**ДОВІДКА**

## щодо відповідності зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проєкту наказу

**Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку»**

## Проєкт наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку» (далі – проєкт наказу) розробило Міністерство внутрішніх справ України.

**1. Належність проєкту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)**

Проєкт наказу за предметом правового регулювання належить до сфери, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

**2. Зобов’язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)**

Проєкт наказу містить норми, які є предметом міжнародно-правових зобов’язань у сфері європейської інтеграції, а саме Директиви 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія (оновлена Директива Ради 91/439/ЄЕС), Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (ратифікована із заявою Законом України від 16 вересня 2014 року [№ 1678-VII](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1678-18#n2) ).

**3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції**

Проєкт постанови розроблено на виконання підпункту 7 пункту 1803 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (із змінами), завдання 1 Національного плану дій з реалізації Конвенції про права осіб з інвалідністю на період до 2025 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2021 року   
№ 285-р.

**4. Порівняльно-правовий аналіз**

Проєкт постанови розроблено з урахуванням положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, а саме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер | Положення акта законодавства ЄС та/або інших джерел права Європейського Союзу (acquis ЄС) (положення наводяться постатейно) | Міжнародно-правові зобов’язання у сфері європейської інтеграції (наводяться норми, що стосуються положень, наведених у колонці 2) | Оцінка відповідності (дається оцінка відповідності законодавства України положенням, наведеним у колонках 2 і 3 (відповідає, не суперечить, частково відповідає, не відповідає, не врегульовано), наводяться норми законодавства України з посиланням на акти законодавства, які регулюють відповідний предмет і в яких упроваджено відповідні положення) | Необхідні подальші заходи для належного наближення законодавства (необхідні проєкти законів, підзаконних актів, методичних настанов тощо) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Директива 2006/126/ЄС  від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія  (оновлена Директива Ради 91/439/ЄЕС):  Стаття 7.  1. Посвідчення водія видають тільки тим кандидатам:  (a) які склали іспит з навичок і поведінки та теоретичний іспит і відповідають медичним вимогам, згідно з положеннями [додатків II](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-06#n226) і [III](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-06#n227);  (b) які склали тільки теоретичний іспит на категорію АМ; для одержання цієї категорії держави-члени можуть вимагати від кандидатів скласти іспит з навичок і поведінки та пройти медичне обстеження.  Для трициклів і квадрициклів цієї категорії держави-члени можуть установити окремий іспит з навичок і поведінки. Для розмежування транспортних засобів у категорії АМ, на посвідчення водія може бути нанесений національний код;  (c) які, у випадку категорії А2 або категорії А, за умови що кандидат набув мінімального 2- річного досвіду керування мотоциклом категорії А1 або категорії А2 відповідно, склали тільки іспит з навичок і поведінки або завершили навчання згідно з [додатком VI](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-06#n230);  (d) які завершили навчання або склали іспит з навичок і поведінки, або завершили навчання і склали іспит з навичок і поведінки згідно з [додатком V](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-06#n229), у випадку категорії В, для керування автопоїздом транспортних засобів, що його визначено в другому підпараграфі [статті 4(4)(b)](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_002-06#n87).  Додаток ІІ  «І.Мінімальні вимоги до іспитів на право керування транспортними засобами»  Держави-члени вживають необхідних заходів для забезпечення того, щоб кандидати на  отримання посвідчення водія мали знання й навички і демонстрували поведінку, потрібні для  керування механічним транспортним засобом. Іспити, запроваджені з цією метою, повинні  включати: — теоретичний іспит, після якого відбувається — іспит з навичок і поведінки. Умови, відповідно до яких ці іспити повинно бути проведено, визначено нижче.  …  6. Навички й поведінка, що їх необхідно перевірити стосовно категорій А1, А2 і А  …  6.2. Особливі маневри, які необхідно перевірити з огляду на безпеку дорожнього руху  …  Особливі маневри, зазначені в пунктах 6.2.3 - 6.2.5 мають бути запроваджені щонайпізніше  через 5 років після набуття чинності Директивою 2000/5 6/ЄС.  …  7. Навички й поведінка, що їх необхідно перевірити стосовно категорій В, В1 і ВЕ  …  7.3. Категорії В і В1: особливі маневри, які необхідно перевірити з огляду на безпеку  дорожнього руху  7.4. Категорія ВЕ: особливі маневри, які необхідно перевірити з огляду на безпеку дорожнього  руху  …  8. Навички й поведінка, що їх необхідно перевірити стосовно категорій С, СЕ, СІ, С1Е, О,  БЕ, В І і Б1Е  …  8.3. Поведінка на дорозі  Кандидати повинні виконувати всі дії, зазначені нижче, у звичайній дорожній обстановці в  повній безпеці, уживаючи всіх необхідних запобіжних заходів  …  8.3.8. Особливі ділянки доріг (за наявності): перехрестя з круговим рухом; залізничні переїзди;  трамвайні / автобусні зупинки; пішохідні переходи; рух на затяжних підйомах і спусках; тунелі;  …  11. Місце проведення іспиту Частину іспиту для оцінювання спеціальних маневрів можна проводити на спеціальному  екзаменаційному майданчику | Проєкт наказу передбачає додаток 1 до Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку (далі – Вимоги)  Розділ ІІ додатка 1 до Вимог «Комплекс елементів майданчика, необхідних для підготовки водіїв транспортних засобів категорій «А1», «А» та «В1»  …  Елемент майданчика № 1 «Старт»  …  Елемент майданчика № 2 «Коло»  …  Елемент майданчика № 3 «Розгін – гальмування»  …  Елемент майданчика № 4 «Змійка»  …  Елемент майданчика № 5 «Габаритний коридор»  …  Елемент майданчика № 6 «Колійна дошка»  …  Елемент майданчика № 7 «Вісімка»  … Розділ ІІІ Додатку 1 до Вимог «Комплекс елементів майданчика, необхідних для підготовки водіїв транспортних засобів категорій «В», «С1», «С», «D1», «D», «ВЕ», «С1Е», «СЕ», «D1Е», «DЕ» Елемент майданчика № 1 «Повороти ліворуч, праворуч»  …  Елемент майданчика № 2 «Розворот і паркування»  …  Елемент майданчика № 3 «Паралельне паркування заднім ходом»  …  Елемент майданчика № 4 «Маневрування в габаритному дворику»  …  Елемент майданчика № 5 «Зупинка і початок руху на підйомі»  …  Елемент майданчика № 6 «Регульований / нерегульований залізничний переїзд»  …  Елемент майданчика № 7 «Змійка»  …  Елемент майданчика № 8 «Вісімка»  Елемент майданчика № 9 використовується виключно для категорій «ВЕ», «С1Е», «СЕ», «D1Е», «DЕ»  …  Можливі варіанти елемента майданчика № 9 | Частково не відповідають вимоги наказу  «Про затвердження Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку» від 05 квітня 2016 року  № 255/369/132/344, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 травня 2016 року  за № 672/28802 | Унесення відповідних змін до  Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку, затверджених наказом  Міністерства внутрішніх  справ України,  Міністерства освіти і науки  України,  Міністерства інфраструктури  України,  Міністерства соціальної  політики України  від 05 квітня 2016 року  № 255/369/132/344, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 травня  2016 року  за № 672/28802 |
| 2 | Конвенція про права осіб з інвалідністю, ратифікована Законом України «Про ратифікацію Конвенції про права осіб з інвалідністю і Факультативного протоколу до неї»  Стаття 9  Доступність  1. Щоб надати особам з інвалідністю можливість вести незалежний спосіб життя й усебічно брати участь у всіх аспектах життя, держави-учасниці вживають належних заходів для забезпечення особам з інвалідністю доступу нарівні з іншими до фізичного оточення, до транспорту, до інформації та зв’язку, зокрема інформаційно-комунікаційних технологій і систем, а також до інших об’єктів і послуг, відкритих або таких, що надаються населенню, як у міських, так і в сільських районах. Ці заходи, які включають виявлення й усунення перепон і бар’єрів, що перешкоджають доступності, повинні поширюватися, зокрема:  a) на будинки, дороги, транспорт й інші внутрішні та зовнішні об’єкти, зокрема школи, житлові будинки, медичні установи та робочі місця;  b) на інформаційні, комунікаційні та інші служби, зокрема електронні служби та екстрені служби.  2.Держави-учасниці вживають також належних заходів для того, щоб:  a) розробляти мінімальні стандарти й керівні орієнтири, що передбачають доступність об’єктів і послуг, відкритих або таких, що надаються населенню, уводити їх у дію та стежити за їх дотриманням;  b) забезпечувати, щоб приватні підприємства, які пропонують об’єкти й послуги, відкриті або такі, що надаються населенню, ураховували всі аспекти доступності для осіб з інвалідністю | Зміни до Вимог до закладів, що проводять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційних вимог до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку, передбачені проєктом наказу   1. Абзац перший пункту 3 розділу І викласти в такій редакції:   «3. Будівлі та споруди, кабінети (класи), які в них розміщені, майданчики повинні бути доступні для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, відповідати вимогам законодавства з охорони праці, правилам протипожежної безпеки, санітарно-гігієнічним та державним будівельним нормам, правилам і стандартам, що документально підтверджує фахівець з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має кваліфікаційний сертифікат. Інформація про умови доступності приміщення для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення розміщується в місці, доступному для візуального сприйняття клієнтом (споживачем).».  …   1. У тексті Вимог слово «інвалід» у всіх відмінках і числах замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку та числі |  |  |

