



**МІНІСТЕРСТВО**  
ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

# **АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

МІНІСТЕРСТВА ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

**на 2020-2022 роки:**

ОСНОВНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ



Загальна інформація .....	2
Стан виконання антикорупційної програми по роках .....	3
Антикорупційні навчання працівників системи МВС .....	5
Конфлікт інтересів .....	7
Контрольні заходи у системі МВС .....	8
Опрацювання проєктів нормативних актів та документів на предмет виявлення факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень .....	9
Проведення спеціальних перевірок .....	9
Співпраця з громадськістю у здійсненні антикорупційних заходів .....	10
Міжнародна діяльність МВС у сфері запобігання корупції .....	12
Результати проведеного анонімного опитування осіб, які взаємодіяли з МВС, що проводилось під час оцінювання корупційних ризиків .....	14
Ефективність здійснених антикорупційних заходів .....	16

## ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Наказом МВС від 31 січня 2020 року № 84 затверджено Антикорупційну програму Міністерства внутрішніх справ України на 2020-2022 роки (далі – Антикорупційна програма), яку розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції».

В основу розроблення Антикорупційної програми покладено такі принципи:

- відповідність реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;
- удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;
- участь працівників у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;
- відповідальність та невідворотність покарання працівників незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- регулярний моніторинг ефективності впроваджених антикорупційних заходів.

Антикорупційна програма розроблена на середньостроковий період і є логічним продовженням реалізації заходів, які передбачалися в попередніх антикорупційних програмах Міністерства внутрішніх справ України, прийнятих, починаючи з 2016 року.

Затвердженню Антикорупційної програми передувало проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності МВС.

Антикорупційна програма включає в себе звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МВС, у якому, зокрема, визначено заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків та заходи із запобігання і протидії корупції в системі МВС, навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, а також визначено індикатори виконання цих заходів.

Антикорупційна програма містить **356** заходів із запобігання і протидії корупції у системі МВС та заходів впливу на корупційні ризики (далі – заходи), з яких у 2020 році передбачалося виконання **120** заходів, у 2021 році – **114** та у 2022 році – **122**. За три роки ідентифіковано **31** корупційний ризик (у 2020 р. – 15, у 2021 р. – 7, у 2022 р. – 9).

### Антикорупційна програма МВС на 2020-2022 роки



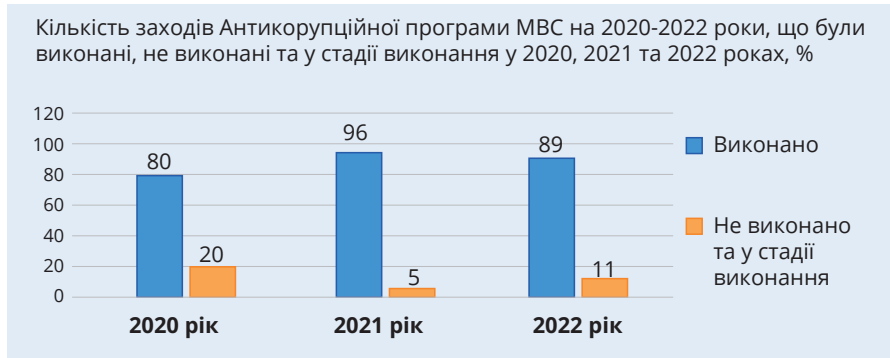
## СТАН ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ ПО РОКАХ

Управлінням щоквартально та щорічно на підставі даних відповідальних виконавців узагальнювався та проводився аналіз стану виконання Антикорупційної програми у 2020, 2021 та 2022 роках.

Так, у 2020 році з **120** заходів були виконані **96** заходів або **80%**, не виконано чи у стадії виконання **24** заходи або **20%**, у 2021 році з **114** заходів були виконані **109** або **96%** заходів, у стадії виконання **5** заходів або **4%**; а в 2022 році з **122** заходів

були виконані **108** заходів або **89%**, не виконано чи у стадії виконання **14** заходів або **11%**.

