**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Ліцензійних умов

провадження охоронної діяльності»

**І. Визначення проблеми**

Відповідно до частини п’ятої статті 34 Закону України від 25.03.1992   
№ 2232-XII «Про військовий обов’язок і військову службу» (далі – Закон   
№ 2232) персональний облік призовників, військовозобов’язаних та резервістів передбачає облік відомостей щодо таких осіб за місцем їх роботи або навчання та покладається на керівників центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і закладів освіти незалежно від підпорядкування і форми власності.

Отже, облік відомостей щодо призовників, військовозобов’язаних та резервістів покладається на керівників центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і закладів освіти незалежно від підпорядкування і форми власності за місцем роботи або навчання зазначених осіб.

Міністерство внутрішніх справ України внесенням змін до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності» (далі – проєкт Постанови) ставить за мету забезпечити контроль за дотриманням Закону № 2232 керівниками підприємств, установ, організацій і закладів освіти незалежно від підпорядкування і форми власності за місцем роботи шляхом подання до органу ліцензування відомостей про проходження особою служби у військовому резерві або перебування її у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини), що зазначені у військовому квитку, контракті, довідці з територіального центру комплектування та соціальної підтримки (додається копія відповідного документа), крім осіб, які не підлягають призову під час мобілізації.

З метою приведення Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності у відповідність до вимог чинного законодавства України проєктом Постанови пропонується:

підпункт 2 пункту 6 доповнити абзацом такого змісту:

«відомості про проходження особою служби у військовому резерві або перебування її у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини), що зазначені у військовому квитку, контракті, довідці з територіального центру комплектування та соціальної підтримки (додається копія відповідного документа), крім осіб, які не підлягають призову під час мобілізації»;

пункт 17 доповнити абзацом такого змісту:

«відомості про проходження особою служби у військовому резерві або перебування її у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини), що зазначені у військовому квитку, контракті, довідці з територіального центру комплектування та соціальної підтримки (додається копія відповідного документа), крім осіб, які не підлягають призову під час мобілізації».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі на суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не можуть бути розв’язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні, їх можливо розв’язати лише шляхом державного регулювання.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є:

приведення підзаконного нормативно-правового акта у відповідність до положень частини п’ятої статті 34 Закону України «Про військовий обов’язок і військову службу»;

удосконалення, визначення чітких, зрозумілих та однозначних для застосування органом ліцензування та виконання ліцензіатом окремих умов провадження господарської діяльності у сфері охоронної діяльності;

забезпечення умов для об’єктивного оцінювання органом ліцензування ступеня ризику суб’єкта господарювання від провадження ним охоронної діяльності для подальшого визначення переліку ліцензіатів, які підлягатимуть плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Не сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України, його вдосконаленню, що призведе (може призвести) до виникнення спірних питань між органом ліцензування та ліцензіатом |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України забезпечить контроль за дотриманням Закону № 2232 керівниками підприємств, установ, організацій і закладів освіти незалежно від підпорядкування і форми власності за місцем роботи шляхом подання до органу ліцензування відомості про проходження особою служби у військовому резерві або перебування її у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини), що зазначені у військовому квитку, контракті, довідці з територіального центру комплектування та соціальної підтримки (додається копія відповідного документа), крім осіб, які не підлягають призову під час мобілізації |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Не сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України | Відсутність єдиного механізму врегулювання даного питання |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України, забезпечення контролю за дотриманням Закону № 2232 керівниками підприємств, установ, організацій і закладів освіти незалежно від підпорядкування і форми власності за місцем роботи шляхом подання до органу ліцензування відомості про проходження особою служби у військовому резерві або перебування її у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини), що зазначені у військовому квитку, контракті, довідці з територіального центру комплектування та соціальної підтримки (додається копія відповідного документа), крім осіб, які не підлягають призову під час мобілізації | Покращення контролю суб’єктів господарської діяльності за обліком працівників, які підлягають призову під час мобілізації |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Ситуація не сприятиме правовому врегулюванню інтересів громадян | Діюча нормативна база не вирішує поставлені проблемні питання |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту Постанови | Прийняття проєкту Постанови сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до законодавства України | Проблемні питання будуть вирішені, інтереси громадян будуть захищені |

