ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України

від \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_ «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з питань організації спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів»

1. **Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_ «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з питань організації спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів» (далі – наказ МВС) відповідно до статті 16 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів», Закону України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)», пункту 4 Порядку проведення спеціального навчання працівників суб’єктів перевезення небезпечних вантажів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2007 року № 1285, із метою підвищення безпеки перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Наказ МВС розроблено з метою підвищення безпеки перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом у частині оптимізації процедур щодо визначення центрів спеціального навчання, організації проведення такого навчання та процедур складання іспитів для підвищення водіями та уповноваженими рівня знань спеціальних вимог, які повинні виконуватися при перевезенні небезпечних вантажів.

Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 липня 2022 року № 449 «Про затвердження деяких нормативно-правових актів з питань організації спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 серпня 2022 року за № 949/38285 (далі – наказ МВС № 449), що набрав чинності 01 січня 2023 року, затверджені Вимоги до центрів спеціального навчання водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів автомобільними дорогами (далі – Вимоги) та Порядок складання іспитів, оформлення та видачі свідоцтв ДОПНВ про підготовку водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, свідоцтв про підготовку уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів автомобільними дорогами (далі – Порядок).

Під час практичного застосування зазначених Вимог та Порядку було виявлено ряд проблемних питань, які потребують доопрацювання та вдосконалення. Зокрема, на сьогодні відсутня процедура оскарження результатів складання іспитів із перевірки знань правил перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом водіїв та уповноважених, не визначена можливість використання технічних засобів контролю під час складання таких іспитів. Крім цього, потребують перегляду окремі питання щодо розгляду документів, надання відповідей, використання понять та визначень, передбачених цими Вимогами, питання складання іспитів без використання технічних засобів комп’ютерної техніки, допуску осіб, які можуть залучатися до проведення спеціального навчання та підвищення якості підготовки водіїв та уповноважених.

1. **Основні положення наказу**

Наказ МВС пропонує внести зміни до Вимог та Порядку, а саме:

удосконалити процедуру визначення центрів спеціального навчання водіїв та уповноважених в частині допуску осіб, які залучаються до проведення спеціального навчання, до складання іспиту з метою підтвердження володіння знаннями законодавства з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів без прив’язки до центру спеціального навчання;

урегулювати питання організації проведення спеціального навчання водіїв та уповноважених у частині відвідування занять;

доповнити перелік підстав щодо розгляду питань скасування рішення комісії про визначення центру спеціального навчання та щодо необхідності оновлення інформації, що стала підставою визначення центру спеціального навчання;

урегулювати окремі питання щодо строків розгляду документів, надання відповідей, використання понять та визначень, передбачених цими Вимогами;

установити можливість присвоєння серії і номера свідоцтва про закінчення спеціального навчання за допомогою програмного забезпечення ЄДР МВС,

визначити процедуру оскарження результатів складання іспитів із перевірки знань правил перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом водіїв та уповноважених;

визначити порядок використання технічних засобів контролю під час складання іспитів (у тому числі за допомогою фото- та відеотехніки), збереження отриманої за допомогою них інформації та доступ до неї;

оптимізувати процес складання іспиту за допомогою використання засобів комп’ютерної техніки з метою усунення зовнішнього втручання в результати іспиту.

1. **Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про дорожній рух»;

постанова Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2007 року № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб’єктів перевезення небезпечних вантажів»;

Угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) від 30 вересня 1957 року.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу МВС не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ МВС не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку із чим не зазначається позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Наказ МВС не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технології не надсилався.

Наказ МВС потребує проведення консультацій із громадськістю відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації держаної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996. З метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ МВС розміщено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України за адресою: www.mvs.gov.ua.

Наказ МВС стосується питань інформатизації, розвитку інформаційного суспільства, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Наказ МВС потребує погодження з Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Державною регуляторною службою України, Національною поліцією України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

1. **Оцінка відповідності**

У наказі МВС відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією, створюють підстави для дискримінації, зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що проєкт нормативно-правового акта:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

Наказ МВС не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертиз.

1. **Прогноз результатів**

Реалізація наказу МВС забезпечить спрощення правового регулювання у сфері проведення спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів.

Наказ МВС за предметом правового регулювання не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема на забруднення утвореними відходами.

Наказ МВС матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Забезпечення безпеки перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом | Підвищення безпеки автомобільних перевезень небезпечних вантажів шляхом підвищення якості підготовки водіїв та уповноважених |
| Суб’єкти господарювання | Забезпечить створення рівних конкурентних умов для суб’єктів господарювання, які здійснюють підготовку водіїв та уповноважених | Оптимізація механізмів визначення центрів спеціального навчання та організації проведення спеціального навчання |
| Громадяни | Підвищення рівня підготовки водіїв та уповноважених та безпека дорожнього руху | Конкурентоспроможність на ринку перевезень небезпечних вантажів, зокрема в країнах ЄС |

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року