ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до наказу Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_\_**

**«****Про затвердження Переліку вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку»**

1. **Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_\_ «Про затвердження Переліку вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку» (далі – наказ) розроблено з метою упорядкування питань щодо визначення вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

29 липня 2023 року набрав чинності Закон України від 13 липня 2023 року № 3234–IX «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження адміністративної відповідальності у сфері підготовки та допуску водіїв до керування транспортними засобами» (далі – Закон).

Пунктом 3 розділу II «Прикінцеві положення» Закону передбачено у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом забезпечити, зокрема, прийняття та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Так, пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону внесено зміни до статті 15 Закону України «Про дорожній рух», якими змінено вимогу щодо визначення спільним актом Міністерства внутрішніх справ України, центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сферах освіти і науки, транспорту та охорони праці, переліку вимог до закладів, у яких проводиться підготовка, перепідготовка і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів (далі – заклади, що проводять підготовку), кваліфікаційні вимоги до спеціалістів закладів, які здійснюють таку підготовку.

Відповідно до прийнятих змін перелік вимог до закладів, кваліфікаційні вимоги до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку, визначаються Міністерством внутрішніх справ України за погодженням із центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сферах освіти і науки, транспорту та охорони праці.

На сьогодні вимоги до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційні вимоги до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку, затверджені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства соціальної політики України від 05 квітня 2016 року № 255/369/132/344, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 травня 2016 року за № 672/28802 (далі – наказ № 255). Зазначений наказ не відповідає вимогам зазначених законодавчих змін.

Водночас відповідно до доручення Прем’єр-міністра України Дениса Шмигаля від 08 серпня 2023 року № 23413/1/1-23 стосовно виконання Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 13 липня 2023 р. № 3234–IX «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження адміністративної відповідальності у сфері підготовки та допуску водіїв до керування транспортними засобами», зокрема Міністерство внутрішніх справ України має до 23 жовтня 2023 року забезпечити виконання підпункту 2.2 пункту 2 цього Плану, а саме визначити перелік вимог до закладів, що проводять підготовку, кваліфікаційні вимоги до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку за погодженням з центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сферах освіти і науки, транспорту та охорони праці та проінформувати Кабінет Міністрів України.

У зв’язку з цим Міністерство внутрішніх справ України розробило наказ, яким визначено вимоги до закладів, що проводять підготовку, кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку за погодженням Міністерства освіти і науки України, Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерства економіки України.

1. **Основні положення проєкту акта**

Наказом пропонується визначити перелік вимог до закладів, що проводять підготовку, кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку.

Так наказом передбачається, що для забезпечення підготовки (теоретичної та/або практичної), перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів заклади повинні мати матеріально-технічну базу та атестованих спеціалістів, що відповідають кваліфікаційним вимогам, до яких відповідно до напряму підготовки, зокрема відноситься вища освіта, посвідчення водія на право керування транспортними засобами.

Наказом також встановлюється вичерпний перелік об’єктів матеріально-технічної бази закладів, відповідно до напрямку їх акредитації, вимоги до цих об’єктів, зокрема в частині їх обладнання.

Так для здійснення підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв матеріально-технічна база закладів включає: приміщення (кабінети, класи), обладнанні відповідними технічними засобами, навчальними матеріалами та наочним приладдям (за потреби); споруди та/або земельні ділянки (майданчики для навчання з початкового керування транспортними засобами), транспортні засоби.

Також наказом передбачено, що навчальні матеріали можуть бути представлені у вигляді різнотипних інформаційних ресурсів (текст, відео, презентація (слайд), електронний посібник).

1. **Правові аспекти**

У сфері суспільних відносин, що регулює наказ, діють такі нормативно-правові акти: Закон України від 30 червня 1993 року № 3353-XII «Про дорожній рух», постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487 «Про затвердження Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів», постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 490 «Про затвердження Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових витрат із державного та/або місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку із чим не потребує отримання позиції відповідних заінтересованих сторін.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Реалізація наказу не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів, на показники економічного і соціального розвитку та не стосується зобов’язань України за угодою про заснування Світової організації торгівлі, а тому не потребує погодження Міністерством фінансів України.

Наказ потребує погодження з Міністерством освіти і науки України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерством економіки України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством соціальної політики України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною інспекцією архітектури та містобудування України, Національною поліцією України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, Всеукраїнським громадським об’єднанням «Національна Асамблея людей з інвалідністю України».

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, із метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ оприлюднено на офіційному вебсайті МВС за адресою: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

1. **Оцінка відповідності**

У наказі відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства України, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

1. **Прогноз результатів**

Наказ за предметом правового регулювання не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація наказу забезпечить приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог законодавства України, а також дозволить упорядкувати питання щодо визначення переліку вимог до закладів, що проводять підготовку, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку. Негативний вплив від реалізації наказу не прогнозується.

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року