ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року № \_\_\_\_ «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів»

**1. Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_ \_\_\_\_\_\_ 2025 року № \_\_\_\_ «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів» (далі – наказ МВС) розроблено з метою вдосконалення правового регулювання у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів, установлення єдиного механізму регулювання щодо видачі (оформлення) свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів та приведення нормативно-правових актів України у відповідність до вимог міжнародних договорів України у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Угодою про міжнародне перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) 1957 року, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)» (далі – ДОПНВ), установлено вимоги, за умови дотримання яких транспортні засоби допускаються до дорожнього перевезення небезпечних вантажів.

Зокрема, перевезення небезпечних вантажів дозволяється за умови дотримання вимог додатків А та В до ДОПНВ, що систематично переглядаються і перевидаються.

Нова редакція зазначених додатків набирає чинності з 01 січня 2025 року.

Запропоновані зміни до Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 04 серпня 2018 року № 656, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 вересня 2018 року за № 1042/32494 (далі – Порядок), передбачають приведення Порядку у відповідність до вимог додатків А та В до ДОПНВ, запровадження фотофіксації процесу перевірки відповідності конструкції транспортних засобів вимогам додатків А та В до ДОПНВ, а також удосконалення процесу видачі, оформлення свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів (далі – Свідоцтво).

Сервісні центри МВС за результатами перевірки відповідності конструкції транспортних засобів вимогам додатків А та В до ДОПНВ видають Свідоцтво. Свідоцтво є документом, на підставі якого здійснюється допущення транспортного засобу до перевезення небезпечних вантажів.

Зазначена перевірка проводиться шляхом візуального огляду елементів конструкції транспортного засобу, за результатом якого складається Акт встановлення відповідності конструкції спеціалізованого транспортного засобу для перевезення небезпечних вантажів вимогам ДОПНВ під час видачі або продовження Свідоцтва, з урахуванням перехідних положень, визначених у главі 1.6 та підрозділі 9.2.1.1 ДОПНВ.

У зв’язку з повномасштабним військовим вторгненням Російської Федерації на територію України транспортно-логістична система України значно розширилася, що призвело до значного збільшення кількості транспортних засобів для перевезення небезпечних вантажів в Україні. При цьому таке зростання відбувалося не за рахунок закупівлі перевізниками нових транспортних засобів, а здебільшого за рахунок переобладнання (дообладнання) транспортних засобів, які були у використанні.

Використання переобладнаних (дообладнаних) транспортних засобів для перевезення небезпечних вантажів негативно впливає на безпеку такого перевезення та потребує постійного контролю за відповідністю їх конструкції вимогам ДОПНВ шляхом проведення фотофіксації самого процесу перевірки.

Крім того, запровадження проведення фотофіксації процесу перевірки та внесення результатів перевірки до Єдиного державного реєстру Міністерства внутрішніх справ (далі – ЄДР МВС) дозволить уникнути розбіжностей при оформленні Свідоцтв працівниками сервісних центрів МВС.

Відповідно до вимог пункту 9.1.3.4 розділу 9.1.3 глави 9.1 частини 9 додатка В до ДОПНВ строк дії Cвідоцтва закінчується не пізніше ніж через один рік після дати технічного огляду транспортного засобу, що передував видачі свідоцтва. При цьому наступний строк дії починається з номінальної дати закінчення попереднього строку дії, якщо технічний огляд здійснюється протягом одного місяця до або після цієї дати.

З огляду на зазначене необхідно привести вимоги Порядку у відповідність до вимог пункту 9.1.3.4 розділу 9.1.3 глави 9.1 частини 9 додатка В до ДОПНВ.

Розділом 8.1.2 глави 8.1 частини 8 додатка В до ДОПНВ визначено документи, які повинні знаходитися на транспортній одиниці, однак поміж них свідоцтво про завантаження контейнера / транспортного засобу відсутнє.

Відповідно до пункту 9 розділу І Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 04 серпня 2018 року № 656, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 11 вересня 2018 року за № 1041/32493 (далі – Правила), при перевезенні небезпечних вантажів на транспортній одиниці повинні бути, у тому числі, письмові інструкції, передбачені розділом 5.4.3 додатка А до ДОПНВ.

