**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до** [**переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/795-2007-%D0%BF#n15)**»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до [переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/795-2007-%D0%BF#n15)» (далі – проєкт акта) розроблено з метою впорядкування відносин у сфері плати за надання територіальними органами з надання сервісних послуг МВС (далі – ТСЦ МВС) деяких адміністративних послуг, а також для підтримання сталого та якісного їх надання за рахунок економічно обґрунтованих розмірів плати.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Переліком платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання,затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 р. № 795 (далі – Перелік), установлено розміри плати за надання послуг, у тому числі адміністративних послуг, що надаються ТСЦ МВС.

Згідно з розділом I Переліку ТСЦ МВС надають адміністративні послуги, зокрема, з: видачі посвідчення водія на право керування транспортними засобами, прийняття теоретичного іспиту, прийняття практичного іспиту, реєстрації, перереєстрації колісних транспортних засобів з видачею свідоцтва про реєстрацію та номерних знаків, зняття з обліку транспортного засобу з видачею облікової картки та номерних знаків для разових поїздок
(далі – реєстрація (перереєстрація) транспортних засобів).

Щороку витрати на організацію надання відповідних послуг постійно зростають у зв’язку із зростанням витрат на оплату праці працівників, які забезпечують їх надання, зростанням вартості матеріальних ресурсів, у тому числі бланків документів,офісного і канцелярського обладнання, комп’ютерної техніки, її обслуговування та оновлення, зростанням вартості послуг зв’язку та утримання інфраструктури (оплата захищених каналів зв’язку, плата за доступ та обслуговування до програмних засобів), у тому числі забезпечення функціонування державних реєстрів та інших інформаційних технологій, транспортних послуг тощо. Загалом суми складових витрат останніми роками збільшилися більш як на 300 відсотків.

Разом з тим, попри зростання вищезазначених витрат та рівня мінімальної заробітної плати, розмір плати за надання адміністративних послуг залишається незмінним з початку 2011 року і по сьогоднішній день, що є економічно необґрунтованим та призводить до витрат із бюджету, а не його наповнення.

Водночас слід зазначити, що розрахунок вартості адміністративних послуг, що надаються ТСЦ МВС, має базуватися на розрахунку собівартості з урахуванням фактичних витрат та планових витрат, які необхідні для надання цих адміністративних послуг.

Так, найпоширенішими адміністративними послугами, що надають ТСЦ МВС, є послуги: з видачі посвідчення водія на право керування транспортними засобами, вартість якої становить 26 грн, реєстрації (перереєстрації) транспортних засобів, вартість якої становить 200 грн, прийняття теоретичного, практичного іспитів, вартість кожної з них становить 13 грн.

За інформацією, що міститься в єдиній інформаційній системі Міністерства внутрішніх справ, ТСЦ МВС у середньому за рік видається один мільйон посвідчень водія на право керування транспортними засобами, а операційних дій з реєстрації (перереєстрації) транспортних засобів проводиться більше ніж один мільйон сімсот тисяч.

Водночас в країнах Європейського Союзу розмір плати за надання вказаних послуг відповідає економічній собівартості їх надання.

Наприклад, у Польщі вартість отримання свідоцтва про реєстрацію становить 85 злотих (приблизно 776 грн), вартість теоретичного іспиту – 30 злотих (приблизно 274 грн), практичного іспиту для категорії В – 140 злотих (приблизно 1270 грн), вартість видачі посвідчення водія – 100 злотих (приблизно 912 грн). У Латвії вартість реєстрації транспортного засобу та видачі номерних знаків для автомобілів та автобусів становить 43, 93 євро (приблизно 1786 грн), для інших категорій транспортних засобів –30, 83 євро (приблизно 1253 грн), вартість послуг з видачі посвідчення водія становить 22, 05 євро (приблизно 897 грн), складання теоретичного іспиту – 12, 63 євро (приблизно 514 грн), практичного іспиту для категорії В – 38, 52 євро (приблизно 1566 грн). У Словенії вартість теоретичного іспиту становить 24 євро (приблизно 976 грн), практичного іспиту категорії A2, A, BE, C1, C, C1E, CE – 42 євро (приблизно 1707 грн). У Литві вартість теоретичного іспиту становить 10 євро (приблизно 407 грн), практичного іспиту категорії B – 41, 26 євро (приблизно 1677 грн), вартість послуги з видачі посвідчення водія протягом 1 робочого дня майбутнього водія – 37, 36 євро (приблизно 1519 грн), протягом 3 робочих днів – 22, 88 євро (приблизно 930 грн), протягом 10 робочих днів – 14, 19 євро (приблизно 577 грн).

Ураховуючи вищевикладене, можна зробити висновок, що для держави зазначені адміністративні послуги є збитковими, а державний бюджет несе збитки, при цьому ці адміністративні послуги не є послугами соціальної сфери і надання їх за ціною, що в десятки разів нижче собівартості, є неприпустимим.

Отже, фактичні видатки ТСЦ МВС при наданні адміністративних послуг не відповідають рівню видатків, закладених при формуванні розміру плати за їх надання, що призводить до необґрунтованого витрачання бюджетних коштів.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта передбачає усунення збитковості ТСЦ МВС шляхом встановлення обґрунтованих розмірів плати за надання адміністративних послуг на сучасному ринковому рівні, що забезпечить підвищення ефективності та якості надання цих послуг, а також забезпечить збільшення дохідної частини до державного та відповідного місцевого бюджету.

**4. Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено МВС із власної ініціативи відповідно до Закону України «Про дорожній рух», Переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 червня 2007 р. № 795.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Реалізація проєкту акта починаючи з 2024 року забезпечить збільшення надходжень до місцевих бюджетів та спеціального фонду Державного бюджету. Прогнозований дохід у 2024 році до загального фонду місцевих бюджетів орієнтовно становитиме 1 088 593,5 тис. грн, а спеціального фонду Державного бюджету - 466 540,0 тис. грн.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, у зв’язку із чим потребує погодження із Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування: «Всеукраїнською асоціацією громад», «Асоціацією міст України», «Асоціацією сільських, селищних рад та об’єднаних громад України», «Українська Асоціацією районних та обласних рад».

Проєкт акта не стосується соціально-трудової сфери, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку із чим не потребує отримання позицій відповідних заінтересованих сторін.

З метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проєкт акта буде розміщено на офіційному вебсайті МВС.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта не стосується прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками відповідно до статутної діяльності.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта матиме вплив на інтереси фізичних та юридичних осіб, які звертатимуться за отриманням адміністративних послуг, що надаються ТСЦ МВС.

Інформація щодо впливу реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад | Позитивний. Надходження коштів до місцевих бюджетів у частині, що стосується надання послуг ТСЦ МВС  | В умовах дефіциту бюджетних коштів установлення економічно обґрунтованих розмірів плати за надання послуг ТСЦ МВС згідно із законодавством є важливим джерелом надходження додаткових коштів до відповідного місцевого бюджету |
| Громадяни  | Позитивний. Збільшення розмірів плати за надання адміністративних послуг є однією з ключових умов надання ефективних та якісних послуг | Установлення економічно обґрунтованих розмірів плати за надання адміністративних послуг на рівні, який покриває всі витрати собівартості цих послуг. Підвищення якості та ефективності надання адміністративних послуг |

Прогнозними показниками, за якими буде оцінюватися ефективність реалізації проєкту акта, є: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних із дією акта; кількість наданих адміністративних послуг.

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року