### Стан виконання антикорупційної програми у 2020, 2021 та 2022 роках



У цілому станом на 31.12.2022 з **356** заходів Антикорупційної програми було виконано або постійно виконувались **342** заходи, що становить **96%**, не виконано **14** заходів або **4%**.

### Стан виконання антикорупційної програми у цілому



Заходи Антикорупційної програми не були виконанні у зв'язку із запровадженням воєнного стану Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від

24 лютого 2022 року № 2102-IX, та прийняттям Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» від 03.03.2022 № 2112-IX та Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо особливостей застосування законодавства у сфері запобігання корупції в умовах воєнного стану» № 2381-IX від 08 липня 2022 року, якими передбачено, що строк подання декларацій суб'єктами декларування перенесено на період протягом дев'яносто днів після скасування воєнного стану.

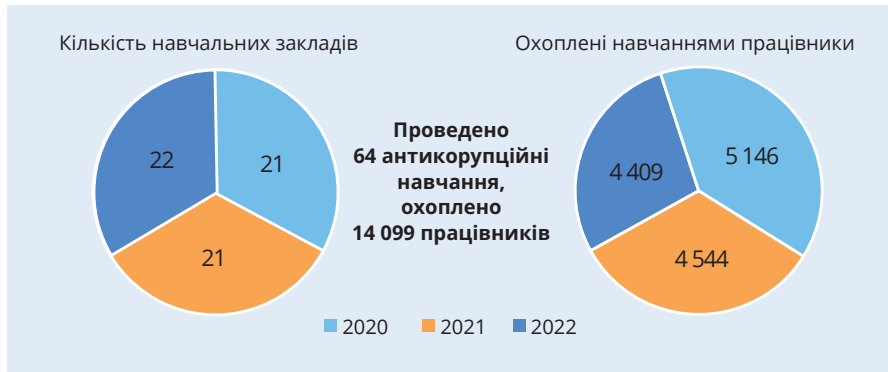
Заходи, що не були виконані, та ті, що перебували у стадії виконання у 2020 та 2021 роках, були перенесені на наступний рік відповідно, в межах антикорупційної програми і були виконані.

Заходи, виконання яких передбачалося у 2022 році і які не були виконані (з об'єктивних причин), перенесені до проєкту Антикорупційної програми на 2023–2025 роки.

### АНТИКОРУПЦІЙНІ НАВЧАННЯ ПРАЦІВНИКІВ СИСТЕМИ МВС

Серед основних видів превентивної антикорупційної діяльності є проведення роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, формування негативного ставлення до корупції, втілення принципів доброчесності у діяльності працівників системи МВС та участі працівників у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур. Керівництвом Міністерства цьому важливому питанню приділяється особлива увага. Системний підхід до проведення різноманітних форм навчань для різних категорій працівників системи МВС розпочато з 2016 року. Такі навчання проводяться як працівниками Управління запобігання корупції МВС, так і спільно з усіма вищими навчальними закладами, що належать до сфери управління МВС. Протягом 2020 – 2022 рр. усього проведено **64** антикорупційні навчання, якими охоплено **14099** працівників системи МВС (у 2020 р. – 21/5146, 2021 р. – 21/4544, 2022 р. – 22/4409). Інформація про проведені антикорупційні навчання для працівників суб'єктів системи МВС у 2020 – 2022 роках наведена в діаграмі.

### Інформація щодо антикорупційних навчань працівників системи МВС за період з 2020 по 2022 роки



Крім того, Управлінням протягом 2020 – 2022 років проведено 149 обов'язкових інструктажів щодо основних положень антикорупційного законодавства (обмежень, заборон), а також правил етичної поведінки для новопризначених працівників – суб'єктів, на які поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», апарату МВС, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС (у 2020 р. – 19, у 2021 р. – 41, у 2022 р. – 89).

