ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до наказу Міністерства внутрішніх справ України**

від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**«Про внесення змін до наказу Міністерства внутрішніх справ України
від 07 грудня 2009 року № 515»**

1. **Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_\_ «Про внесення змін до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 07 грудня 2009 року № 515» (далі – наказ МВС) розроблено з метою вдосконалення порядку використання технічних засобів контролю під час складання іспитів для отримання права на керування транспортними засобами (далі – іспити) та приведення нормативно-правового акта Міністерства внутрішніх справ України у відповідність до законодавства України.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 601 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів» (далі – постанова № 601) унесено зміни, зокрема в Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340, відповідно до яких до технічних засобів контролю, що використовуються під час складання іспитів у територіальних сервісних центрах МВС (далі – ТСЦ МВС), віднесено засоби аудіотехніки, що забезпечують отримання, передавання, відтворення та оброблення звукових сигналів.

У зв’язку із цим Інструкція про використання технічних засобів контролю під час складання іспитів (у тому числі за допомогою фото- та відеотехніки), збереження отриманої за допомогою них інформації та доступ до неї, затверджена наказом Міністерства внутрішніх справ України від 22 травня 2020 року № 408, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 06 липня 2020 року за № 626/34909 (далі – Інструкція), та наказ Міністерства внутрішніх справ України від 07 грудня 2009 року № 515 «Про затвердження деяких нормативно-правових актів, що регламентують порядок підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів у закладах, що проводять таку діяльність, їх державну акредитацію та атестацію спеціалістів, а також допуску громадян до керування транспортними засобами, видачі (обміну) посвідчень водія», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22 січня 2010 року за № 72/17367, необхідно привести у відповідність до зазначених вище змін у законодавстві України.

Крім того, потребує вдосконалення діючийпорядок використання технічних засобів контролю під час складання іспитів.

Із цією метою розроблено наказ МВС, який передбачає використання сучасних технічних засобів та новітніх технологій під час складання іспитів, які дозволять, зокрема, здійснювати фотографування, відеозапис даних (параметрів) рис обличчя особи, яка складає іспити, та посадових осіб ТСЦ МВС, що їх приймають, фіксувати вплив на дублюючі механізми органів керування гальмовою системою транспортного засобу та трансмісією транспортного засобу з механічною коробкою передач, здійснювати фотографування, відео- та аудіозапис спеціального обладнаного приміщення, що використовується для проведення іспиту, про екран монітора автоматизованого робочого місця та транспортний засіб, на якому особа складає практичний іспит, а також зберігання вказаної інформації.

Упровадження таких змін сприятиме підвищенню рівня об’єктивності, неупередженості посадових осіб ТСЦ МВС під час прийняття іспитів, зменшенню ймовірності порушення вимог чинного законодавства України, уникненню можливих суперечностей під час складання іспитів.

1. **Основні положення проєкту акта**

Наказ МВС передбачає викласти в новій редакції Інструкцію, відповідно до якої технічні засоби контролю під час складання іспитів у режимі реального часу забезпечуватимуть, зокрема:

фотографування, відеозапис даних (параметрів) рис обличчя особи, яка складає іспит, та екзаменатора, що його приймає;

відео- та аудіозапис екрана монітора автоматизованого робочого місця, на якому особа складає теоретичний іспит;

відео- та аудіозапис дорожньої обстановки позаду транспортного засобу, на якому приймається практичний іспит, у разі якщо конструкція цього транспортного засобу допускає можливість її здійснення;

відео- та аудіозапис органів керування транспортного засобу (рульового колеса, важеля перемикання передач, гальмівної педалі, педалі регулювання подачі палива, педалі зчеплення транспортного засобу з механічною коробкою передач), на якому приймається практичний іспит;

фіксацію впливу на дублюючі механізми органів керування гальмовою системою транспортного засобу та трансмісією транспортного засобу з механічною коробкою передач.

Водночас упровадження зазначених вимог потребує затрат часу та проведення додаткових організаційних заходів. Тому наказом МВС передбачено, що відповідні зміни набирають чинність через шість місяців із дня офіційного опублікування наказу МВС.

Крім цього, наказом МВС збільшується строк, протягом якого особа, що складала іспит у ТСЦ МВС, може отримати копію фотографічного зображення, відео- та аудіозапису процесу складання іспиту, зокрема з трьох робочих днів до тридцяти календарних днів.

1. **Правові аспекти**

У сфері суспільних відносин, що регулює наказ МВС, діють такі нормативно-правові акти: Закон України «Про дорожній рух», постанова Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340 «Про затвердження Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами» (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 511); наказ Міністерства внутрішніх справ України від 07 грудня 2009 року № 515 «Про затвердження деяких нормативно-правових актів, що регламентують порядок підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів у закладах, що проводять таку діяльність, їх державну акредитацію та атестацію спеціалістів, а також допуску громадян до керування транспортними засобами, видачі (обміну) посвідчень водія», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22 січня 2010 року за № 72/17367.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу МВС не потребуватиме додаткових витрат із державного та/або місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Наказ МВС не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку із чим не потребує отримання позиції відповідних заінтересованих сторін.

Наказ МВС не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Наказ МВС потребує розгляду Державною регуляторною службою України щодо встановлення наявності норм регуляторного характеру.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, із метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ оприлюднено на офіційному вебсайті МВС за адресою: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

Наказ МВС потребує погодженя з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством освіти і науки України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України.

1. **Оцінка відповідності**

У наказі відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунком 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунком 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства України, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ МВС не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

1. **Прогноз результатів**

Наказ МВС за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація наказу МВС удосконалить порядок використання технічних засобів контролю під час складання іспитів та забезпечить приведення нормативно-правового акта МВС у відповідність до вимог законодавства України.

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 року