ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України

 від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_

**«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України з питань проведення державної акредитації закладів, які проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, атестації їх спеціалістів»**

1. **Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_\_ «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України з питань проведення державної акредитації закладів, які проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, атестації їх спеціалістів» (далі – наказ) розроблено з метою оптимізації, вдосконалення процедур проведення державної акредитації закладів, які проводятьпідготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів (далі – заклад), атестації їх спеціалістів, а також приведення нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС) у відповідність до законодавства України.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні одним із ключових принципів державної політики у сфері надання публічних (у тому числі адміністративних) послуг є створення зручних і доступних умов їх отримання, які реалізуються, зокрема, шляхом замовлення та надання таких послуг в електронній формі.

Відповідно до вимог Інструкції [про порядок організації роботи територіальних органів з надання сервісних послуг Міністерства внутрішніх справ України щодо державної акредитації закладів, які проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0072-10#n21), затвердженої наказом МВС від 07 грудня 2009 року № 515, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 22 січня 2010 року за № 72/17367 (у редакції наказу МВС від 22 травня 2020 року № 408) (далі – Інструкція), для проведення державної акредитації закладів, проведення атестації їх спеціалістів, для отримання дубліката сертифіката про державну акредитацію закладу (далі – сертифікат) та/або дубліката атестата спеціаліста тощо необхідно звернутися безпосередньо до сервісних центрів МВС із відповідними заявами, листами в паперовій формі, що не відповідає принципам державної політики цифрового розвитку («адміністративного спрощення», «орієнтованості на громадян»).

Водночас на період дії воєнного стану в Україні та після його припинення чи скасування подання заяв в електронній формі та сканованих копій документів до них матиме перевагу над процедурою особистої присутності в сервісному центрі МВС при поданні таких заяв та документів у паперовій формі.

Крім того, Інструкція, Положення про акредитаційну комісію з державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та Положення про атестаційну комісію з атестації спеціалістів закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, затверджені наказом МВС від 18 лютого 2016 року № 115, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 01 березня 2010 року за № 322/28452 (далі – Положення), необхідно привести у відповідність до:

постанови Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 року № 1007 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою, зокрема, для атестації осіб відмінено подання до сервісних центрів МВС документа, що підтверджує навички керування транспортним засобом відповідної категорії більше трьох років протягом останнього часу;

постанови Кабінету Міністрів України від 06 жовтня 2021 року № 1045 «Про внесення змін до Типової навчальної програми підготовки та перепідготовки водіїв транспортних засобів» (далі – постанова № 1045), якою, зокрема, установленно належні вимоги до переліку навчальних розділів теоретичного та практичного модулів типової навчальної програми за напрямом підготовки, перепідготовки водіїв транспортних засобів, визначено нові навчальні розділи (теми) теоретичного модуля, їх форму і зміст, вимоги з теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки;

постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 601 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів», якою розділено навчання в закладі на два окремих етапи: з теоретичної підготовки, за результатами якої заклад видає слухачу свідоцтво про закінчення теоретичної підготовки, що дійсне протягом року; з практичного керування транспортним засобом, за результатами якого заклад видає слухачу свідоцтво про закінчення практичної підготовки, що дійсне протягом двох років. Крім цього, цією постановою, зокрема, надано можливість спеціалісту закладу в разі зміни його персональних даних за заявою замінити атестат.

Разом із тим узагальнення практики застосування та реалізації Інструкції, Положень демонструє необхідність оптимізації, вдосконалення окремих їх положень. Зокрема, потребується вирішення таких питань, як можливість проведення засідання акредитаційної комісії з державної акредитації закладів дистанційно в режимі відеоконференції, встановлення способу та строків повідомлення керівника закладу, його спеціалістів про дату, час, місце проведення засідання акредитаційної (атестаційної) комісії, обстеження матеріально-технічної бази закладу на відповідність визначеним вимогам, конкретизації процесу складання кандидатами у спеціалісти або спеціалістами практичного іспиту з керування транспортними засобами відповідної категорії тощо.

1. **Основні положення проєкту акта**

Наказ пропонує встановити, що передбачені Інструкцією заяви, листи, відповідні документи до них можуть надсилатися в паперовій формі на поштову адресу або електронній формі на адресу електронної пошти відповідного сервісного центру МВС та/або за наявності технічної можливості через Єдиний державний вебпортал електронних послуг із застосуванням електронного підпису керівника (уповноваженого представника) закладу, з додержанням вимог законодавства у сферах захисту інформації, електронних довірчих послуг та електронного документообігу.

Наказ надає можливість подання:

заяв для отримання дубліката сертифіката або нового сертифіката у зв’язку із заміною сертифіката до будь-якого сервісного центру МВС незалежно від місця проведення державної акредитації закладу;

заяв для отримання дубліката атестата або нового атестата у зв’язку із заміною атестата до будь-якого сервісного центру МВС незалежно від місця проведення атестації спеціаліста закладу;

заяви про визнання атестата спеціаліста недійсним до будь-якого сервісного центру МВС незалежно від місця проведення атестації спеціаліста закладу.

Наказом установлюється, що атестати спеціалістів закладів за відповідними напрямами, видані до набрання чинності цим наказом, є дійсними до закінчення строку їх дії. Такі положення наказу є наслідком змін, передбачених постановою № 1045.

Передбаченими наказом змінами також оптимізується процес складання кандидатами у спеціалісти або спеціалістами практичного іспиту з керування транспортними засобами відповідної категорії, процедурапроведення державної акредитації закладів, атестації їх спеціалістів, видачі, заміни сертифіката, тимчасового припинення його дії, обстеження матеріально-технічної бази закладу на відповідність визначеним вимогам.

Разом із тим Положення доповнюються повноваженнями:

акредитаційної комісії з державної акредитації закладів у частині здійснення заміни сертифіката закладушляхом видачі нового;

атестаційної комісії з атестації спеціалістів закладів у частині здійснення заміни атестата спеціаліста шляхом видачі нового;

секретаря акредитаційної комісії з державної акредитації закладів та секретаря атестаційної комісії з атестації спеціалістів закладів у частині виконання заходів та функцій, передбачених Інструкцією.

1. **Правові аспекти**

У сфері суспільних відносин, що регулюються наказом, діють такі нормативно-правові акти: Закони України «Про дорожній рух», постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 490 «Про затвердження Порядку державної акредитації закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та атестації їх спеціалістів»; постанова Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340 «Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами» (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2009 року № 1371); постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487 «Про затвердження Порядку підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів»; наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства соціальної політики України від 05 квітня 2016 року № 255/369/132/344, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 04 травня 2016 року за № 672/28802.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку із чим не потребує отримання позиції відповідних заінтересованих сторін.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Наказ погоджено з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством економіки України, Міністерством соціальної політики України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України, Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України,Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, з метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ оприлюднено на офіційному вебсайті МВС за адресою: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

1. **Оцінка відповідності**

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пункту 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пункту 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт розроблений за необхідності правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить положень, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

Наказ МВС не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

1. **Прогноз результатів**

Наказ за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація наказу матиме позитивний вплив на інтереси закладів, їх спеціалістів, його прийняття слугуватиме підвищенню рівня об’єктивності, неупередженості посадових осіб сервісних центрів МВС під час здійснення, державної акредитації закладів, тимчасового припинення дії, поновлення і анулювання сертифіката, атестації їх спеціалістів, обстеження матеріально-технічної бази закладів на відповідність визначеним вимогам.

Для держави прийняття наказу забезпечує приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства. Негативний вплив від реалізації наказу не прогнозується.

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 року