі утримується оскільки не визначено, як передати Генпідряднику адмінбудівлю КПП, а здійснювати передачу є можливим тільки в комплексі;	
Передача з державної у комунальну власність м. Львова вул. Повстанська, 10	Готується пакет документів щодо здійснення даної передачі на погодження МВС.	

На сьогодні, з обіцяних міською радою на реформування міліції 6 млн. грн. виділено лише 0,1 мільйон грн. В наявності документи лише на одну земельну ділянку, виділену для будівництва житла.

Ефективність використання приміщень, робочих місць атестованих та інших працівників

На приміщення, які орендуються ГУМВС України у Львівській області оформлено договори оренди відповідно до чинного законодавства.

Робочі місця атестованих та інших працівників в приміщеннях використовуються ефективно та відповідають встановленим санітарним нормам. Разом з тим при огляді ряду службових кабінетів слідчого підрозділу ГУМВС виявлено, що в одному з кабінетів розміщено 4 слідчих в іншому - 3. Для слідчих це негативно впливає на ефективність роботи.

Раціональне та ефективне використання коштів на послуги зв'язку та комунальні послуги

Відповідно до Наказу МВС України від 30.05.2014 № 532 "Про затвердження належності міських, відомчих та мобільних телефонів, з'єднувальних ліній та лімітів витрат на користування послугами зв'язку" в ГУМВС України у Львівській області організовано:

затвердження норми належності спеціальних та з'єднувальних ліній, ліній безпосереднього зв'язку для органів і підрозділів Головного управління;

розроблено таблиць належності телефонних та телеграфних каналів, каналів передачі даних і ліній зв'язку для органів і підрозділів Головного управління;

розроблено таблиць належності телефонів мережі зв'язку загального користування, відомчої мережі оперативного та адміністративно-господарського зв'язку органів і підрозділів Головного управління;

затверджено перелік посадових осіб органів і підрозділів Головного управління, яким дозволяється вихідний міжміський та міжнародний телефонний зв'язок через мережу зв'язку загального користування і відомчу АТС, кількість виділених для цього телефонних номерів та місячний граничний ліміт витрат коштів на ведення зазначених розмов з розрахунку на одну посаду незалежно від кількості телефонних номерів;

розроблено таблиць належності та місячний граничний ліміт суми витрат на утримання засобів мобільного зв'язку мережі загального користування органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС;

обмеження виходу на міжміські, міжнародні розмови та розмови на мобільні телефони з відомчої АТС та міських телефонів в структурних підрозділах ГУМВС та міськрайорганах внутрішніх справ 457 абонентам;

поетапну роботу по переходу на номери телефонів власних діючих відомчих цифрових АТС, і скасування значної частини номерів телефонів мережі зв'язку загального користування в структурних підрозділах ГУМВС та міськрайорганах внутрішніх справ;

перегляд наявної кількості радіоточок та паралельних телефонів, приведено їх кількість до мінімально необхідної;

комутовану електронну пошту мережі передачі даних та Інтернет що працювали по міських телефонах, замінено на виділені цифрові канали та лінії, та переключенні телеграфних каналів на технологію багато протокольної комутації єдиної цифрової відомчої телекомунікаційної мережі ГУМВС;

роботу щодо посилення контролю з боку начальників підрозділів ОВС за кількістю і тривалістю міжміських переговорів з службових телефонів.

В результаті проведеної роботи, не зважаючи на підняття тарифів на послуги зв'язку операторами телекомунікаційних послуг, вдалося скоротити в цілому по ОВС ГУМВС у 2014 році споживання послуг зв'язку в порівнянні з 2013 роком на **268,9 тис. грн.** (2013 рік – 1696,6 тис. грн., 2014 рік – 1427,7 тис. грн.).

Оцінка загального стану (у %) забезпечення засобами захисту особового складу спецзасобами (з розбивкою по службам та підрозділам)

ГУМВС України у Львівській області в першу чергу забезпечує особовий склад, який задіяний для спеціальних операцій в зоні проведення антитерористичної операції.

Загальна забезпеченість засобами індивідуального бронезахисту складає 46%. Майже всі бронезилети 4 класу захисту та кулезахисні шоломи використовуються особовим складом ГУМВС в зоні АТО.

Найменування	належність	в наявності	%
Бронезилети спеціального класу	1510	442	29

Бронежилети 1 класу	806	181	22
Бронежилети 2 класу	2247	1130	50
Бронежилети 3-6 класу	1716	581	34
Щити протиударні	1953	1007	52
Шоломи протиударні	1960	1261	64
Кулезахисні шоломи	1347	760	56
Комплект для захисту рук та ніг	1696	1036	61

На сьогодні найактуальнішими, і поки що не вирішеними, залишаються питання:

Відсутні набіи калібру 7,62x51 мм до снайперських гвинтівок «Форт-301», які були отримані з ЦБ РЗ МВС України 24.01.2015 (3 од.) і 25.02.2015 (1 од.);

Недостатня кількість снайперських гвинтівок. При потребі у 25 од. снайперських гвинтівок в наявності лише 6 од. (снайперські гвинтівки Драгунова – 2 од. і гвинтівки Форт-301 – 4 од.);

Забезпеченість бронежилетами 3-6 класу захисту складає 33,9%. При потребі 1716 шт. в користуванні є 581 бронежилет. Додатково потрібно 1135 шт.;

Забезпеченість кулезахисними шоломами - 51,7%. З потреби у 1347 шт. в наявності 696 шт. **Потрібно ще 651 од.;**

З Центральної бази РЗ МВС України 24.09.2014 і 21.02.2015 отримані 12,7 мм кулемети ДШКМ (6 од.) і 12,7 мм кулемет НСВ (1 од.) без станків, що унеможлиблює їх використання.

