ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України

від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_

«Про затвердження Змін до Інструкції про порядок приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами та видачі
посвідчень водія»

1. **Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_«Про затвердження Змін до Інструкції про порядок приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами та видачі посвідчень водія» (далі – наказ) розроблено з метою вдосконалення порядку приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами в територіальних сервісних центрах МВС (далі – ТСЦ МВС) та приведення нормативно-правового акта Міністерства внутрішніх справ України у відповідність до законодавства.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 601 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо теоретичної та практичної підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів» (далі – постанова Уряду № 601) навчання в закладах, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів (далі – заклади), розділено на два окремих етапи:

з теоретичної підготовки, за результатами якої заклад видає слухачу свідоцтво про закінчення теоретичної підготовки, що дійсне протягом року;

з практичного керування транспортним засобом, за результатами якого заклад видає слухачу свідоцтво про закінчення практичної підготовки, що дійсне протягом двох років.

Унаслідок такого розділення до практичної підготовки в закладах допускаються особи, які успішно склали теоретичний іспит у відповідному ТСЦ МВС, крім осіб, які проходять навчання в закладах, що мають відповідну ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері професійної (професійно-технічної) освіти.

Для одержання посвідчення водія на право керування транспортними засобами відповідної категорії особа складає практичний іспит у будь-якому ТСЦ МВС незалежно від того, у якому ТСЦ МВС нею було складено теоретичний іспит, за умови наявності відомостей у Єдиному державному реєстрі МВС (далі – ЄДР МВС) про успішне складення особою такого теоретичного іспиту, результати якого дійсні протягом одного року.

Водночас постановою Уряду № 601 до технічних засобів контролю, що використовуються під час складання іспитів для отримання права керування транспортними засобами у ТСЦ МВС, віднесено засоби аудіотехніки, що забезпечують отримання, передавання, відтворення та оброблення звукових сигналів.

У той же час діюча редакція Інструкції про порядок приймання іспитів для отримання права керування транспортними засобами та видачі посвідчень водія, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ України від 07 грудня 2009 року № 515, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 22 січня 2010 року за № 74/17369 (у редакції наказу Міністерства внутрішніх справ України від 22 травня 2020 року № 408) (далі – Інструкція), не враховує вказані положення постанови Уряду № 601, а тому потребує приведення у відповідність до них.

Відповідно до пункту 24 розділу ІІІ Інструкції для складання практичного іспиту для отримання права керування транспортними засобами відводиться три спроби.

# Повторний практичний іспит призначається не раніше ніж через п’ять календарних днів, що обраховуються з наступного дня після іспиту.

# Якщо особа не склала практичний іспит утретє, до наступного іспиту така особа допускається після проходження повторного курсу підготовки з практичного керування транспортним засобом у будь-якому закладі.

# При цьому пунктом 12 розділу ІІ Інструкції передбачено, що повторний теоретичний іспит призначається не раніше ніж через п’ять календарних днів, що обраховуються з наступного дня після іспиту.

Разом із тим вивчений досвід країн Європейського Союзу свідчить, що в переважній більшості країн (Нідерланди, Німеччина, Великобританія, Іспанія, Польща, Естонія, Латвія, Литва) кількість спроб складання практичного іспиту не обмежується (виключення становить Бельгія та Чехія, де в разі декількох негативних результатів необхідно проходити повторний курс навчання в закладі, а також Італія та Словенія, де в разі негативних результатів необхідно повторно складати теоретичний іспит), а повторний практичний іспит можливо складати через два тижні і більше (Нідерланди, Італія) 5–10 днів (Великобританія, Чехія, Словенія, Естонія, Литва) після невдалої першої спроби. У Німеччині, Бельгії, Іспанії, Польщі, Латвії періодичність складання практичного іспиту після невдалої першої спроби нормативно не встановлено, у цих країнах, за винятком Польщі, строк дії позитивного результату теоретичного іспиту становить від 1 до 3 років.

Ураховуючи досвід країн Європейського Союзу, численні звернення громадськості наказом пропонується скасувати кількість спроб, що надаються особі для складання практичного іспиту в ТСЦ МВС, а також установити періодичність складання як теоретичного, так і практичного іспитів.

1. **Основні положення проєкту акта**

Наказом пропонується установити, що документами, які засвідчують підготовку і перепідготовку водіїв транспортних засобів, є:

свідоцтво про закінчення теоретичної підготовки за встановленою формою згідно з вимогами законодавства, що внесене закладом до ЄДР МВС засобами єдиної інформаційної системи МВС;

свідоцтво про закінчення практичної підготовки за встановленою формою згідно з вимогами законодавства, що внесене закладом до ЄДР МВС засобами єдиної інформаційної системи МВС.

Наказом також передбачається, що особі для складання практичного іспиту надається необмежена кількість спроб протягом двох років з дня видачі їй свідоцтва про закінчення практичної підготовки.

У разі якщо особа не склала практичний іспит, наступний практичний іспит призначається не раніше ніж через десять календарних днів, що обраховуються з наступного дня після складання практичного іспиту.

Якщо особа не склала практичний іспит протягом двох років з дня видачі свідоцтва про закінчення практичної підготовки, до наступного практичного іспиту така особа допускається після проходження теоретичної, практичної підготовки в закладі та підтвердження такої підготовки новими свідоцтвом про закінчення теоретичної підготовки, свідоцтвом про закінчення практичної підготовки.

Відповідні зміни також наказом передбачаються щодо теоретичного іспиту.

Водночас, ураховуючи зміни, передбачені постановою Уряду № 601, положення Інструкції доповнюються новою підставою для відмови в оформленні та видачі посвідчення водія, а саме якщо в Єдиній державній електронній базі з питань освіти немає інформації щодо видачі особі документа про професійну (професійно-технічну) освіту державного зразка.

1. **Правові аспекти**

У сфері суспільних відносин, що регулюються наказом, діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про дорожній рух»;

[Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/340-93-%D0%BF#n9), затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 08 травня 1993 року № 340;

Порядок підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2009 року № 487.

**5.Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Наказне не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, соціально-трудової сфери, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, у зв’язку із чим не потребує отримання позиції відповідних заінтересованих сторін.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Наказ не містить норм регуляторного характеру, а тому не потребує реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Наказ погоджено із Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством освіти і науки України.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, з метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ розміщено на офіційному вебсайті МВС за адресою: [www.mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua).

1. **Оцінка відповідності**

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пункту 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пункту 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт розроблений за необхідності правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб’єкта нормотворення відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить положень, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

Наказ МВС не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

1. **Прогноз результатів**

Наказ за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація наказу матиме позитивний вплив на інтереси осіб, що складають іспити для отримання права керування транспортними засобами у ТСЦ МВС, а також на уповноважених працівників ТСЦ МВС, на яких згідно з посадовими обов’язками покладено функції з прийняття іспитів для отримання права на керування транспортними засобами.

Упровадження таких змін слугуватиме мінімізації можливих корупційних ризиків у прийнятті посадовими особами ТСЦ МВС теоретичних та практичних іспитів, підвищенню рівня їх об’єктивності і неупередженості та сприятиме зменшенню ймовірності порушення вимог чинного законодавства.

Для держави прийняття наказу забезпечує приведення нормативно-правового акта у відповідність до законодавства. Негативний вплив від реалізації наказу не прогнозується.

**Міністр внутрішніх справ України Ігор КЛИМЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ року