**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу»

**І. Визначення проблеми**

Законом України від 02 жовтня 2019 року № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» унесено зміни, зокрема, до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон).

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу» (далі – проєкт постанови) розроблено у зв’язку з необхідністю приведення Ліцензійних умов, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року № 1000 (зі змінами) (далі – Ліцензійні умови), у відповідність до Закону з урахуванням останніх у ньому змін.

Запропоновані зміни передбачають:

1) доповнити перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, відомостями про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, про вид продукції, що буде вироблятися (зброя, боєприпаси до неї, спеціальні засоби);

2) встановити нову форму та зміст повідомлення про відкриття місця провадження господарської діяльності

3) доповнити Ліцензійні умови новими додатками, які встановлюють зміст і форму заяв про переоформлення ліцензії, зупинення дії ліцензії в повному обсязі або частково, відновлення дії ліцензії в повному обсязі або частково, розширення провадження виду господарської діяльності ліцензіатом та звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом, анулювання ліцензії.

Для забезпечення однозначності та прозорості вимог Ліцензійних умов, а також виключення можливості їх суб’єктивного застосування органом ліцензування чи ліцензіатами проєкт постанови чітко розмежовує вимоги щодо зберігання зброї, боєприпасів до неї, спеціальних засобів у торговельному залі та кімнаті для їх зберігання, а також визначає порядок дій суб’єкта господарювання в разі повного або часткового зупинення дії ліцензії.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Урегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки положення Ліцензійних умов потребують приведення у відповідність до вимог Закону.

Розв’язати наявну проблему можливо лише шляхом державного регулювання – внесення відповідних змін до чинної редакції регуляторного акта.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є:

приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України, що регулюють відносини у сфері ліцензування;

визначення чітких, прозорих, однозначних для застосування органом ліцензування та виконання ліцензіатом умов провадження господарської діяльності у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Не сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України, його вдосконаленню, що призведе (може призвести) до виникнення спірних питань між органом ліцензування та ліцензіатом |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Запропонований спосіб забезпечує досягнення визначених цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з ліцензуванням господарської діяльності у сфері виробництва, ремонту, торгівлі вогнепальною зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Приведення регуляторного акта у відповідність до Закону з урахуванням останніх у ньому змін, його вдосконалення в частині визначення чітких, зрозумілих та однозначних для застосування органом ліцензування норм | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання,

що здійснюють діяльність у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) | - | - | 24 | 308 | 332 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | - | - | 7,2 | 92,8 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні, оскільки проблему не розв’язано | Відсутні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Визначення чітких, зрозумілих та однозначних для виконання здобувачем ліцензії та ліцензіатом окремих умов започаткування та провадження господарської діяльності у сфері виробництва, ремонту, торгівлі вогнепальною зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами (уточнення інформації, що мають містити додатки до заяви про отримання ліцензії, порядку дій під час зупинення дії ліцензії) | Додаткові витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | | 1 | | | Цілі не будуть досягнуті (проблема залишається) |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | | 4 | | | Цілі прийняття постанови буде досягнуто. Проблему буде розв’язано |
|  | | | | | |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу | |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні | | Відсутні | Проблема залишається, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.  Невідповідність регуляторного акта вимогам законодавства України | |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Так | | Витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання | Прийняття проєкту постанови дозволить досягнути задекларованих цілей, сприятиме вдосконаленню регуляторного акта та приведення його у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням останніх змін | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1.  Залишення наявної ситуації без змін | Переваги відсутні. Основні причини відмови – незабезпечення приведення регуляторного акта у відповідність до законодавства України | Х |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Прийняття проєкту постанови сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до законодавства України, його вдосконалення шляхом визначення чітких, зрозумілих та однозначних для виконання здобувачами ліцензії та ліцензіатами умов запровадження та здійснення господарської діяльності у сфері виробництва, ремонту, торгівлі вогнепальною зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |
|

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується прийняти запропонований проєкт постанови, що забезпечить приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням останніх змін, що відбулися в ньому, їх удосконалення в частині уточнення окремих умов запровадження та здійснення господарської діяльності у сфері виробництва, ремонту, торгівлі вогнепальною зброєю, боєприпасами до неї, спеціальними засобами.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб’єктів господарювання про вимоги проєкту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України;

погодити проєкт регуляторного акта із заінтересованими органами.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого**

**самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єкти господарювання провели тест малого підприємництва (М-Тест), що додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких базується проєкт постанови.

Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» регуляторний акт набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Дія запропонованого регуляторного акта поширюється на суб’єктів господарювання, що мають видані МВС ліцензії на провадження господарської діяльності у сфері виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу.

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

загальна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, – 332 ліцензіата;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – прямих надходжень до державного та місцевих бюджетів не передбачається;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта, – розрахунок розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, викладено в додатку до розділу VI цього аналізу регуляторного впливу;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та / або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проєкт постанови та аналіз регуляторного впливу до нього оприлюднено на офіційному вебсайті МВС у підрозділі «Проекти нормативних актів» розділу «Нормативна база МВС».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість пропозицій та клопотань фізичних і юридичних осіб, їх об’єднань щодо перегляду норм регуляторного акта;

кількість скарг громадян, суб’єктів господарювання та інших осіб щодо проблем, які виникають при застосуванні (реалізації) вимог регуляторного акта.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено протягом 11 місяців після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше ніж через 12 місяців з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після базового відстеження цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження. Метод відстеження – аналіз статистичних даних та кількісних показників.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_ 2020 року