**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу» (далі – проєкт акта) розроблено з метою спрощення процедури отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та продажу засобів індивідуального захисту, а також удосконалення окремих положень Ліцензійних умов.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України нагальним є питання виробництва засобів індивідуального захисту – бронежилетів.

Для отримання ліцензії на провадження діяльності з виробництва та продажу таких засобів індивідуального захисту здобувач ліцензії повинен обладнати приміщення, які будуть використовуватися із цією метою, відповідно до вимог Ліцензійних умов.

Наразі до матеріально-технічної бази ліцензіата висуваються однакові технологічні вимоги незалежно від того, який вид діяльності ним провадиться.

Засоби індивідуального захисту не є предметами підвищеної небезпеки, зокрема такими як зброя, тому проєкт акта передбачає визначити інші документи, що додаватимуться здобувачем ліцензії до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та продажу цих засобів, а також інші вимоги до приміщень, де буде провадитися така діяльність.

Отже, Міністерство внутрішніх справ України запропонованим проєктом акта надасть можливість здобувачам ліцензій без обтяжуючих вимог отримати ліцензію на виробництво бронежилетів, яких потребують наші захисники, і які будуть рятувати їм життя.

Крім того, під час проведення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами вимог Ліцензійних умов установлено певні розбіжності з вимогами інших нормативно-правових актів, які потребують узгодження.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта пропонує встановити окремий перелік документів, що додаватиметься до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та продажу засобів індивідуального захисту.

Оскільки засоби індивідуального захисту не є предметами, на які поширюється дія дозвільної системи, видача дозволу на відкриття та функціонування об’єкта дозвільної системи, де будуть вироблятися та продаватися ці вироби, не передбачена чинними нормативно-правовими актами.

Отже, запропонований перелік не містить документів, пов’язаних із дозвільною системою, а саме: копії дозволу на відкриття об’єкта дозвільної системи, копії документа, що підтверджує відсутність у керівника здобувача ліцензії, ліцензіата та найманих працівників медичних протипоказань до виконання ними функціональних обов’язків і володіння зброєю, спеціальними засобами, який видається в установленому порядку, та копії довідки про вивчення керівником здобувача ліцензії, ліцензіата та найманими працівниками матеріальної частини зброї, спеціальних засобів, правил поводження з ними та їх застосування.

Натомість до переліку включено копії документів, які підтверджують проходження керівником здобувача ліцензії, ліцензіата, найманими працівниками обов’язкового попереднього (періодичного) психіатричного огляду та профілактичного наркологічного огляду, які видаються в установленому порядку.

Ураховуючи також те, що засоби індивідуального захисту не є предметами підвищеної небезпеки, до приміщень, що будуть використовуватися для їх виробництва та продажу, мають висуватися інші вимоги, ніж до приміщень, де виробляється та продається зброя та боєприпаси.

У зв’язку із цим проєкт акта пропонує встановити, що діяльність із виробництва та продажу засобів індивідуального захисту може провадитися в приміщеннях, які обладнано охоронно-пожежною сигналізацією з підключенням сигналізації до пульта централізованого нагляду органів поліції охорони, без будь-яких додаткових вимог до їх технічного обладнання.

Бронежилети – це не номерні вироби, які призначені для захисту життя людини, тому проєкт акта пропонує скасувати додаток 13 до Ліцензійних умов «Книга обліку виготовлених спеціальних засобів (газових балончиків та засобів індивідуального захисту (шоломи, бронежилети)», а також норму, якою передбачався продаж цих виробів органам та установам, працівникам яких дозволено їх використання, що здійснювався за письмовим клопотанням керівників таких органів та установ. На сьогодні в умовах воєнного стану бронежилети купують як волонтерські організації, так і окремі громадяни, які захищають нашу державу.

Крім того, проєкт акта пропонує вимоги Ліцензійних умов, що висуваються до дверей і вікон у приміщеннях, де виробляється, зберігається, реалізується зброя, боєприпаси до неї та спеціальні засоби, привести у відповідність до ДСТУ EN 1627:2014 «Вікна, двері та жалюзі. Тривкість щодо зламування. Класифікація та технічні вимоги».

Наразі Ліцензійні умови передбачають присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування перевірки щодо додержання ліцензіатом вимог Ліцензійних умов.

Проте, як свідчить практика, керівник ліцензіата уповноважує на присутність при проведенні перевірки особу, яка не має доступу до зброї, але під час перевірки вільно перебуває в приміщеннях, де виробляється, зберігається чи реалізується зброя, боєприпаси до неї та спеціальні засоби.

Тому проєкт акта пропонує включити до Ліцензійних умов вимогу про те, що уповноваженою особою не може бути особа, яка не виконує робіт, пов’язаних із виробництвом, ремонтом та торгівлею вогнепальною зброєю, боєприпасами до неї та спеціальними засобами.

У зв’язку із втратою чинності 01 січня 2018 року Закону України «Про стандартизацію і сертифікацію» потребує вилучення із Ліцензійних умов вимога того, що вся виготовлена зброя, спеціальні засоби повинні мати сертифікат відповідності.

Проєкт акта пропонує також урегулювати питання відстрілу зброї, яка належить громадянам, але здана ними на комісійний продаж, шляхом унесення відповідного уточнення до підпункту Ліцензійних умов, а саме, що продаж нарізної зброї, газових пістолетів, револьверів, пристроїв, крім тих, що здані власниками на комісійний продаж, здійснюється за наявності довідки про їх відстріл, який проводиться підрозділами експертної служби МВС.

Таким чином, нарізну, газову зброю та пристрої, які знаходилися на комісійному продажу, будуть відстрілювати громадяни, які придбали їх в установленому порядку.

**4. Правові аспекти**

У сфері суспільних відносин, що регулюються проєктом акта, діють Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та постанова Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року № 1000 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України.

1. **Оцінка відповідності**

Проєкт акта за предметом правового регулювання не стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та не створює підстави для дискримінації, не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на суб’єктів господарювання та органи державної влади: сприятиме спрощенню ведення господарської діяльності, започаткуванню бізнесу в період воєнного стану в Україні, забезпеченню Збройних Сил України бронежилетами, що виготовлятимуться суб’єктами господарювання, підтримці функціонування економіки в період воєнного стану в Україні.

**Міністр**

**внутрішніх справ України Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року