ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту

вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту

кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю

невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту,

активної оборони та їх продажу»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу» (далі – проект постанови) розроблено МВС на виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 23 березня 2017 року № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 26 квітня 2017 року (протокол № 32), а також з власної ініціативи з метою приведення норм регуляторних актів у відповідність до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», забезпечення належної організації проведення заходів державного нагляду (контролю), удосконалення окремих норм регуляторних актів у частині підвищення рівня захищеності об’єктів з виробництва та реалізації продукції підвищеної небезпеки.

На сьогодні Ліцензійними умовами провадження охоронної діяльності (далі – Ліцензійні умови 1) та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу (далі – Ліцензійні умови 2) затверджено зразки заяв про отримання ліцензій, які містять інформацію, що не передбачена статтею 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», у зв’язку з чим зразки заяв пропонується викласти в новій редакції.

Запропоновані зміни та доповнення до пункту 7 Ліцензійних умов 1 дають змогу вирішити питання щодо визначення переліку суб’єктів господарювання за ступенем ризику, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, оскільки кількість персоналу охорони та наявність матеріально-технічної бази належать до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охоронної діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) (постанова Кабінету Міністрів України від 07 липня 2010 року № 565).

Актуальність зазначених вище змін і доповнень полягає в тому, що відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» органи державного нагляду (контролю) щороку визначають перелік суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, та не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, забезпечують внесення відомостей про таких суб’єктів господарювання до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) для автоматичного виявлення нею суб’єктів господарювання, які підлягають комплексним плановим заходам державного нагляду (контролю).

Крім того, керуючись положеннями статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», пропонується доповнити пункт 7 Ліцензійних умовах 1 новим підпунктом, яким визначити порядок дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв’язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження охоронної діяльності.

У Ліцензійних умовах 2 пропонується із переліку місць провадження діяльності виключити приміщення для зберігання зброї, боєприпасів до неї, спеціальних засобів, оскільки це не місце провадження діяльності, а кімната для зберігання зазначених предметів, що обладнується відповідно до вимог Ліцензійних умов безпосередньо в місцях провадження діяльності: магазині з торгівлі зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами, майстерні з ремонту зброї, виробничому приміщенні.

Проектом постанови також скасовуються вимоги щодо обладнання сигналізацією приміщень, розташованих на закритих об’єктах, оскільки на сьогодні жоден суб’єкт господарювання не здійснює діяльність у приміщенні, розташованому на закритому об’єкті, а всі приміщення, де здійснюється господарська діяльність з торгівлі, виробництва та ремонту передані для охорони органам поліції охорони з підключенням сигналізації до пульту централізованого нагляду.

Крім того, з метою виконання розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1073-р «Про затвердження плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року» у проекті постанови пропонується встановити вимогу щодо створення суб’єктами господарювання необхідних умов для доступу маломобільних груп населення до місць провадження діяльності.

На виконання постанови Київського апеляційного адміністративного суду від 28 листопада 2017 року у справі за адміністративним позовом Учайкіна Г. М. до Кабінету Міністрів України про визнання протиправною та скасування постанови № 1000 від 02 грудня 2015 року в підпункті 1 пункту 9 Ліцензійних умов виключено слова: «і видаються громадянам за наявності дозволу на їх придбання».

З урахуванням особливості виду господарської діяльності та з метою запобігання настанню негативних наслідків проект постанови пропонується доповнити новим підпунктом, який встановлює те, що продаж виготовлених зброї, боєприпасів та спеціальних засобів ліцензіатом-виробником має здійснюватися у кімнаті, відокремленій від виробничого приміщення та приміщення для їх зберігання.

Для забезпечення більш чіткого обліку надходження, виготовлення, реалізації зброї, боєприпасів до неї та спеціальних засобів пропонується унести зміни та доповнення до додатків Ліцензійних умов, а також доповнити їх новими додатками щодо обліку виготовлених спеціальних засобів (газових балончиків та засобів індивідуального захисту), виготовлених патронів до спеціальних засобів.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Проект постанови розроблено з метою приведення Ліцензійних умов 1, 2 у відповідність до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами-підприємцями» та «Про ліцензування видів господарської діяльності», належної організації здійснення планування заходів державного нагляду (контролю), визначення чітких, зрозумілих і однозначних приписів щодо зберігання, обліку надходження, виготовлення, реалізації зброї, боєприпасів до неї та спеціальних засобів, ураховуючи особливість їх призначення, а також запобігання настанню негативних наслідків від провадження видів господарської діяльності, органом ліцензування яких є МВС.

Досягти поставленої мети пропонується шляхом прийняття проекту постанови.

**3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Закони України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про охоронну діяльність»;

[постанови Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності» та від 02 грудня 2015 року № 1000 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу».](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP150609.html)

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**7. Запобігання корупції**

У цьому проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

З метою забезпечення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу | Витрати | Вигоди |
| Інтереси держави | Не передбачаються | Приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства, запобігання настанню негативних наслідків від провадження діяльності, пов’язаної з виробництвом і реалізацією продукції підвищеної небезпеки |
| Інтереси суб’єктів господарювання | Передбачаються | Конкретизація істотних умов ведення бізнесу з урахування пропозицій суб’єктів господарювання |
| Інтереси громадян | Не передбачаються | Захист прав, законних інтересів, життя і здоров’я громадян |

Проект постанови відповідає принципам державної регуляторної політики.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови забезпечить приведення Ліцензійних умов у відповідність до законодавства України, сприятиме їх удосконаленню в частині запобігання настанню негативних наслідків від провадження видів господарської діяльності, захисту прав, законних інтересів, життя і здоров’я громадян.

**Міністр внутрішніх справ України А. Б. Аваков**

\_\_\_\_.\_\_\_\_.2018