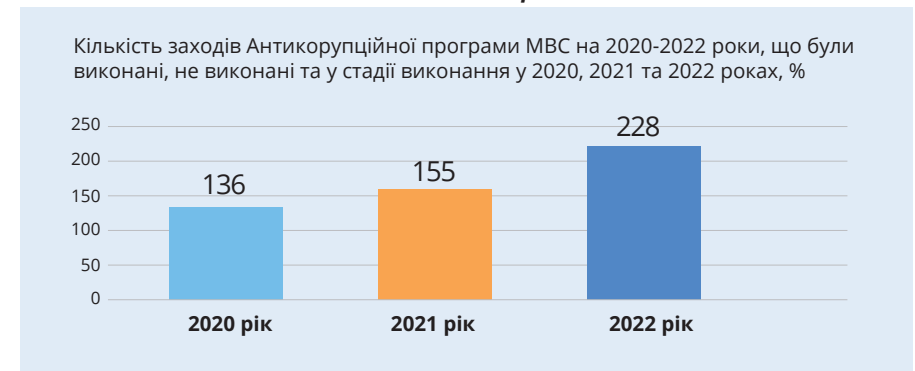
### Інформація щодо проведених обов'язкових інструктажів щодо основних положень антикорупційного законодавства для новопризначених



### КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ

Одним із важливих розділів законодавства у сфері запобігання корупції є запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, якому в МВС приділяється належна увага. У зв'язку з цим з метою недопущення порушень вимог антикорупційного законодавства в частині врегулювання конфлікту інтересів, починаючи з 2017 року в МВС, щорічно за відповідним дорученням керівництва МВС, Управлінням запобігання корупції узагальнюється інформація про близьких осіб, які працюють в системі МВС. За результатами узагальнення такої інформації у 2020 році мало **136** випадків існування потенційного конфлікту інтересів, спричиненого роботою близьких осіб, у працівників апарату МВС, його територіальних органах, закладах, установах, підприємствах, що належать до сфери управління МВС, у 2021 році – **155** випадків, у 2022 році – **228**. Керівниками відповідних структур вжито відповідно до вимог антикорупційного законодавства заходи щодо врегулювання випадків конфлікту інтересів, спричиненого спільною роботою близьких осіб. Відповідна інформація наведена нижче.

### Інформація про виявленні випадки конфлікту інтересів за період з 2020 по 2022 роки



Крім того, з метою запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у зв'язку із наявністю в особи підприємств чи корпоративних прав, відповідно до антикорупційної програми МВС, починаючи з 2019 року, Управлінням запобігання корупції

МВС проводиться аналіз інформації, пов'язаної з наявністю підприємств чи корпоративних прав у посадових осіб апарату МВС, керівників та заступників керівників територіальних органів МВС, керівників та заступників керівників закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС.

### КОНТРОЛЬНІ ЗАХОДИ У СИСТЕМІ МВС

З метою реалізації на належному рівні передбачених Положенням про Міністерство внутрішніх справ України контрольних функцій Міністерства та удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції працівниками Управління запобігання корупції МВС разом із заінтересованими структурними підрозділами апарату МВС проводяться у суб'єктах системи МВС перевірки з організації роботи із запобігання та виявлення корупції.

У період з 2020 р. по 2022 р. проведено таких перевірок у **59** суб'єктах, у тому числі у навчальних закладах, закладах охорони здоров'я, регіональних сервісних центрах МВС та на державних підприємствах (2020 р. – 17, 2021 р. – 29, 2022 р. – 13). Інформація про проведені зазначені перевірки суб'єктів системи МВС у 2020 – 2022 роках наведена нижче.