Потреби форменого одягу на 2015 рік

(загальноміліцейська форма)

№ п/п	Назва, категорія матеріальних цінностей	Од. вим.	Отримано	Потреба	% забезпеч.
			2015	2015	
1	Кашкет повсякденний	шт.	0	2060	43
2	Кашкет зимовий	шт.	0	1561	62
3	Куртка зимова	шт.	0	1944	58
4	Костюм (кітель, брюки) повсякденний	к-т	0	2161	47
5	Костюм повсякденний (куртка, брюки)	к-т	0	1845	43
6	Сорочка блакитного кольору	шт.	0	6676	44

Для спецпідрозділів патрульної служби

№ п/п	Назва, категорія матеріальних цінностей	Од. вим.	Отримано	Потреба	% забезпеч.
			2015	2015	
1	Кепі літнє	шт.	0	314	29
2	Кашкет зимовий	шт.	0	209	33
3	Костюм зимовий	к-т	0	314	41
4	Костюм (сорочка, брюки) зі змішаної тканини темно-синього кольору з написом "МІЛІЦІЯ" (тип Б)	к-т	0	627	21

Для підрозділів громадської безпеки особливого призначення та "Грифона"

1	Костюм зимовий з плащової тканини чорного кольору	к-т	207	361	50
2	Костюм (сорочка, брюки) зі змішаної тканини чорного кольору	к-т	140	720	42

Особовий склад, який відряджений в зону проведення АТО речовим майном забезпечений на 100%.

Працівники, які відбувають в зону АТО забезпечуються у розрахунок 30,00 грн. на добу на 1 особу. Враховуючи підвищення цін, забезпеченість у продуктах харчування складає 88%.

Забезпечення паливно-мастильними матеріалами

(інформація по автогосподарству при ГУМВС України у Львівській області щодо забезпечення транспортними засобами (ТЗ) та паливо-мастильними матеріалами (ПММ))

Найменування підрозділу та служби	Забезпечення ТЗ			Забезпечення ПММ		
	штат	факт	%	норма	факт	%
Керівництво ГУМВС	1	1	100%	337	330	98%
УКЗ	3	3	100%	1100	720	65%
СУ	6	6	100%	1917	1425	74%
УДСБЕЗ	2	2	100%	805	359	45%
УКР	9	9	100%	2967	2160	73%

УБЗПзТЛ	1	1	100%	475	250	53%
Сектор УБ Інтерполу	1	1	100%	337	100	30%
Штаб	2	2	100%	673	398	59%
УБНОН	3	3	100%	1214	250	21%
ВЗГ	1	1	100%	280	160	57%
Відділ зв'язку УМЗ	3	3	100%	615	300	49%
ВРЗО УМЗ	3	3	100%	767	660	86%
ЧЧ	2	2	100%	966	360	37%
УРСДЗ	1	1	100%	227	160	70%
ВКОІ	1	1	100%	235	50	21%
УФЗБО	1	1	100%	330	330	100%
ВВА	1	1	100%	227	150	66%
УГБ	5	5	100%	1593	1120	70%
УІАЗ	1	1	100%	383	220	57%
СБСМ Грифон	8	8	100%	3600	2020	56%
Батальйон ПС	41	41	100%	13837	9720	70%
БПСМОП "Львів"	4	4	100%	3603	900	25%
БМГБОП	26	26	100%	21790	7410	34%
РКСМ	7	7	100%	3250	1000	31%
Кінологічний центр	2	2	100%	675	610	90%
ПР для дітей	1	1	100%	240	120	50%
СКМСД	1	1	100%	240	120	50%
СМЗ	9	9	100%	2311	1450	63%
УОТЗ	8	8	100%	3687	1340	36%
УОС	29	29	100%	14350	3560	25%
УБОЗ	10	10	100%	4726	2440	52%
УВБ	5	5	100%	1564	1020	65%
Вет. Служба	1	1	100%	228	220	96%
ВОРМХОР ДДСБЕЗ	1	1	100%	337	100	30%
Автогосподарство	23	23	100%	7363	3246	44%

ЛМУ	15	15	100%	6111	3730	61%
Галицький РВ	6	6	100%	3167	700	22%
Залізничний РВ	6	6	100%	3217	1200	37%
Личаківський РВ	10	10	100%	4370	1450	33%
Сихівський РВ	9	9	100%	4056	1300	32%
Шевченківський РВ	6	6	100%	2864	1100	38%
Франківський РВ	8	8	100%	4026	1200	30%
Бориславський МВ	10	10	100%	4579	950	21%
Буський РВ	12	12	100%	4980	950	19%
Бродівський РВ	9	9	100%	3407	950	28%
Городоцький РВ	10	10	100%	4161	1000	24%
Дрогобицький МВ	21	21	100%	8033	2050	26%
Жидачівський РВ	9	9	100%	3754	750	20%
Жовківський РВ	14	14	100%	5732	1050	18%
Золочівський РВ	9	9	100%	3203	1050	33%
Кам.Бузький РВ	9	9	100%	4335	950	22%
Мостиський РВ	8	8	100%	3169	850	27%
Миколаївський РВ	14	14	100%	5443	950	17%
Пустомитівський РВ	14	14	100%	5337	1150	22%
Перемишлянський РВ	8	8	100%	2885	850	29%
Радехівський РВ	8	8	100%	4342	800	18%
Самбірський МВ	9	9	100%	3237	850	26%
Сколівський РВ	9	9	100%	5196	850	16%
Сокальський РВ	13	13	100%	4821	1150	24%
Старосамбірський РВ	7	7	100%	3397	850	25%
Стрийський МВ	18	18	100%	6210	1850	30%
Трускавецький МВ	13	13	100%	4222	1350	32%
Турківський РВ	11	11	100%	6164	1150	19%
Червоноградський МВ	14	14	100%	5469	1150	21%
Яворівський РВ	10	10	100%	3507	1050	30%