Згідно з пунктом 5.4.3.2 розділу 5.4.3 додатка А до ДОПНВ перевізник небезпечного вантажу забезпечує водіїв, які беруть участь у перевезенні небезпечних вантажів, письмовими інструкціями, а також належне виконання ними письмових інструкцій. Перевізник повинен забезпечити правильне розуміння й виконання цих інструкцій кожним членом екіпажу транспортного засобу.

Крім того, пунктом 24 розділу XV Закону України «Про страхування» внесено зміни до статті 22 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» у частині страхування відповідальності суб’єктів перевезення небезпечних вантажів і працівників, які беруть участь у перевезенні таких вантажів.

Отже, Правила містять застарілі вимоги, у зв’язку з чим потребують приведення у відповідність до законодавства, у тому числі до ДОПНВ.

**3. Основні положення наказу**

Наказ вносить зміни до Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 04 серпня 2018 року № 656, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 вересня 2018 року за № 1042/32494 (далі – Порядок), у частині уточнення термінів, що вживаються в Порядку, запровадження проведення фотофіксації процесу перевірки відповідності конструкції транспортних засобів вимогам додатків А та В до ДОПНВ, уточнення підстав для відмови у видачі / продовженні Свідоцтва, приведення Порядку у відповідність до вимог пункту 9.1.3.4 розділу 9.1.3 глави 9.1 частини 9 додатка В до ДОПНВ, запровадження обліку надходження і витрачання бланків Свідоцтв в електронному вигляді, внесення інформації до ЄДР МВС про втрату чи викрадення Свідоцтва, визначення строків зберігання електронних матеріалів фотофіксації процесу допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, а також у частині актуалізації переліку пунктів, зазначених у додатку 2 до Порядку, за якими здійснюється перевірка відповідності конструкції транспортних засобів вимогам додатків А та В до ДОПНВ.

Наказ вносить також зміни до Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 04 серпня 2018 року № 656, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 11 вересня 2018 року за № 1041/32493, щодо приведення у відповідність до вимог законодавства України, зокрема в частині страхування відповідальності суб’єктів перевезення небезпечних вантажів за шкоду, заподіяну життю і здоров’ю фізичних осіб, навколишньому природному середовищу, майну фізичних та юридичних осіб під час перевезення небезпечних вантажів та скорочення документів, які повинні бути на транспортній одиниці при перевезенні небезпечних вантажів, а також приведення інших вимог Правил у відповідність до вимог ДОПНВ.

**4. Правові аспекти**

У відповідній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) від 30 вересня 1957 року;

Закон України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про страхування»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про Національну поліцію»;

Закон України «Про стандартизацію»;

Закон України «Про дорожній рух».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу МВС не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Наказ МВС потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Національною поліцією України, Державною прикордонною службою України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною службою України з безпеки на транспорті.

Наказ МВС не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, у зв’язку із чим не зазначається позиція відповідних заінтересованих сторін.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, з метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ розміщено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України за адресою: www.mvs.gov.ua.

Наказ МВС потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

У наказі МВС відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проєктів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що проєкт нормативно-правового акта:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

Наказ МВС не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертиз.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація наказу забезпечить приведення нормативно-правового акта Міністерства внутрішніх справ України у відповідність до міжнародного законодавства та законодавства України, а також забезпечить підвищення безпеки автомобільних перевезень небезпечних вантажів шляхом недопущення до перевезень транспортних засобів, які не відповідають вимогам ДОПНВ та можуть створити небезпеку для інших учасників дорожнього руху.

Наказ за предметом правового регулювання не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Наказ матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Суб’єкти господарювання, які здійснюють перевезення небезпечних вантажів автомобільними дорогами | Створення рівних конкурентних умов для суб’єктів господарювання, які здійснюють перевезення небезпечних вантажів автомобільними дорогами | Видання наказу спростить процедуру отримання/продовження свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, та забезпечить прозорість процедури його видачі/продовження  |
| Держава | Убезпечення перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом  | Видання наказу забезпечить підвищення безпеки автомобільних перевезень небезпечних вантажів шляхом недопущення до перевезень транспортних засобів, які не відповідають вимогам ДОПНВ та можуть створити небезпеку для інших учасників дорожнього руху |

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 року