#### Інформація про контрольні заходи в системі МВС за період з 2020 по 2022 роки



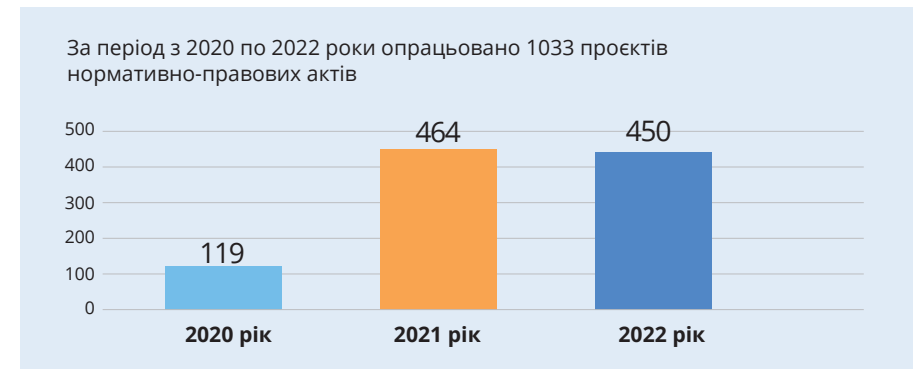
### ОПРАЦЮВАННЯ ПРОЄКТІВ НОРМАТИВНИХ АКТІВ ТА ДОКУМЕНТІВ НА ПРЕДМЕТ ВИЯВЛЕННЯ ФАКТОРІВ, ЩО МОЖУТЬ СПРИЯТИ ВЧИНЕННЮ КОРУПЦІЙНИХ ПРАВОПОРУШЕНЬ

З метою дотримання стандартів доброчесності на публічній службі та нетерпимості до корупції у МВС запроваджено опрацювання проєктів нормативних актів, організаційно-розпорядчих документів на предмет виявлення у їх положеннях факторів, що самостійно або у поєднанні з іншими нормами можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Зазначена робота тісно пов'язана з оцінкою корупційних ризиків та підготовкою заходів щодо їх усунення/мінімізації.

За результатами опрацювання надаються відповідні рекомендації. У звітному періоді за час дії антикорупційної програми МВС опрацьовано 1033 проєкти актів (2020 рік – 119; 2021 рік – 464; 2022 рік – 450). Відповідна інформація наведена в діаграмі.

#### Інформація про опрацьовані проєкти нормативних актів та документів на предмет виявлення фактів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень за період з 2020 по 2022 роки



### ПРОВЕДЕННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ ПЕРЕВІРОК

З метою забезпечення виконання вимог статті 56 Закону України «Про запобігання корупції» у МВС проводяться спеціальні перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або осо-

бливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком в апараті МВС, його територіальних органах, в закладах, установах та на підприємствах, що належать до сфери управління МВС, а також за дорученням Міністра внутрішніх справ в Національній гвардії України та органах, підконтрольних Міністру внутрішніх справ. Функцію щодо організації та проведення спеціальних перевірок стосовно осіб на вищезазначені посади, суб'єктом призначення на які є МВС, покладено на Управління. Протягом 2020 – 2022 років таких перевірок проведено стосовно **48** осіб (у 2020 р. – 11, у 2021 р. – 31 та у 2022 р. – 6). Зменшення у 2022 році кількості проведених спецперевірок пояснюється введенням в Україні воєнного стану, під час якого такі перевірки не проводяться. Інформація про проведені спецперевірки наведена нижче.

#### **Інформація щодо проведених спеціальних перевірок за період з 2020 по 2022 роки**



#### **СПІВПРАЦЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ У ЗДІЙСНЕННІ АНТИКОРУПЦІЙНИХ ЗАХОДІВ**

З метою створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства у МВС приділяється велика увага створенню належних умов для залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів.