Для безперебійної експлуатації службового транспорту та проведення ротацій особового складу ГУМВС, які несуть службу в зоні проведення АТО, збільшилась потреба видачі ПММ, які отримуються із ЦБ ДМЗ МВС України.

Повне забезпечення фінансування для придбання запасних частин, шин, акумуляторних батарей та ремонту службового транспорту.

Заміна на сучасну більш економічну систему тепло забезпечення авторемонтної майстерні автогосподарства при ГУМВС. у зв'язку із повним виходом старої системи із ладу (експлуатується з 1989 року).

В поточному році необхідно провести ремонт даху виробничих приміщень, які мають значні ушкодження, що загрожує технологічними аваріями устаткуванню. Також потребують заміни в'їзні та запасні ворота вказаних приміщень.

На час проведення моніторингу згідно штатного розпису для підрозділів і служб ГУМВС необхідно 620 одиниць транспортних засобів. В наявності 615, з яких на 23 підготовлено документи для списання і ще 80 підлягають списанню.

Оснащеність системами відеонагляду (відеокамерами) адмінбудинків підрозділів ГУМВС України у Львівській області складає:

Чергова частина – 5 шт. **(потреба – 43 шт.);**

Вхід до ОВС – 24 шт. **(потреба – 34 шт.);**

Огляд зовні адмінбудівлі і прилеглої території – 51 шт. **(потреба – 101 шт.);**

Кімнати для проведення слідчих дій – 2 шт. **(потреба – 36 шт.);**

Кімната для прийому громадян – 5 шт. **(потреба – 26 шт.);**

Кімната для розбору з доставленими – 5 шт. **(потреба – 33 шт.);**

Кімнати для зберігання, заряджання й чищення зброї – 4 шт. **(потреба – 49 шт.);**

Коридори адмінбудівлі – 83 шт. **(потреба – 210 шт.).**

Оснащеність системами відеонагляду (відеокамерами) ІТТ і КЗД підрозділів ГУМВС України у Львівській області складає:

- камерні блоки ІТТ, коридори, прогулянкові дворики та інші службові приміщення ІТТ – 55 шт. **(потреба – 134 шт.).**

Загальна оснащеність підрозділів ГУМВС України у Львівській області складає:

відеокамерами 445 шт. – 46% **(потреба 973 шт.);**

відео реєстраторами 84 шт. – 71 % **(потреба 118 шт.,** з яких 4-х канальних – 7 шт., 8-ми канальних – 13 шт. 12-ти канальних – 15 шт., 16-ти канальних – 10 шт.).

На даний момент **залишається потреба в:**

- дистанційних стаціонарних радіостанціях – 8 од.,

- радіоретрансляторах – 6 од.,

- автомобільних радіостанціях – 24 од.

- переносних радіостанціях в комплекті з скритиносимою гарнітурою та додаткових комплектів акумуляторних батарей – 360 од.

Необхідне придбання нової цифрової АТС для сектору медичного забезпечення ГУМВС.

Оргтехніка

Забезпеченість комп'ютерною технікою відділів апарату ГУМВС складає 76%, МРВ ГУМВС – 72%.

Забезпеченість меблями апарату ГУМВС – 90%, канцелярськими товарами – 90%, звичайними конвертами – 100%, конвертами для відправки службової документації фельдзв'язком – 70%, ксероксним папером – 100%.

Енергозбереження

У 2014 році спожито енергоносіїв, згідно кошторисних призначень:

теплової енергії – 3,014 тис. Гкал. (на 20,5% менше від встановленого МВС ліміту),

електроенергії – 3041,010 тис. кВт (згідно встановленого МВС ліміту),

газу – 831,510 тис. м³ (на 21% менше),

води – 50,884 тис. м³ (на 1,5% менше).

Станом на 01.01.2015 заборгованість за спожиті енергоносії відсутня.

У січні 2015 року до МВС України направлено пропозиції для встановлення лімітів споживання енергоносіїв та води на 2015 рік. Станом на сьогоднішній день ліміти споживання не затверджені МВС України.

Підрозділи ГУМВС України у Львівській області забезпечені приладами обліку енергоносіїв – 100%.

Грошове забезпечення персоналу

Середній розмір зарплати рядового та сержантського складу: осіб молодшого та середнього начальницького складу: старшого та вищого начальницького складу в залежності від вислуги років (1-3 роки; 5-9 років; 15-20 років).

Категорія персоналу	Середньомісячний розмір грошового забезпечення (заробітної плати) залежно від вислуги років		
	1-3 роки	5-9 років	15-20 років
Рядовий та молодший нач. склад	1894	2146	2387
Середній нач. Склад	1936	2154	3216
Старший нач. Склад		3192	4573

Вищий нач. Склад			
Державні службовці	2768	3246	4128
Цивільний персонал	1863	2497	3276

Надбавка за особливі умови служби нараховується всім особам рядового і начальницького складу залежно від якості, складності виконуваних завдань та в межах фонду заробітної плати.

