

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України**  
**«Про затвердження Змін до Положення про функціональну підсистему**  
**«Єдиний реєстр зброї» єдиної інформаційної системи Міністерства**  
**внутрішніх справ»**

**I. Визначення проблеми**

Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 серпня 1998 року № 622 затверджено Інструкцією про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної і охолощеної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами несмертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів, зареєстровану в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 1998 року за № 637/3077.

До зазначеного нормативно-правового акта наказами Міністерства внутрішніх справ України від 19 вересня 2022 року № 590, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13 грудня 2022 року за № 1581/38917, та від 28 листопада 2023 року № 960, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29 січня 2024 року за № 146/41491, унесено зміни, якими розширено діючі процедури, пов'язані з обігом предметів, матеріалів і речовин, на які поширюється дозвільна система органів внутрішніх справ, що передбачає внесення відповідної інформації до функціональної підсистеми «Єдиний реєстр зброї» єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ (далі – ЄРЗ).

З метою вдосконалення механізму надання (припинення) доступу до ЄРЗ, а також чіткого розподілу функцій та повноважень кожного суб'єкта ЄРЗ МВС розробило проєкт наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження змін до Положення функціональну підсистему «Єдиний реєстр зброї» єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ».

Реалізація цього проєкту наказу МВС дозволить забезпечити, зокрема виконання суб'єктами господарювання визначених повноважень з надання послуг у сфері обігу предметів, матеріалів і речовин, на які поширюється дозвільна система органів внутрішніх справ, у зв'язку з автоматизацією наявних процедур надання цих послуг засобами ЄРЗ.

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Розв'язати наявну проблему можливо лише шляхом державного регулювання – внесення відповідних змін до чинної редакції регуляторного акта.

## II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є вдосконалення організації роботи з надання послуг у сфері дозвільної системи органів внутрішніх справ.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	Цілі не будуть досягнуті, суб'єкти господарювання не матимуть змоги провадити господарську діяльність та забезпечити ведення обліку зброї, а уповноважені органи (підрозділи) поліції не зможуть надавати весь перелік послуг юридичним і фізичним особам, пов'язаний з обігом зброї
Альтернатива 2: прийняття проекту акта Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Зазначений спосіб повністю відповідає вимогам сьогодення, є найбільш доцільним, обґрунтованим та ефективним у досягненні зазначеної цілі

### 2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Високі, оскільки буде забезпечено можливість надання повного переліку послуг суб'єктами господарювання та уповноваженими органами (підрозділами) поліції у сфері дозвільної системи органів внутрішніх справ, що, у свою чергу, дозволить повноцінно реалізувати державну політику у сфері публічної безпеки щодо протидії незаконному обігу зброї	Пов'язані з часом, необхідним на пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Високі, громадяни зможуть отримувати більше послуг, пов'язаних з обігом зброї, шляхом звернення до суб'єктів господарювання або через інформаційний сервіс «Єдине вікно для громадян»	Пов'язані з часом, необхідним на пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	24	348	372
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	-	-	6,5	93,5	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Високі, оскільки узгоджуються інтереси бізнесу та держави, встановлюється чіткий порядок ведення обліку всієї виробленої, ввезеної, реалізованої зброї	Пов'язані з часом, необхідним на пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним  2 години (час, який витрачається на пошук нормативно-правових актів в мережі Інтернет та ознайомлення з ними) X 42,6 грн = <b>85,2 грн.</b> 2 години (час, необхідний для розроблення та впровадження внутрішніх процедур) X 42,6 грн X 1 процедура (оформлення необхідних документів) = <b>85,2 грн.</b> Разом - <b>170,4 грн.</b> Сумарно - <b>61 344 грн.</b>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання	1	У разі збереження чинного регулювання суб'єкти господарювання та уповноважені органи (підрозділи) поліції не зможуть надавати повний перелік послуг у сфері дозвільної системи органів внутрішніх справ
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	4	Зазначений спосіб повністю відповідає вимогам сьогодення, є найбільш доцільним, обґрунтованим та ефективним у досягненні зазначеної цілі

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1: збереження чинного регулювання	Відсутні	У разі обрання зазначеного способу положення існуючого регуляторного акта не буде переглянуто, що унеможливить повноцінне ведення суб'єктами господарювання відповідних видів господарської діяльності, а також отримання фізичними та юридичними особами послуг, пов'язаних з обігом зброї	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	У разі прийняття акта реалізується встановлення чіткого, нового порядку обліку зброї, що виробляється, ввозиться та реалізується	Не змінюються	Прийняття проекту акта дозволить досягнути задекларованих цілей, сприятиме створенню умов запобігання незаконному обігу зброї, боєприпасів до неї, спецзасобів