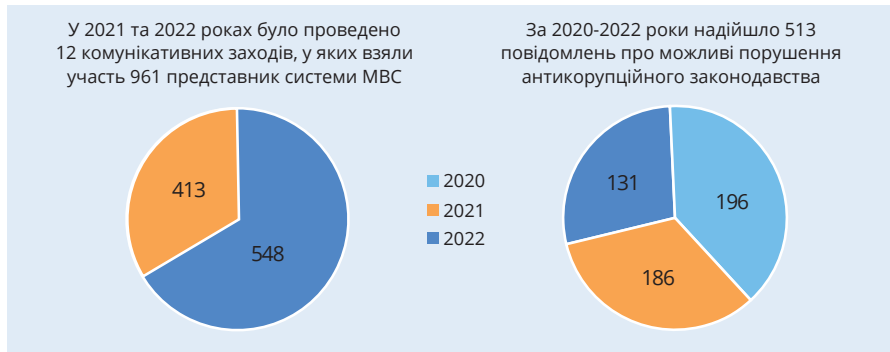
Затвердженню Антикорупційної програми передувало широке публічне громадське обговорення та погодження її проекту на засіданні Громадської ради при МВС.

Крім того, у 2020 – 2022 роках з метою реалізації Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 р. № 576-р, разом з представниками громадських організацій на базі навчальних закладів, що належать до сфери управління МВС, проведено **12** комунікативних заходів – регіональних круглих столів щодо визначення корупційних ризиків у діяльності МВС, шляхів запобігання та протидії корупції в МВС, у тому числі в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення. У вказаних заходах взяв участь **961** представник системи МВС та громадськості (у 2021 р. – 548, у 2022 р. – 413). Зазначені комунікативні заходи спрямовані на обговорення між МВС та громадськістю напрямів запобігання і протидії корупції, визначення корупційних ризиків в системі МВС та напрацювання шляхів їх усунення, формування нетерпимості до проявів корупції в системі МВС.

З метою інформування громадськості про свою діяльність, здійснення заходів, пов'язаних із залученням громадськості до діяльності із запобігання і протидії корупції в системі МВС, на офіційному вебсайті Міністерства з січня 2016 року запроваджено рубрику «Запобігання корупції», аналогічні рубрики відкриті на офіційних вебсайтах територіальних органів з надання сервісних послуг МВС, вищих навчальних закладів, закладів охорони здоров'я, а також Національної гвардії та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких координується та спрямовується Кабінетом Міністрів через Міністра внутрішніх справ.

Відвідувачі вебсайтів, а також викривачі мають можливість повідомити про факти порушення антикорупційного законодавства працівниками системи МВС. Для цього на головній сторінці офіційного вебсайту МВС створено банер «Повідомити про корупцію», у якому, зокрема, міститься інформація про телефон «спеціальної гарячої лінії» та адресу електронної скриньки. За період з 2020 року по 11 місяць 2022 року через ці канали до Управління запобігання корупції МВС у цілому надійшло 513 повідомлень (у 2020 р. – 196, у 2021 р. – 186, у 2022 р. – 131) про можливі порушення антикорупційного законодавства працівниками системи МВС.

### Співпраця МВС з громадськістю

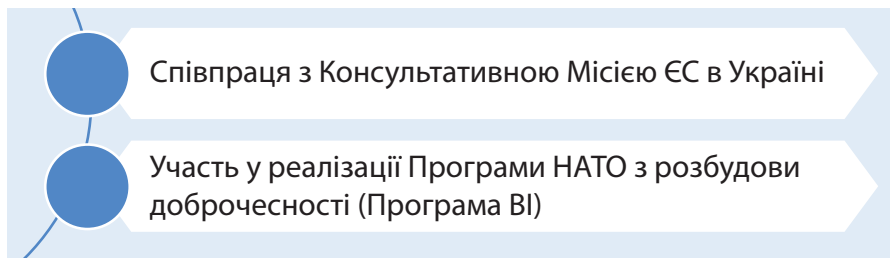


### МІЖНАРОДНА ДІЯЛЬНІСТЬ МВС У СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

Як зазначається у статті 70 Закону України «Про запобігання корупції», Україна відповідно до укладених нею міжнародних договорів здійснює співробітництво у сфері запобігання і протидії корупції з іноземними державами, міжнародними організаціями, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції. З метою реалізації цієї норми МВС здійснює активну міжнародну діяльність в антикорупційній сфері.

Основними партнерами МВС в частині здійснення антикорупційних заходів є Консультативна місія ЄС в Україні та Представництво НАТО в Україні.

