**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до наказу Міністерства внутрішніх справ України

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«Про затвердження деяких нормативно-правових актів з питань організації спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів»

**1. Мета**

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року № \_\_\_\_\_\_\_ «Про затвердження деяких нормативно-правових актів з питань організації спеціального навчання працівників дорожнього перевезення небезпечних вантажів» (далі – наказ) розроблено з метою вдосконалення правового регулювання у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів, установлення єдиного механізму регулювання щодо проведення спеціального навчання працівників суб’єктів дорожнього перевезення небезпечних вантажів, вимог до центрів спеціального навчання, організації спеціального навчання водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів та приведення нормативно-правових актів України у відповідність до вимог міжнародних договорів України у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Угодою про міжнародне перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) 1957 року, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)» (далі – ДОПНВ),установлено вимоги щодо підготовки працівників, що беруть участь у перевезенні небезпечних вантажів, зокрема, водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів, складання іспитів та отримання ними свідоцтв установленого ДОПНВ зразка.

Додатки А та B до ДОПНВ систематично переглядаються і перевидаються. Нова редакція зазначених додатків набрала чинності 01 січня 2021 року.

Відповідно до Протоколу про внесення змін до назви Європейської угоди від 30 вересня 1957 року про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ), прийнятого конфедерацією сторін Угоди 13 травня 2019 року, який вступив у силу 01 січня 2021 року, назву «Європейська угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)» змінено на «Угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)».

Відповідно до статті 16 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» до компетенції Міністерства внутрішніх справ України у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів належить, зокрема,розроблення і затвердження за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері транспорту, нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів, здійснення контролю за організацією підготовки водіїв транспортних засобів та уповноважених з питань безпеки перевезення небезпечних вантажів, приймання іспитів та видача відповідних свідоцтв установленого зразка.

На сьогодні наказ Міністерства внутрішніх справ України від 21 березня 2008 року № 130 «Про убезпечення перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 квітня 2008 року за № 309/15000 (далі – Наказ № 130), не відповідає в повному обсязі вимогам міжнародних договорів України у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів та правилам нормопроєктувальної техніки.

У зв’язку із цим на виконання статті 16 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів», Закону України «Про приєднання України до Європейської угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)» та пункту 4 Порядку проведення спеціального навчання працівників суб’єктів перевезення небезпечних вантажів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2007 року № 1285, Міністерство внутрішніх справ України розробило наказ, яким, зокрема, передбачено визнання таким, що втратив чинність, Наказу № 130.

**3. Основні положення акта**

Наказ установлює вимоги до центрів спеціального навчання водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів автомобільними дорогами, порядок складання іспитів, оформлення та видачі свідоцтв ДОПНВ про підготовку водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, свідоцтв про підготовку уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів автомобільними дорогами, а також передбачено визнати таким, що втратив чинність, Наказ № 130.

**4. Правові аспекти**

У відповідній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Угода про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) від 30 вересня 1957 року;

Закон України «Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

Закон України «Про дорожній рух»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року № 1306 «Про затвердження Правил дорожнього руху;

постанова Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2007 року № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб’єктів перевезення небезпечних вантажів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2002 року № 733 «Про затвердження Порядку і правил проведення обов’язкового страхування відповідальності суб’єктів перевезення небезпечних вантажів на випадок настання негативних наслідків під час перевезення небезпечних вантажів».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребує додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і застосування української мови як державної та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками та Уповноваженим із захисту державної мови, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Національною поліцією України.

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації держаної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996, з метою забезпечення вивчення і врахування думки громадськості наказ розміщено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України за адресою: www.mvs.gov.ua.

Пропозиції та зауваження до наказу до Міністерства внутрішніх справ України не надходили.

**7. Оцінка відповідності**

Наказ містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

У наказі відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу Міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблено з метою приведення національного законодавства у сфері перевезення небезпечних вантажів у відповідність до вимог ДОПНВ та в межах повноважень суб’єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної та громадської антидискримінаційної експертиз.

Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилася антикорупційна експертиза.

Наказ потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації про проведення цифрової експертизи.

Наказ потребує реєстрації в Міністерстві юстиції України.

**8.Прогноз результатів**

Наказ за предметом правового регулювання не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Наказ матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересованасторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Держава | Позитивний  | Прийняття наказу забезпечить підвищення безпеки автомобільних перевезень небезпечних вантажів шляхом недопущення використання під час проведення спеціального навчання застарілих вимог, що не відповідають чинній редакції ДОПНВ та Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний | Прийняття наказу забезпечить створення рівних конкурентних умов для суб’єктів господарювання, які здійснюють спеціальне навчання (близько 50 центрів спеціального навчання по всій території України) та приведення у відповідність до вимог європейського законодавства положень, які стосуються спеціального навчання працівників суб’єктів дорожнього перевезення небезпечних вантажів, а також визначення чіткого і прозорого механізму визначення та обліку центрів спеціального навчання, які проводять спеціальне навчання водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів |
| Громадяни | Позитивний | Прийняття наказу забезпечить удосконалення існуючого порядку проведення спеціального навчання та приймання іспитів у водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів, щороку спеціальне навчання у сфері дорожнього перевезення небезпечних вантажів проходить близько 15 тис. водіїв транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, та близько 1 тис. уповноважених з питань безпеки перевезень небезпечних вантажів |

**Міністр внутрішніх справ України Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 р.