Надбавка за службу в умовах режимних обмежень виплачується згідно затвердженої номенклатури посад.

Кількість надбавок і доплат може бути від однієї до чотирьох.

**Аналіз змісту бюджетних програм, за якими фінансується ГУМВС,
доцільність існуючого переліку юридичних осіб ОВС, що фінансуються за
цими програмами**

Відповідно до мережі розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету ГУМВСУ у Львівській області включає в себе 37 структурних підрозділів .

В 2014 році ГУМВС України у Львівській області отримало фінансування по 5 бюджетних програмах:

- КПКВ 1001050 «Забезпечення захисту прав і свобод громадян, охорона громадського порядку» – 353,7 млн. грн.
- КПКВ 1001100 «Медичне забезпечення працівників осіб рядового та начальницького складу» – 10,6 млн. грн.
- КПКВ 2802020 «Протиепізоотичні заходи та участь у Міжнародному протиепізоотичному бюро» (ветміліція) – 381,1 тис. грн.

З коштів резервного фонду:

КПКВ 1001730 «Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні" – 2,7 млн. грн.

КПКВ 1001760 "Проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки" – 6,6 млн. грн.

Відповідно до бюджетного запиту на 2014 рік потреба коштів на утримання установи по КПКВ 1001050 становила 557,5 млн. грн., профінансовано 353,7 млн. грн. (63,4% від потреби).

По КПКВ 1001100 потреба – 19,4 млн. грн., профінансовано 10,6 млн. грн. (54,6% від потреби).

По КПКВ 2802020 потреба – 614,0 тис. грн., профінансовано – 381,1 тис. грн. (62,1%).

У зв'язку з економією бюджетних коштів в 2014 році фінансування на коди розвитку не надходило.

На кінець бюджетного року по всіх програмах кошти використані повністю. В дохід бюджету кошти не скеровувались.

Видатки спеціального фонду проводяться відповідно до затвердженого МВС України кошторису та фактичного надходження коштів.

Кошти на послуги зв'язку та комунальні послуги використовуються в межах затвердженого кошторису та доведених лімітів з дотриманням суворої економії та раціонального використання.

На підставі вивчення стану фінансового та матеріально технічного забезпечення в рамках проведення експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області можна прийти до висновку про доцільність визначення як базових, реформування Самбірського МВ і управління кадрового забезпечення як галузевої служби ГУМВС.

Про готовність ГУМВС України у Львівській області до проведення експерименту

Наказом МВС України від 01.07.2014 № 622 «Про підготовку та проведення експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області» затверджено план заходів щодо проведення експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області у 2014 році.

Для організації виконання передбачених планом заходів, було створено сім робочих груп, які відповідали за їх реалізацію. Для досягнення запланованого результату, при штабі ГУМВС необхідно було створити робочу групу для аналізу і напрацювання відповідних рішень.

Водночас, керівництву ГУМВС було б доцільно дати хоча б протокольні доручення галузевим службам, а при необхідності й МРВ, щодо організації співпраці з членами робочої групи щодо втілення напрацьованих заходів в повсякденну роботу. Штаб ГУМВС мав би взяти виконання плану, затвердженого наказом Міністра, на контроль, отримуючи і аналізуючи інформацію про його виконання.

Під час прийняття МВС України Стратегії розвитку органів внутрішніх справ, представник ГУМВС України у Львівській області презентував Концепцію реформування структури ГУМВС (УМВС) України, як результат виконання запропонованих ними заходів по реформуванню міліції Львівщини.

Запропонована ГУМВС концепція – це відповідний аналіз наявних проблем, сучасної структури і можливості реагування на заяви громадян в умовах сьогодення, оформлений схематично на 19 аркушах.

Стратегією передбачено 2 етапи: перший – це реформування районного підрозділу; другий – створення базових підрозділів, або регіональних, які об'єднують 3-4 нині діючих МРВ.

Для забезпечення відкритості перед громадянським суспільством при ГУМВС України у Львівській області згідно рішення начальника було створено Наглядову раду. Члени наглядової ради долучились до розробки плану заходів і заявили про готовність надати допомогу в реалізації конкретних напрямків.

Разом з тим, Положення про наглядову раду не затверджувалось, прийняті рішення протокольнo не оформлялись, тому **важко оцінити причину неналежного виконання ініційованих заходів плану.**

Зі значним запізненням було підтримано створення при ГУМВС Громадської ради з числа делегованих представників громадськості. Для участі в установчих зборах подали документи 57 інститутів громадянського суспільства. Згідно рішення установчих зборів до складу громадської ради обрано 38 представників.

В стадії розробки відповідне Положення і Регламент роботи громадської ради. Від того як ефективно буде працювати створена громадська рада, можна очікувати забезпечення реального контролю громадськості за діяльністю і реформуванням міліції Львівщини.

Відповідно до пункту 1 Плану заходів в області проведено соціологічне дослідження щодо думки населення про діяльність ОВС.

Результати соціологічного дослідження щодо діяльності міліції, напрямків реформування та криміногенної ситуації на території Львівської області дозволили всебічно розглянути виклики, що стоять перед ОВС та максимально врахувати думку пересічних громадян, які й є клієнтами послуг правоохоронців. На підставі цього дослідження керівництвом ГУМВС обрано для проведення експерименту Самбірський МВ.