#### Міжнародна діяльність МВС у сфері запобігання корупції



Так, представники Консультативної Місії ЄС в Україні є членами (за згодою) робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у МВС. Протягом останніх трьох років спільно з КМЕС в Україні проведено 4 комунікативні та навчальні антикоруп-

ційні заходи, у тому числі круглий стіл, проведений у червні цього року на базі НАВС, на якому обговорено можливість і доцільність з урахуванням світового та вітчизняного досвіду запровадження перевірки публічних службовців на доброчесність. Також за підтримки КМЕС у 2021 році було проведено із залученням вищих навчальних закладів системи МВС кампанію з підвищення обізнаності проти корупції «Відправимо корупцію на карантин» з метою підвищення обізнаності суспільства та правоохоронних органів про важливість боротьби з корупцією у правоохоронних органах. У межах проведення зазначеної кампанії проводився конкурс між вищими навчальними закладами правоохоронних органів України.

За останні роки в межах здійснення превентивних антикорупційних заходів в МВС також тісна співпраця склалася з Представництвом **НАТО в Україні**, зокрема, в частині реалізації в Україні Програми НАТО з розбудови доброчесності, цілісності, прозорості та зниження корупційних ризиків в роботі оборонних та безпекових інституцій (Програма VI). Це дало можливість у 2022 році 5 працівникам від МВС, Національної поліції, Національної гвардії, Державної прикордонної служби, Державної служби України з надзвичайних ситуацій пройти навчальний курс з розбудови доброчесності у Школі НАТО (м. Обераммергау, ФРН).

Також у межах реалізації Програми VI протягом 2020 – 2022 років проведено регіональні навчальні антикорупційні заходи, у яких взяли участь **2 583** працівники системи МВС (у 2020 р. – 775, у 2021 р. – 845, 2022 р. – 963).

#### Міжнародна діяльність МВС у сфері запобігання корупції Участь у реалізації Програми НАТО з розбудови доброчесності (Програма VI)



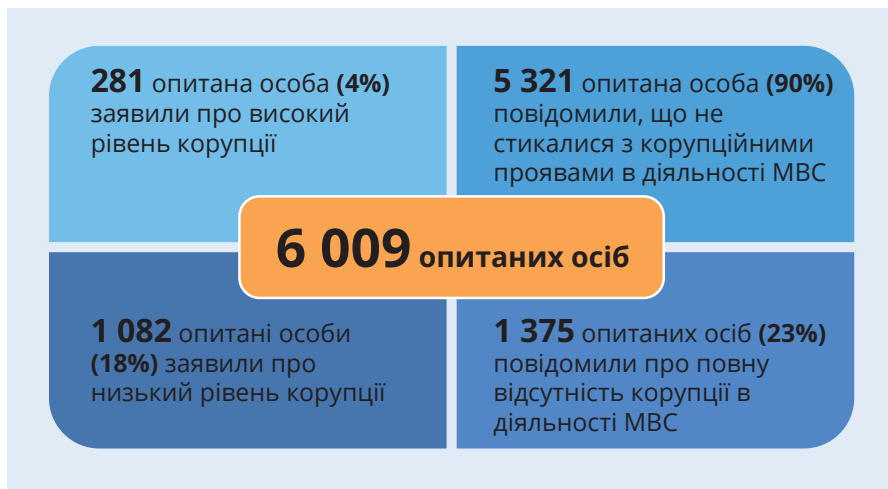


З метою встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми Управлінням запобігання корупції протягом її дії здійснювались анонімні опитування щодо наявності корупційних ризиків в МВС.

