**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України**

**«Про затвердження Змін до Інструкції про порядок організації та контролю за підготовкою, перепідготовкою та підвищенням кваліфікації водіїв транспортних засобів»**

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державною регуляторною службою України прийнято рішення від 19 грудня 2016 року № 9 «Про необхідність усунення Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом внесення змін до Інструкції про порядок організації та контролю за підготовкою, перепідготовкою та підвищенням кваліфікації водіїв транспортних засобів, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ України від 17 грудня 2009 року № 515 «Про затвердження деяких нормативно-правових актів, що регламентують порядок підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів у закладах, що проводять таку діяльність, їх державну акредитацію та атестацію спеціалістів, а також допуску громадян до керування транспортними засобами, видачі (обміну) посвідчень водія», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2010 року за № 72/17367 (далі – Інструкція). А саме виключення пунктів 26-37 Інструкції в частині встановлення вимог щодо одноосібного права органів з надання сервісних послуг МВС на видачу бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням, оскільки зазначені положення не відповідають вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава | Так |  |
| Суб’єкт господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Проект наказу розроблено з метою приведення Інструкції у відповідність до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дорожній рух» та постанов Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340 «Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами», від 20 травня 2009 року № 487 «Про затвердження Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації
водіїв транспортних засобів», від 20 травня 2009 року № 490 «Про затвердження Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів», а також з метою спрощення механізму державного регулювання щодо процедури видачі бланків свідоцтв шляхом виключення одноосібного права органів з надання сервісних послуг МВС на видачу таких бланків свідоцтв та вдосконалення контролю за їх використанням органами з надання сервісних послуг МВС.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| --- | --- |
| Збереження чинного регулювання | Пунктами 26-37 Інструкції встановлюються вимоги щодо видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням.Разом з тим зазначені положення не відповідають вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики. Отже, збереження чинної редакції Інструкції є неприйнятним. |
| Обраний спосіб | Прийняття регуляторного акта вдосконалить механізм державного регулювання щодо процедури видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв та здійснення контролю за їх використанням органами з надання сервісних послуг МВС з дотриманням усіх принципів державної регуляторної політики. При цьому буде вирішено проблему щодо одноосібного права органів з надання сервісних послуг МВС на видачу таких бланків свідоцтв. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Не передбачаються, оскільки зазначені положення не відповідають вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики.  | Не передбачаються |
| Обраний спосіб | Забезпечить приведення норм видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Не передбачаються | Не передбачаються |
| Обраний спосіб | Не передбачаються | Не передбачаються |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання, задіяних у сфері підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | Х | Х | 1584(які пройшли державну акредитацію та отримали сертифікат станом на 15.02.2017) | 64(які пройшли державну акредитацію та отримали сертифікат станом на 15.02.2017) | 1648(які пройшли державну акредитацію та отримали сертифікат станом на 15.02.2017) |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | Х | Х | 96,1% | 3,9 % | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутні |
| Обраний спосіб | Закладам з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв надається право вільно обирати підприємство-виробника для замовлення та подальшого виготовлення бланків відповідних свідоцтв, як того вимагає рішення Державної регуляторної служби України від 19 грудня 2016 року № 9 «Про необхідність усунення Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Спрощується також процедура здійснення обліку бланків свідоцтв: внутрішній облік у закладі та контроль за використанням відповідних бланків здійснюється в довільній формі. У цілому прийняття акта забезпечить приведення норм видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики. | Відсутні |

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (далі – Методика))

