**Результати діяльності МВС за напрямками**

**реформи правоохоронних органів, інтегрованого управління кордонами, в сфері міграції та цивільного захисту**

**За 2017 рік**

Відповідно до Угоди про асоціацію Сторони зобов’язалися здійснити послідовні кроки до встановлення безвізового режиму після виконання умов, визначених у Плані дій щодо лібералізації візового режиму. Україна повністю виконала свої зобов’язання у 2016 році, а у 2017 році ЄС ухвалив рішення про встановлення безвізового режиму, який почав діяти із 11 червня 2017 року.

За півроку безвізовим режимом скористалися 355 тис. громадян України. Упродовж зазначеного періоду за результатами моніторингу ситуації не зафіксовано випадків необґрунтованих або сумнівних відмов ЄС у безвізовому пропуску громадян України. З 11 червня 2017 року відмовлено у в’їзді лише 61 особі. Основними причинами відмов є перевищення дозволених строків попереднього перебування в ЄС або не підтвердження мети поїздки.

Разом із тим, дотримання Україною критеріїв безвізового режиму буде предметом подальшого моніторингу ЄС у рамках механізму тимчасового призупинення дії безвізового режиму. Восени 2017 року МВС в межах компетенції взяло участь у підготовці та передачі Стороні ЄС першої Національної доповіді із дотримання критеріїв Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України, яка містила увесь комплекс питань, пов’язаних із постмоніторингом. Зі свого боку, 20 грудня 2017 року Європейська Комісія оприлюднила першу Доповідь щодо дотримання критеріїв безвізового режиму з ЄС у рамках запобіжного механізму призупинення його дії для третіх країн, зокрема України.

Угода про асоціацію надає можливість більш тісно співпрацювати з ЄС у питаннях боротьби з організованою злочинністю, зокрема з метою протидії спільним викликам і транснаціональним загрозам. У зв’язку з цим у 2017 році ратифіковано та набула чинності Угода між Україною та Європейським поліцейським офісом (Європол) про оперативне та стратегічне співробітництво, яка передбачає можливість Сторін здійснювати обмін оперативною інформацією в рамках кримінальних проваджень; брати участь у спільних заходах із розслідування широкого кола злочинів, розшукувати осіб, які причетні до скоєння злочинів та створювати міжнародні спільні слідчі групи.

За безпосередньої участі експертів Консультативної місії ЄС розроблена Стратегія розвитку системи Міністерства внутрішніх справ до 2020 року, затверджена Урядом України у листопаді 2017 року. Стратегія базується на здобутках реформування МВС у 2014-2017 роках та визначає пріоритети подальшої роботи. При цьому особлива увага приділена питанням прав людини.

Завдяки Угоді про асоціацію Україна та ЄС продовжують активно співпрацювати у сферах міграції, притулку та управління кордонами, зокрема в частині протидії нелегальній міграції, реалізації концепції інтегрованого управління кордонами, ефективного забезпечення права на притулок, оперативних заходів та обміну інформацією щодо охорони кордону.

У цьому напрямі в 2017 році здійснено низку важливих кроків:

• затверджено Стратегію міграційної політики України до 2025 року (розпорядження Кабінету Міністрів від 12.07.2017 р. №482-р), яка враховує всі актуальні виклики, зокрема трудову міграцію, еміграцію і вимушене внутрішнє переселення, та серед іншого передбачає гармонізацію українського міграційного законодавства із правом Європейського Союзу;

• завершено створення національної системи біометричної верифікації та ідентифікації громадян України, іноземців та осіб без громадянства. Система використовується в режимі дослідної експлуатації та готується до введення в експлуатацію на постійні основі. Паралельно готується Єдина інформаційно-аналітична система управління міграційними процесами;

• введено в експлуатацію в першу чергу реконструйованого пункту тимчасового розміщення біженців у м. Яготині Київської області. Також завершено реконструкцію першого пускового комплексу пункту тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, в селі Розсудів Ріпкинського району Чернігівської області;

• набули чинності двосторонні імплементаційні протоколи до Угоди про реадмісію з Австрією, Чехією та Естонією, підписано протокол з Польщею, проводилися переговори з рядом інших держав;

• суттєво нарощено темпи видачі біометричних документів: упродовж року підрозділами Державної міграційної служби видано майже 4 млн. паспортів для виїзду за кордон (у 2016 році – 1,5 млн.) та 1,1 млн ID-карток (у 2016 році – лише 278 тис.)

**За 2018 рік**

2018 рік став першим роком повноцінної реалізації Угоди про асоціацію, яка вступила в силу 1 вересня 2017 року. Угода стала початком титанічної кропіткої роботи, яка поступово принесе конкретні позитивні результати для наших громадян.

На найвищому рівні політичного діалогу – на Саміті Україна - ЄС в липні та на Раді Асоціації в грудні 2018 року було визначено та деталізовано чотири пріоритетні напрями співпраці для посилення політичної асоціації та економічної інтеграції України з ЄС: в галузях цифрового ринку, митної політики, енергетики, а також у сфері юстиції, свободи та безпеки.