Водночас, проаналізувавши його результати, виникає питання, чому керівництво зупинило свій вибір саме на цьому міськвідділі.

Так, зокрема, дослідження показало, що територія Самбірського МВ з точки зору відчуття громадянами безпечності/небезпечності є однією з найбезпечніших в області (відсоток громадян, які відчувають небезпеку по всіх позиціях від 6 до 8).

№	Район	Доля респондентів, що почуваяться в небезпеці					
		1	2	3	4	5	6
1.	Бориславський	10,7	25,0	64,3	78,6	-	-
2.	Самбірський	6,0	7,0	7,0	7,0	8,0	3,7
7.	Стрийський	16,8	25,8	40,6	51,1	13,2	8,0
11	Жовківський	19,0	19,0	31,0	45,6	50,0	18,5
17	Львівська область	6,2	8,6	14,4	21,2	14,9	5,9
		В своїй квартирі, будинку	У своєму під'їзді, подвір'ї	У своєму районі	В інших районах	В громадському транспорті	В своєму автомобілі

В той же час по області ці показники в 2-3 рази більше (14,4%), а в таких районах області, як Бориславський, Стрийський, Жовківський, вони значно більші (в 5-9 разів).

Якщо мову вести про поширеність правопорушень, то, знову ж таки, на території Самбірського МВ найбільш розповсюдженими, з точки зору опитаних, є крадіжки з квартир (65%), порушення в стані алкогольного сп'яніння (63%), керування в нетверезому стані (60%) та перевищення швидкості (77%).

В той же час у Бориславському МВ маємо розповсюдженість всіх перерахованих в дослідженні правопорушень на рівні від 57,1% до 97,5%.

№	Район	Правопорушення								
		2	5	6	7	8	9	10	13	14
1	Бориславський	97,5	78,5	97,5	96,4	97,5	92,8	97,5	96,4	71,4
2	Самбірський	65,0	37,0	38	63,0	54,0	60,0	54,0	56,0	28,0
7	Стрийський	84,1	31,7	60,4	81,2	73,2	66,3	75,3	29,8	20,8
8	Миколаївський	89,3	65,5	48,8	78,5	75,0	86,9	78,6	42,8	33,4
11	Жовківський	43,1	46,6	6,8	72,4	62,0	77,5	81,0	34,4	10,3
14	Бродівський	64,3	25,0	7,1	78,6	60,7	32,2	67,9	7,1	3,6
17	Львівська область	50,9	29,2	31,9	76,3	63,2	65,8	65,6	35,8	19,1
		Крадіжки з квартир	Пограбування, розбійні напади	Злочини, пов'язані з наркотиками	Порушення в стані алкогольного сп'яніння	Порушення тиші в вечірній час	Керування в нетверезому стані	Хуліганство	Корупція в міліції	Незаконні насильницькі дії працівників міліції

Зокрема, квартирних крадіжок, наркоманії та хуліганства – 97,5%, порушення в стані алкогольного сп'яніння та корупції в міліції – 96,4%, пограбування та розбійні напади – 78,5%, крадіжки з авто – 76,8%, керування в нетверезому стані – 92,8%, а також незаконні насильницькі дії працівників міліції – 71,4%.

Все це свідчить про вкрай несприятливу криміногенну ситуацію на території Бориславського МВ та незадовільну роботу міліції.

Це також підтверджується і даними щодо відчуття небезпеки на території Бориславського МВ (64,3% – найбільший показник по області), у тому числі у вечірній (53,6%) та нічний (71,4%) час.

Район	Доля респондентів, що почувалися в небезпеці	
	У вечірній час (17.00–22.00)	Після 22.00
Бориславський	53,6	71,4
Самбірський	8,0	31,0
Стрийський	32,7	37,6
Миколаївський	71,1	42,7
Жовківський	46,6	62,1
Львівська область	12,8	30,1

Для порівняння у Самбірському районі ці показники значно нижчі і становлять відповідно 7%, 8% та 31%.

Крім того, опитування засвідчило, що на території Бориславського МВ 21,4% респондентів вважають, що рівень їх безпеки погіршився (**по області – 14,5%**). Це один з найгірших показників по області (гірше тільки в Жовківському – 37,9%, Пустомитивському – 29,6% та Кам'янка-Буському районах – 28,6%).

№	Район	Рівень безпеки в населеному пункті			
		1	2	3	4
1.	Бориславський	-	75,0	21,4	3,6
2.	Самбірський	16,0	73,0	6,0	5,0
10.	Пустомитовський	12,7	57,7	29,6	8,5
11.	Жовківський	8,6	53,4	37,9	-
13.	Кам'янка-Буський	8,9	62,5	28,6	-
17.	Львівська область	6,6	77,9	14,5	1,0
		Стало безпечніше	Не змінився	Стало небезпечніше	Важко відповісти

Найбільше мешканці на території Бориславського МВ бояться крадіжок з власної оселі (100%), бути пограбованим на вулиці (64,3%), стати жертвою фізичного насильства (67,9%) та стати жертвою ДТП (100%).

Тому цілком закономірними, з нашої точки зору, є дані щодо 100% підтримки громадянами реформування органів внутрішніх справ у Бориславському районі. Для порівняння, у Самбірському районі – 94%.

Водночас, через те, що населення на території Бориславського МВ не довіряє міліції, його готовність допомагати міліції найнижча в області (26%).