*Оцінка впливу на сферу інтересів:*

*суб’єктів господарювання, що здійснюють охоронну діяльність:*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) | 32 | 87 | 765 | 7825 | 8709 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 0,4 | 1 | 8,8 | 89,8 | 100 |

Джерелом інформації є дані з реєстру суб’єктів охоронної діяльності МВС.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Діяльність суб’єктів охоронної діяльності залишиться без змін та не сприятиме забезпеченню контролю за персоналом охорони, який у період військового стану підлягає мобілізації | Керівники суб’єктів охоронної діяльності не контролюють персонал охорони |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту постанови | Контроль керівників підприємств, установ, організацій за працівниками щодопроходження ними служби у військовому резерві або перебування їх у військовому оперативному резерві територіального центру комплектування та соціальної підтримки (військової частини) | Додаткові витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання |

Вплив на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України   
від 11 березня 2004 року № 308)

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0,00 | 0,00 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0,00 | 0,00 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0,00 | 0,00 |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0,00 | 0,00 |
| 8 | Інше (процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання\*), гривень | **80,92** | 0,00 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | **80,92** | 0,00 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | **119** | 0,00 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | **9 629,48** | 0,00 |

Примітка:

\* 2 години (час, який витрачається на пошук нормативно-правових актів в інтернеті та ознайомлення з ними) Х 40,46 грн вартості 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік», з 1 жовтня 2022 року становить 40,46 гривень).

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 (залишення без змін чинного акта). Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта») | 0,00 |
| Альтернатива 2 (прийняття проєкту акта). Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта») | **9 629,48** |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | | | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | | 1 | | | Цілі не будуть досягнуті (проблема продовжує існувати) |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту Постанови | | 4 | | | Цілі прийняття Постанови буде досягнуто. Проблему розв’язано |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | | **Витрати**  **(підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу** | |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Не сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України, його вдосконаленню, що призведе (може призвести) до виникнення спірних питань між органом ліцензування та ліцензіатом | | Діюча нормативна база не вирішує поставлені проблемні питання | Проблема залишається, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.  Невідповідність регуляторного акта вимогам законодавства України | |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту Постанови | Приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України, забезпечення контролю за дотриманням Закону № 2232 | | Дієвий контроль за обліком працівників, які підлягають призову під час мобілізації | Прийняття проєкту Постанови дозволить досягнути задекларованих цілей, сприятиме вдосконаленню регуляторного акта та приведення його у відповідність до вимог законодавства України | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін | Переваги відсутні. Основні причини відмови – незабезпечення приведення регуляторного акта у відповідність до законодавства України | Х |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту Постанови | Прийняття проєкту Постанови сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до законодавства України | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |
|

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується прийняти запропонований проєкт Постанови, що забезпечить приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб’єктів господарювання про вимоги проєкту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебпорталі Міністерства внутрішніх справ України;

погодити проєкт регуляторного акта із заінтересованими органами.

Прийняття проєкту Постанови сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України, його вдосконаленню та запобігатиме виникненню спірних питань між органом ліцензування та ліцензіатом.

Суб’єкти господарювання будуть вести облік працівників, які підлягають призову під час мобілізації. При проведенні планових та позапланових заходів нагляду (контролю) орган ліцензування здійснюватиме контроль за проведенням цієї роботи.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб’єкти  
господарювання провели тест малого підприємництва (М-Тест), що додається.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких базується проєкт Постанови.

Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» регуляторний акт набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі ІІ аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – прямих надходжень до державного та місцевих бюджетів не передбачається;

кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, – 8709 суб’єктів охоронної діяльності;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта, – відсутні витрати коштів;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проєкт Постанови та аналіз регуляторного впливу до нього оприлюднено в розділі «Проєкти нормативних актів», розміщеному в підрубриці «Нормативна база МВС» рубрики «Міністерство» офіційного вебпорталу Міністерства внутрішніх справ України.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість пропозицій та клопотань фізичних і юридичних осіб, їх об’єднань щодо перегляду норм регуляторного акта;

кількість скарг громадян, суб’єктів господарювання та інших осіб щодо проблем, які виникають при застосуванні (реалізації) вимог регуляторного акта;

кількість консультацій з фізичними і юридичними особами щодо доцільності запровадження змін.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено протягом 11 місяців після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше ніж через 12 місяців з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після базового відстеження цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження. Метод відстеження – аналіз статистичних даних та кількісних показників.

**Міністр Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**