Україна отримала позитивну оцінку від ЄС як щодо реалізації Угоди про асоціацію, так і щодо виконання зобов’язань з безвізу, та вкотре довела, що не є країною ризику. Вже два мільйони українських громадян скористалися новими умовами для подорожей і налагодження ділових контактів.

Ефективність безвізового режиму зумовила доцільність подальшого поглиблення діалогу на основі нового порядку денного Україна-ЄС у сфері юстиції, свободи та безпеки. Взаємний інтерес становить співпраця в галузі інтегрованого управління кордонами, кібербезпеки, боротьби з організованою злочинністю, протидії гібридним загрозам, реагування на дезінформацію та втручання на вибори.

З метою забезпечення незворотності курсу України на європейську та євроатлантичну інтеграцію Президентом України ініційовано внесення змін до Конституції України щодо закріплення стратегічного курсу України на вступ до ЄС і НАТО (від 03.09.2018 № 9037). Відповідний проєкт Закону попередньо схвалено 22 листопада 2018 року Парламентом після отримання висновку Конституційного Суду.

У червні 2018 року схвалено, розроблений за підтримки європейських експертів, Закон України «Про національну безпеку» (від 21.06.2018 № 2469-VIII), який передбачає реформування сектору безпеки України відповідно до стандартів ЄС і НАТО та запровадження цивільного контролю в органах сектору безпеки.

Україна запровадила значну частину європейських стандартів у сфері управління кордонами та міграцією та «в цілому, продовжує виконувати критерії візової лібералізації». Про це йдеться у Другому звіті Європейської комісії в рамках механізму призупинення безвізових режимів, який було оприлюднено в 2018 році.

На порядку денному – розробка нової Стратегії інтегрованого управління кордонами та виконанням Плану заходів щодо реалізації Концепції інтегрованого управління кордонами. У 2018 році Україна приєдналася до румунського-молдовського Спільного контактного центру «Галац»; відкрито оновлений пункт пропуску «Паланка» на кордоні з Республікою Молдова; завершується опрацювання нового проєкту Угоди про спільний контроль з Польщею, адаптованої до Кодексу Шенгенських кордонів та рекомендацій ЄС. Держприкордонслужба України продовжує співпрацювати з Європейською Агенцією FRONTEX та активно бере участь у спільних операціях.

У рамках реалізації Стратегії міграційної політики України до 2025 року проведено пілотний проєкт щодо оформлення, видачі, обміну, скасування, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсною та знищення посвідки на тимчасове/ постійне проживання із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру та доопрацьованої Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами.

З метою активізації заходів з протидії організованій злочинності, у тісній співпраці з Консультативною місією Європейського Союзу та Посольством Сполучених Штатів Америки в Україні, у Національній поліції створено Департамент стратегічних розслідувань. У 2018 році правоохоронними органами України викрито 280 організованих груп і злочинних організацій; установлена сума матеріальних збитків, завданих їх протиправною діяльністю складає 192 млн грн. Використовуються можливості отримання інформації через міжнародні організації (Інтерпол, Європол, Європейське бюро з питань боротьби з шахрайством (OLAF).

Підрозділами Національної поліції спільно з Державною службою фінансового моніторингу України закінчено розслідування кримінальних проваджень відносно 9 організованих груп і злочинних організацій, причетних до легалізації (відмивання) доходів, отриманих злочинним шляхом. У ході досудового розслідування відшкодовано 22,4 млн грн., накладено арешт на доходи на суму 596 млн грн.

Для забезпечення цивільного захисту, розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об’єктів підвищеної небезпеки», положення якого спрямовані на гармонізацію законодавства України із законодавством ЄС у сфері безпеки об’єктів підвищеної небезпеки.

Видано Наказ МВС від 28.02.2018 № 154 «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу за вмістом миш’яку, кадмію, ртуті, нікелю та поліциклічних ароматичних вуглеводнів в атмосферному повітрі».

Прийнято постанову КМУ від 04.04.2018 № 247 «Про затвердження Порядку розроблення плану управління ризиками затоплення», якою визначено механізм розроблення та попередній план управління ризиками затоплення для окремих територій у межах районів річкових басейнів.

З метою розроблення карт ризиків затоплення відповідно до вимог наказу МВС від 28.04.2018 № 153 «Про затвердження Методики розроблення карт загроз і ризиків затоплення», розроблено Методику розрахунку можливих втрат від затоплення, затверджену наказом ДСНС від 21.09.2018 № 552.

**За 2019 рік**

Реформування правоохоронних органів здійснювалося відповідно до Стратегії розвитку Міністерства внутрішніх справ України 2020. Процес реформування також узгоджено з цілями, визначеними Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, та відбувалося в тісній взаємодії з Консультативною місією ЄС в Україні. Україна вживала заходів щодо створення спільної системи авіаційної безпеки та цивільного захисту МВС – третього за величиною вертолітного парку в Європі (55 вертольотів «Airbus»). Взято участь в операції «Sea Breeze-2019». Пілотовані літальні апарати патрулювали 40 тис. км державного кордону.