Враховуючи викладене, було б доцільніше, вибрати для проведення експерименту Бориславський МВ. Це зробити було б значно дешевше, адже чисельність населення м. Борислава близько 37,2 тис. чоловік. Але таким чином експеримент не продемонструє всі позитиви і негативи нової системи організації роботи ОВС.

Тому для чистоти експерименту, з нашої точки зору, краще було б проводити його в двох міськрайорганах: найгіршому в плані криміногенної ситуації – Бориславському МВ та в тому ж Самбірському МВ.

Тепер більш детально зупинимось на підготовці до проведення експерименту.

Як позитив, необхідно відзначити наявність в штабі ГУМВС напрацьованих новаторських ідей з реформування конкретного міськрайоргану, а саме Самбірського МВ, з визначенням такого конкретного пріоритету, як «удосконалення обслуговування громадян як результат швидкої і ефективної реакції міліції на інцидент»

За основу можна взяти розроблене штабом ГУМВС України у Львівській області в рамках експерименту типове Положення про міськрайвідділ, принципово нові посадові інструкції для всього персоналу підрозділу з врахуванням визначеного пріоритету.

Разом з тим, це Положення потребує суттєвого доопрацювання, деталізації завдань служб, нарядів, посадових інструкцій керівників та працівників.

Зупинимось, зокрема, на розділах (детально аналізувати Положення не будемо, але при потребі це можна зробити):

1. «Про посадові обов'язки заступника начальника-начальника міліції громадської безпеки» (у додатку 3 він чомусь називається перший заступник начальника) – треба доповнити в частині організації роботи ІТТ, штабу, служби ДІМ, КМСД, дозвільної системи та контролю за їх діяльністю.

2. «Про засади роботи блоку міліції громадської безпеки (додаток 5)» – переглянути.

Завдання та права відділення патрульної служби (п.п. 15.5., 15.6.) необхідно виписати в окремих розділах (аналогічно, як для відділення охорони громадського порядку та відділення дільничних інспекторів міліції).

Окремо хочеться звернути увагу: пункти 15.5.16 (в частині – «з санкції прокурора привід цих осіб») та 15.6.5.4. (в частині «до витвердження») – не відповідають діючому законодавству.

3. «Про засади роботи відділення дільничних інспекторів міліції (додаток 6)» доопрацювати.

Зокрема, пункт 16.1.3. дублює пункт 17.17.1., тому його треба сформулювати як «надання інформації у ВОГП для складання «карти проблем території обслуговування».

В основу швидкої і ефективної роботи міліції закладається принцип оперативного реагування міліції на всі повідомлення і заяви громадян, розстановка наявних сил і засобів на підставі управлінських рішень, які б ґрунтувались на аналізі стану оперативної обстановки, діях на упередження і з врахуванням побажань мешканців.

Для досягнення запланованого результату необхідно кардинально перерозподілити наявні штатні посади персоналу, укріпивши блок міліції громадської безпеки.

В запропонованих змінах суттєво збільшується блок міліції громадської безпеки, без змін залишається слідчий підрозділ і сектор карного розшуку. **Це дасть можливість в цілодобовому режимі організувати роботу чергової частини, слідчо-оперативної групи, чотирьох груп швидкого реагування, мобільної групи ДАІ, ізолятора тимчасового тримання.**

Відповідно до запропонованої структури вводиться система цілодобового 3-х змінного патрулювання силами нарядів 4 патрульних груп та патрульної групи ДАІ (в кожній зміні по 20 чол.).

При запровадженні такої системи сили міліції Самбірського МВ, які безпосередньо забезпечують цілодобове реагування на правопорушення, будуть складатися з:

1. Слідчо-оперативної групи (СОГ), до складу якої входять:
 - помічник відповідального;
 - слідчий;
 - оперативний працівник;
 - технік-експерт (він же водій – за рахунок посади міліціонера-водія чергової частини).
2. 4-х патрульних груп (ПГ) швидкого реагування:
 - старший групи – офіцер;
 - два міліціонери.
3. Патрульної групи ДАІ:
 - 2 інспектора ДПС.
4. Чергової частини:
 - черговий;
 - інспектор-черговий;
 - інспектор з адмінпрактики (за рахунок сектору ОГП).

Для реалізації такої системи потрібно здійснити перегрупування (перерозподіл) працівників деяких підрозділів Самбірського МВ, зокрема служби дільничних інспекторів міліції. Частина ДІМ увійде до патрульної зміни: старшими зміни, старшими патрульних груп. Це призведе до зменшення кількості ДІМ на території

Самбірського району і, як наслідок, до збільшення навантаження по населенню, не говорячи вже про збільшення нагрзуки по роботі.

Для забезпечення виконання службою ДІМ покладених на неї обов'язків необхідно організувати їх роботу по зональному принципу, взявши за основу вже задекларовані 4 зони патрулювання, на які буде розбито територію Самбірського району. Всіх дільничних, які залишилися у відділенні, необхідно рівномірно поділити між цими зонами і наказом закріпити або за окремими дільницями, або за територією зони в цілому.

Завданнями патрульної групи мають бути:

1. За відсутності повідомлень про злочини та пригоди:

забезпечення патрулювання по охороні громадського порядку в зоні обслуговування в режимі активного пошуку;

перевірка осіб, які перебувають під адміністративним наглядом та домашнім арештом, власників зброї, громадян, які знаходяться на профілактичних обліках в МРВ, місця збору криміногенного елемента тощо.