	суб'єктами господарювання Узгоджуються інтереси бізнесу і держави		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Неприйнятна, оскільки не сприятиме побудові чіткої системи обігу вогнепальної зброї і пов'язаних з цим процесами		Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Прийняттям проекту акта буде забезпечено ефективне здійснення контролю за обігом зброї та надання якісних сучасних сервісів онлайн		<b>Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується</b>

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту акта, що надасть можливість суб'єктам господарювання та органам (підрозділам) поліції реалізувати визначені повноваження у сфері дозвільної системи органів внутрішніх справ.

Для впровадження регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження проекту акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади;

забезпечити інформування громадськості та суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебпорталі Міністерства внутрішніх справ України.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно ознайомитися з ними та організувати їх виконання.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), що додається.

Державне регулювання, запропоноване проектом наказу МВС, не передбачає утворення нового державного органу або нових структурних підрозділів діючих органів.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових норм, на яких базується проект наказу МВС.

Строк набрання чинності актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прийняття акта не впливатиме на розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів та не передбачатиме додаткових надходжень до загального фонду державного та місцевих бюджетів.

Дія акта поширюється на органи (підрозділи) Національної поліції України, громадян та суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями наказу – високий. У зв'язку із цим проект регуляторного акта оприлюднено на офіційному вебпорталі Міністерства внутрішніх справ України.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій, зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності здійснюватиметься через два роки після набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу даних порівняно з базовим відстеженням.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься на підставі аналізу статистичних даних.

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період із 4 по 27 березня 2024 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Статистичні дані Міністерства внутрішніх справ України	4	На сьогодні на території держави 360 ліцензіатів провадять господарську діяльність з виробництва, ремонту, торгівлі зброєю невійськового призначення, боєприпасами до неї, спеціальними засобами
2	Консультації під час проведення нарад з питань функціонування «Єдиного реєстру зброї» та по телефону із юридичними особами та фізичними особами-підприємцями, які виробляють, ремонтують, продають зброю, боєприпаси до неї, спецзасоби	9	Обговорено пропозиції щодо вдосконалення процедур здійснення господарської діяльності та надання відповідних послуг у зв'язку із функціонуванням «Єдиного реєстру зброї»

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Для обрахування показників ураховано інформацію щодо кількості суб'єктів господарювання, що мають ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду,

торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боеприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	0	0	24	348	372
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	0	0	6,5	93,5	100

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 372 (одиниць), у тому числі малого підприємства 24 (одиниць) та мікропідприємства 348 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємства в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 100 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємства на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємства на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	x	x	x
2	Процедури перевірки та/або поставлення на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру</i>	x	x	x



	<i>обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	X	X	X
5	Інші процедури	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	2 години (час, який витрачається на пошук нормативно-правових актів в мережі Інтернет та ознайомлення з ними) X 42,6 грн = <b>85,2 грн</b>	Витрати носять разовий характер	
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	2 години (час, необхідний для розроблення та впровадження внутрішніх процедур) X 42,6 грн X 1 процедура (оформлення необхідних документів) = <b>85,2 грн</b>	Витрати носять разовий характер	
11	Процедури офіційного звітування	x	x	x
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	x	x	x
13	Інші процедури	x	x	x
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13 )</i>	<b>170,4 грн</b>	x	x
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	<b>360</b>		
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	<b>61 344 грн</b>	x	x

## Примітка:

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», з 1 січня 2024 року становить 42,6 гривень.

Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3460-20#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника держоргану відповідної категорії (заробітна плата) **	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання*	-	-	-	-	0,00
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	0,00
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	0,00
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	0,00
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	0,00
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	0,00
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	-	-	-	-	0,00
Разом за рік	-	-	-	-	0,00
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	0,00

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	<b>61 344 грн</b>	Витрати носять разовий характер
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	<b>61 344 грн</b>	Витрати носять разовий характер
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0,00	0,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва не пропонуються, оскільки регуляторним актом встановлюються вимоги для всіх суб'єктів господарювання.

Міністр внутрішніх справ України

Ігор КЛИМЕНКО

\_\_\_\_\_ 2024 року