Надання безвізового режиму для громадян України є важливим стимулом для реформ в Україні, що проводяться за підтримки ЄС, в найскладніші часи для нашої держави. Вже більше ніж два роки безвізовий режим між Україною та ЄС забезпечує мобільність осіб, створення ділових контактів, необхідних для ефективного функціонування глибокої та всеосяжної зони вільної торгівлі з ЄС, а також співпрацю в економічній, політичній, науковій, культурній, гуманітарній та інших сферах.

Протягом цього періоду більш ніж 3 млн українців перетнули кордон Україна – ЄС без віз. З урахуванням рекомендацій ЄС, зазначених у першому та другому звітах за механізмом призупинення візового режиму, МВС за напрямками своєї діяльності продовжує роботу з виконання відповідних критеріїв, таких як покращення стану ефективної боротьби з нелегальною міграцією, організованою злочинністю, кіберзлочинністю тощо.

За участі МВС спільно з іншими компетентними органами та МЗС підготовлено та 30.08.2019 надіслано Стороні ЄС третій звіт щодо продовження виконання Україною вимог Плану дій щодо лібералізації візового режиму Україна – ЄС у рамках механізму призупинення візового режиму.

У вересні 2019 року набула чинності нова стратегія Інтегрованого управління кордонами (ІУК) до 2025 року, план дій на 2020-2022 роки, затверджений у листопаді 2019 року та набув чинності у грудні 2019 року. Для координації впровадження стратегії ІУК сворено Міжвідомчу робочу групу з питань ІУК під головуванням Віце-прем’єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України.

Робота здійснювалася над створенням абсолютно нової «інтелектуальної» технічної системи охорони державного кордону. Посилено систему моніторингу морської акваторії Азовського та Чорноморського узбережжя, басейнів річок Дніпро та Дунай. Зокрема, модернізовано п’ять спостережних пунктів на Азовському узбережжі. У рамках реалізації компонента щодо підвищення сталості на 4 атомних електростанціях була введена в експлуатацію автоматизована система ідентифікації, моніторингу та повідомлення про виявлення безпілотних літальних апаратів (безпілотників).

З початку 2015 року і станом на кінець 2019 року в Україні видано 14 386 297 паспортів для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм біометричної інформації та 4 155 890 біометричних ідентифікаційних документів у формі ID-карток, які повинні замінити існуючі внутрішні паспорти.

Продовжується робота з підписання угод та імплементаційних протоколів з питань реадмісії осіб, які б створювали правові підстави та визначали порядок здійснення реадмісії осіб між державами. У 2019 році на території України працівниками ДМС виявлено 12 864 нелегальні мігранти (2018 рік – 11 194), що на 14,9 % більше ніж в аналогічному періоді минулого року, з яких 1588 осіб або 12,4 % (2018 рік – 1214 або 10,8 %) від загалу – в’їхали в Україну незаконно (без документів, що посвідчують особу, або поза пунктами пропуску). Відносно нелегальних мігрантів прийнято 12 955 рішень (2018 рік — 8740, зменшення на 1,1 %). Крім цього, прийнято 3112 рішень про заборону в’їзду в Україну (2018 рік – 2 250, збільшення на 38,3 %).

У сфері цивільного захисту з метою імплементації положень Директиви 2012/18/ЄС розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об’єктів підвищеної небезпеки», положення якого спрямовані на гармонізацію законодавства України із законодавством ЄС.

Затверджено Порядок розроблення плану управління ризиками затоплення (Постанова Кабінету Міністрів України від 04 квітня 2018 року № 247) для імплементації положень Директиви 2007/60/ЄС, а також низку підзаконних нормативно-правових актів з метою попередження надзвичайних ситуацій, пов’язаних із паводками та затопленнями.

З метою імплементації положень Директиви 2008/50/ЄС та Директиви 2004/107/ЄС затверджено Порядок здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря (постанова Кабінету Міністрів «Деякі питання здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря»
№ 827 від 14.08.2019), яким впроваджено нову систему моніторингу стану повітря та базові елементи управління якістю повітря відповідно до вказаних директив. Таким чином відбувається реформування діючої системи моніторингу атмосферного повітря, оскільки існуюча не дає змоги в повній мірі отримувати оперативну інформацію про концентрації забруднюючих речовин в атмосферному повітрі та вживати своєчасних заходів щодо захисту населення та довкілля від їх негативного впливу.

Схвалено концепцію Державної цільової програми матеріально-технічного переоснащення національної гідрометеорологічної служби на період 2022–2024 роки.

У сфері забезпечення безпеки на транспорті розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері безпеки експлуатації колісних транспортних засобів відповідно до вимог Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».