2. При незначних правопорушеннях:

збір документів;

складання адміністративних протоколів на місці правопорушення;

доставка правопорушників в приміщення МРВ, передача черговому/інспектору з адмінпрактики і негайне повернення на маршрут патрулювання.

3. При скоєні злочину:

прибуття на місце скоєння, організація розкриття злочину «гарячим слідом»;

забезпечення охорони місця події, встановлення свідків, очевидців, збереження слідів;

виконання вказівок старшого СОГ.

Водночас, окрім розроблення нової структури, підготовка до проведення експерименту проводиться дуже повільно. Зрозуміло, що через недосконалість законодавства, в ході проведення експерименту виникнуть проблеми, і їх потрібно максимально передбачити і спробувати вирішити, але, якщо сподіватися на швидке внесення змін до законодавства, експеримент ніколи не розпочнеться. Навпаки, тільки розпочавши експеримент, отримаємо досвід, який дасть підстави вимагати змін законодавства.

Зрозуміло, що багато питань (придбання необхідної кількості автомобілів та обладнання їх системами зв'язку, навігації; переобладнання чергової частини міськвідділу; облаштування автомобіля чергової частини як експертно-криміналістичної лабораторії; придбання засобів індивідуального захисту для працівників патрульних груп; закупівля достатньої кількості паливно-мастильних матеріалів тощо) щодо реалізації експерименту неможливо вирішити без належного фінансування.

Враховуючи, що керівництво ГУМВС України у Львівській області активно розробляє експериментальну модель міжрайонних підрозділів міліції, доцільно врахувати подібний досвід з реструктуризації підрозділів податкової міліції, який дозволяє виокремити у моделі майбутніх міжрайонних підрозділів наступні проблемні моменти:

1. Скорочення посад керівників районних підрозділів міліції, чергових частин та канцелярій автоматично може призвести до:

а) заборони утримання в підрозділі зброї, яку буде перевезено в базовий підрозділ, що викликає потребу в поїздках для її отримання/здачі;

б) заборони таємного діловодства, як наслідок – вивіз з районних підрозділів в міжрайонні сейфів з матеріалами оперативних працівників та слідчих. Щоб з ними працювати - потрібно бути в межах приміщення міжрайонного відділу внутрішніх справ (додаткові поїздки в міжрайвідділ оперуповноважених та слідчих). Крім того, виклики для проведення оперативних та слідчих дій громадян з інших адміністративних районів створить проблеми для останніх та породить чисельні скарги від громадян.

2. Ізолятори тимчасового тримання теж мають бути закриті в тих районах, де не буде чергових частин, що логічно призведе до проблем доставки затриманих для утримання в ІТТ з району в район; додаткових затрат на транспортування; прийняття рішень судів одних районів про затримання громадян інших районів; оперативності рішень судів тощо.

4. Можуть виникнути проблеми з діяльністю дозвільної системи. Доведеться або залишати інспекторів в кожному адмінрайоні, або виникне ризик втрати контролю за зброєю. Дільничні інспектори міліції не перекриють всі питання придбання, зберігання та використання зброї.

5. Потребує на увагу діловодство, оскільки за нової моделі воно повинне здійснюватися через канцелярію міжрайвідділу з відповідними проблемами, головна з яких – своєчасне отримання документів та матеріалів виконавцями з їх підписом в журналах контрольного обліку канцелярії.

6. Заяви про злочини для їх прийому та реєстрації жителями всіх адміністративних районів, скоріш за усе, мають прийматись у міжрайвідділі. Проте це призведе до необхідності поїздки жителів в міжрайонний відділ, в також буде означати втрачений час для розкриття «по гарячих слідах» та можливості оперативного реагування, що породить додаткові скарги.

7. В адміністративних районах, де фактично скоротиться керівний склад підрозділу, буде на якийсь час розірваний суттєвий з точки зору робочої взаємодії зв'язок між керівниками райвідділів міліції з однієї сторони та керівниками райдержадміністрації, органів виконавчої влади, судом та прокуратурою.

8. На сьогоднішній день транспортний зв'язок здебільшого існує між адміністративними районами, які розміщені на трасах республіканського призначення. Стан доріг обласного призначення призвів до того, що зв'язок між районними центрами, не прив'язаними до республіканських доріг, фактично втрачено і між ними автобуси та маршрутки ходять в кращому випадку раз на добу. Це призведе до звільнення кваліфікованих спеціалістів, особливо з числа тих, хто проживає у віддалених районах та не має коштів на придбання чи найм житла.

З огляду на викладене вважається необхідним:

1. Перед початком експерименту необхідно розробити і узгодити детальний план заходів, направлений на досягнення позитивного результату по визначеному

пріоритету. Усі заходи повинні бути узгоджені з зацікавленими службами. Координацію роботи, узагальнення результатів і напрацювання рішень повинна взяти на себе робоча група, створена при штабі ГУМВС.

2. Оцінювати реорганізацію райвідділів з пріоритетом патрульної служби як потрібний та реалістичний захід, але до проведення оголошеної адмінреформи (з її об'єднанням та укрупненням адмінрайонів) вважати таку реорганізацію можливою в межах існуючих підрозділів міліції за рахунок служб охорони громадського порядку, патрульної служби, ДАІ, частини дільничних інспекторів та оперуповноважених карного розшуку (двох останніх – виходячи з навантаження та перегляду категорії злочинів, які повинні розкриватись працівниками кримінального блоку) в межах штатної чисельності або при збільшенні такої. Лише після об'єднання адміністративних районів та їх структур можливо безпроблемно створювати міжрайонні відділи внутрішніх справ з бажаною моделлю патрульної служби.