### РЕЗУЛЬТАТИ ПРОВЕДЕНОГО АНОНІМНОГО ОПИТУВАННЯ ОСІБ, ЯКІ ВЗАЄМОДІЯЛИ З МВС, ЩО ПРОВДИЛОСЬ ПІД ЧАС ОЦІНЮВАННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ

Так, згідно з результатами проведеного анонімного опитування осіб, які взаємодіяли з МВС, що проводилось під час оцінювання корупційних ризиків у кінці 2020 року – на початку 2021 року, із **6009** опитаних осіб, **5321** особа або **90%** опитаних повідомили, що не стикались з корупційними проявами в діяльності МВС, при цьому **1375** або **23%** опитаних повідомили про повну відсутність корупції в діяльності МВС, **1082** або **18%** опитаних заявили про низький рівень корупції, а **281** або **4%** опитаних – високий рівень корупції; **2954** або **45%** опитаних не визначились щодо відповіді.

*Результати проведеного анонімного опитування осіб, які взаємодіяли з МВС, що проводилось під час оцінювання корупційних ризиків на початку 2021 року*



Також, як свідчать результати проведеного анонімного опитування працівників системи МВС щодо наявності корупційних ризиків в діяльності МВС, що проводилось наприкінці 2021 року, із **7803** опитаних осіб, **7062** особи або **90,50%** опитаних повідомили, що їм не відомо про випадки вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією (інших порушень) в МВС протягом 12 місяців.

Крім того, відповідно до результатів проведених опитувань внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін МВС, проведених під час дослідження середовища Міністерства у листопаді – грудні 2022 року, з **1827** опитаних внутрішніх заінтересованих сторін, **1760** або **97%** опитаних повідомили про те, що їм не відомі випадки вчинення корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією (інших порушень) в МВС протягом останніх 2 років, і тільки **4,1%** або **2476** із **63997** опитаних зовнішніх заінтересованих сторін МВС повідомили про наявність корупції під час одержання адміністративних послуг.

*Результати проведених опитувань внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін МВС, проведеного під час дослідження середовища Міністерства у листопаді - грудні 2022 року*

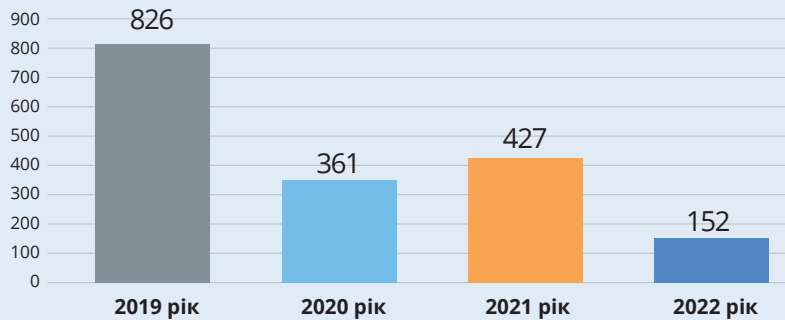
Внутрішні заінтересовані сторони	Зовнішні заінтересовані сторони
З <b>1827</b> опитаних, <b>1760</b> або <b>97%</b> опитаних повідомили про те, що їм не відомі випадки вчинення корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією (інших порушень) в МВС протягом останніх 2 років	З <b>63997</b> опитаних, <b>2476</b> або <b>4,1%</b> опитаних повідомили про наявність корупції під час одержання адміністративних послуг

## ЕФЕКТИВНІСТЬ ЗДІЙСНЕНИХ АНТИКОРУПЦІЙНИХ ЗАХОДІВ

Здійснений комплекс превентивних антикорупційних заходів надав свої позитивні результати. Так, за останні чотири роки загалом кількість притягнутих до відповідальності (кримінальна, адміністративна, дисциплінарна) працівників системи МВС за порушення антикорупційного законодавства зменшилася з 826 осіб у 2019 році до 152 осіб у 2022 році (у 2020 р. – 361, у 2021 р. – 427).

### Результати здійснених превентивних антикорупційних заходів

Кількість осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень



За останні роки загалом кількість притягнутих до відповідальності працівників системи МВС за порушення антикорупційного законодавства зменшилася з 826 осіб у 2019 році до 152 осіб у 2022 році