**5. Очікувані результати**

Адаптація національного законодавства до норм і стандартів ЄС шляхом уніфікації будови майданчика для навчання з початкового керування транспортними засобами, його елементів для здійснення особливих маневрів та вправ, які необхідно перевірити з огляду на безпеку дорожнього руху, а такожунормування вимог щодо доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення майданчиків для навчання з початкового керування транспортними засобами, будівель та споруд, кабінетів (класів), які в них розміщені.

Прийняття проєкту наказу забезпечить створення більш сприятливих умов для взаємодії закладів з особами, що проходять підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв, а також здійснення підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв (кандидатів у водії) транспортних засобів, як наслідок, більше осіб будуть заінтересовані отримувати відповідні навички водіння в закладі.

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

**6. Узагальнений висновок**

Проєкт наказу розроблено на виконання вимог підпункту 7 пункту 1803 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (із змінами), завдання 1 Національного плану дій з реалізації Конвенції про права осіб з інвалідністю на період до 2025 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2021 року   
№ 285-р, а також з метою приведення у відповідність до вимог Директиви Європейського Парламенту і Ради 2006/126/ЄС від 20 грудня 2006 року про посвідчення водія та у відповідність до положень Закону України від 07 вересня   
2016 року № 1490-VIII «Про внесення зміни до Закону України «Про ратифікацію Конвенції про права інвалідів і Факультативного протоколу до неї», яким унесено зміни до цих документів, відповідно до оновленого офіційного перекладу українською мовою Конвенції про права осіб з інвалідністю і [Факультативного протоколу до неї](https://ips.ligazakon.net/document/view/mu06282?ed=2006_12_13) та слово «інваліди» замінено словами «особи з інвалідністю».

**Міністр внутрішніх справ України Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року