3. Узгодити питання взаємодії патрульних груп з органами місцевого самоврядування, прокуратури, суду, закладами охорони здоров'я тощо.

Насправді це питання дуже серйозне і потребує вирішення до початку експерименту. Не можна розпочинати експеримент, не вирішивши питання з прокуратурою та судом щодо переведення, наприклад, їх працівників теж на цілодобовий режим роботи/чергування (можливо навіть в приміщенні МВ).

Це, зокрема, стосується розгляду в суді справ про адміністративні правопорушення (щодо вчинення насильства в сім'ї, дрібного хуліганства, злісної непокори працівникам міліції тощо) в зв'язку з тим, відповідно до закону органи внутрішніх справ мають право затримувати правопорушників лише на 3 години.

4. Доопрацювати і подати на затвердження Положення про МРВ.

5. Розробити детальні інструкції, в яких окреслити задачі патрульної групи та патрульної групи ДАІ, а також всіх посадових осіб (старшого патрульної зміни, старшого патрульної групи, патрульного, патрульного ДАІ, членів групи документування, членів групи забезпечення).

5.1. В інструкціях мають бути представлені алгоритми дій патрульної групи в різних ситуаціях (при отриманні повідомлення про злочин, на місці скоєння злочину, при виявленні адміністративного правопорушення, перевірка підоблікових осіб тощо).

5.2. В інструкціях повинен бути розділ щодо дій із забезпечення безпеки працівників при виникненні ситуацій, які загрожують життю і здоров'ю працівників.

6. Враховуючи, що під час проведення експерименту планується територію Самбірського району умовно розділити на 4 зони, необхідно чітко визначити межі цих зон, в кожній з них визначити пункт охорони громадського порядку (або дільничний пункт міліції), який закріплюється за патрульною групою, опрацювати питання взаємодії патрульних груп як між собою, так і з слідчо-оперативною групою.

6.1. Передбачити варіанти перекриття зон іншими патрульними групами у разі виникнення позаштатної ситуації (аварія, поломка, хвороба тощо).

6.2. Переглянути межі дільниць, які обслуговують дільничні інспектори міліції, провести їх закріплення відповідно до нових організаційно-штатних змін.

7. Вже працювати над питанням підбору працівників до складу патрульних груп (з числа працівників служби дільничних інспекторів міліції, КМСД, ДСБЕЗ, патрульної служби тощо).

8. З працівниками, які відібрані до складу патрульних груп, організувати проведення навчання щодо дій при отриманні повідомлення про злочин, на місці скоєння злочину, при виявленні адміністративного правопорушення, методики перевірки підоблікових осіб, складанні адміністративних протоколів тощо).

8.1. Враховуючи, що до складу патрульних груп крім дільничних інспекторів міліції будуть входити і працівники інших служб (КМСД, ДСБЕЗ, патрульної служби тощо), які не мають практичних навичок реагування на вчинені адміністративні правопорушення (як окремі так і взагалі) необхідно організувати їх навчання та підготувати для них відповідні рекомендації.

9. Проведення занять з напрацювання практичних навичок щодо взаємодії, взаємострахування, забезпечення безпеки екіпажу патрульної групи при виконанні службових обов'язків у разі виникнення загрозливих ситуацій.

10. Напрацювати розрахунок робочого часу працівників Самбірського МВ з врахуванням забезпечення оперативності реагування на заяви і звернення громадян.

11. Вирішити питання щодо введення замість посад міліціонерів-водіїв чергової частини посад техніків-експертів. Організувати їх навчання.

12. Для координації роботи, оперативного управління наявними силами і засобами доцільно розробити комплексний план використання сил і засобів.

13. Штабу ГУМВС організувати проведення розширеної робочої наради за участю керівників зацікавлених служб, органів місцевого самоврядування, членів Наглядової ради, експертів, представників громадськості, які заявили про своє бажання надати допомогу в проведенні експерименту, проаналізувати здійснені напрацювання, визнати прорахунки і шляхи їх вирішення. За результатами наради підготувати новий план заходів щодо продовження експерименту на 2015 рік.

14. Надати допомогу в легалізації на території обслуговування громадських формувань з охорони громадського порядку у відповідності до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

15. Започаткувати розгляд результатів проведення експерименту на розширеній оперативній нараді керівництва ГУМВС України у Львівській області не рідше одного разу на місяць.

15.1. Для організації контролю, узагальнення результатів і координації роботи при штабі ГУМВС створити робочу групу. Для накопичення і узагальнення матеріалів, завести спостережну справу.

16. Розглянути питання щодо розширення прав начальника Самбірського МВ (на період проведення експерименту) в частині надання йому більшої самостійності у вирішенні фінансово господарських питань.

17. Переглянути норми належності в частині збільшення виділення засобів індивідуального захисту, спеціальних засобів для патрульних груп.

18. Переглянути кошторис видатків для потреб фінансування Самбірського МВ та збільшити фонд оплати та преміювання працівників, на придбання необхідної кількості паливно-мастильних матеріалів (з розрахунку мінімум 300 л бензину на добу на 5 патрульних автомобілів (4 – ПГ та 1 – ДАІ) та 20 л на добу на криміналістичну лабораторію).