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1.**Збереження чинного регулювання** (Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | При мінімальних розрахунках –50,61 грн. При максимальних розрахунках –458,25 грн. |
| Альтернатива 2. **Обраний спосіб**. (Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | При мінімальних розрахунках –120,00 грн. При максимальних розрахунках –1148,79 грн. |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Збереження чинного регулювання | **1** | Чинна редакція акта передбачає одноосібне право органів з надання сервісних послуг МВС на видачу бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також надмірну зарегульованість порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням.У разі збереження чинного регулювання вимог щодо видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням, зазначені положення не відповідатимуть вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики. |
| Обраний спосіб | **4** | Проектом акта скасовується одноосібне право органів з надання сервісних послуг МВС на видачу бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв. Натомість такі заклади мають можливість самостійно обирати підприємство-виробника відповідних бланків свідоцтв та здійснювати їх замовлення і закупівлю. Спрощується процедура здійснення обліку бланків свідоцтв – внутрішній облік у закладі та контроль за використанням бланків здійснюється в довільній формі, що дозволяє, за необхідності, отримати інформацію про час і підстави видачі кожного бланка свідоцтва. У цілому норми проекту регуляторного акта забезпечують приведення процедури видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики. |
| **Рейтинг результатив****ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу**  |
| Збереження чинного регулювання | Немає | Органи з надання сервісних послуг МВС здійснюють закупівлю у підприємства-виробника партії бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв за ціною 1 грн. 20 коп. за одну штуку.За аналогічною ціною бланк відповідного свідоцтва реалізується суб’єкту господарювання без будь-якої націнки. У середньому один навчальний заклад у місяць здійснює підготовку 30 кандидатів у водії транспортних засобів. Таким чином, навчальний заклад витрачає 36 гривень (1,20  грн. х  30 кандидатів). За рік витрати закладу становлять 432 грн. (36 грн. х 12 міс.). Загальна річна сума, яку витрачають акредитовані навчальні заклади, складає 711 936 грн. (432  грн.  х  1648 навчальних закладів). | Узагалі не враховує |
| Обраний спосіб | Прийняття регуляторного акта дозволить розв’язати питання приведення у відповідність до законодавства вимог у частині видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням. | Замовлення бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв навчальними закладами  буде здійснюватися самостійно  в підприємства-виробника. Оскільки неможливо визначити ціну бланків свідоцтв, за якою буде здійснюватися їх реалізація підприємством- виробником, для розрахунку приймається ціна бланка свідоцтва, за якою здійснюється їх реалізація органом з надання сервісних послуг МВС, а саме 1 грн. 20 коп. за одну штуку.У середньому один навчальний заклад у місяць здійснює підготовку 30 кандидатів у водії транспортних засобів. Таким чином, навчальний заклад витрачає 36 гривень (1,20  грн.  х  30 кандидатів). За рік витрати закладу становлять 432 грн. (36 грн. х 12 міс.). Загальна річна сума, яку витрачають акредитовані навчальні заклади, складає 711 936 грн. (432 грн. х 1648 навчальних закладів). | Повністю забезпечує |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні. Відмова від альтернативи неможлива в межах Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».  | Ризики відсутні |
| Обраний спосіб | Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива приведе акт у відповідність до принципів державної регуляторної політики та дозволить скасувати одноосібне право органів з надання сервісних послуг МВС на видачу бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв. Натомість такі заклади матимуть можливість самостійно обирати підприємство-виробника відповідних бланків свідоцтв та здійснювати їх замовлення і закупівлю. Спрощується процедура здійснення обліку бланків свідоцтв: внутрішній облік у закладі та контроль за використанням бланків здійснюється в довільній формі, що дозволяє, за необхідності, отримати інформацію про час і підстави видачі кожного бланка свідоцтва. У цілому норми проекту регуляторного акта забезпечують приведення процедури видачі бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації водіїв, а також порядку ведення обліку цих бланків свідоцтв та здійснення контролю за їх використанням у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики. | Ризики відсутні |

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

З метою розв’язання проблеми *пропонується внести зміни* до Інструкції:

а) дії суб’єктів господарювання – замовлення бланків свідоцтв про закінчення закладу з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв самостійно в підприємства-виробника; ведення внутрішнього обліку бланків свідоцтв та контроль за їх використанням здійснюється в довільній формі;

б) дії органів державної влади – виконання рішення Державної регуляторної служби України від 19 грудня 2016 року № 9 «Про необхідність усунення Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; приведення Інструкції у відповідність до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дорожній рух» та постанов Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340 «Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами», від 20 травня 2009 року № 487 «Про затвердження Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів», від 20 травня 2009 року № 490 «Про затвердження Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів», а також спрощення механізму державного регулювання щодо процедури видачі відповідних бланків свідоцтв.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування додаткових витрат не зазнають.

Розроблено тест малого підприємства (М-Тест) відповідно до додатка 4 до Методики. Кількість суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10%.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Строк набрання чинності регуляторним актом: за законодавством, – після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є забезпечення належної діяльності навчальних закладів, що здійснюють підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів.

Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, – дія акта поширюється на всіх суб’єктів господарювання, які здійснюють підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів (1648 навчальних закладів, що проводять підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації водіїв, які пройшли державну акредитацію та отримали відповідний сертифікат).

Час, що витрачається суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням акта, – один раз на рік.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – середній.

Проект розміщено на офіційному веб-сайті МВС: <http://www.mvs.gov.ua/>. Додатково буде проведено опитування серед суб’єктів господарювання стосовно дії положень акта в разі надходження пропозицій та зауважень.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних та аналітичних даних про кількість акредитованих навчальних закладів, кількість погоджених зразків бланків свідоцтв та кількість відмов у таких погодженнях, кількість виявлених недійсних бланків свідоцтв та внесених регіональними сервісними центрами МВС до Головного сервісного центру МВС подань про припинення дії сертифіката про державну акредитацію в разі виявлення порушень вимог навчальними закладами.

Аналіз та підрахунок статистичних даних буде здійснюватися за допомогою Єдиного державного реєстру МВС.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження,– суб’єкти господарювання, які отримали сертифікат про державну акредитацію та здійснюють навчання з підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації.

**Міністр внутрішніх справ України А.Б. Аваков**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 року