

У розширеному засіданні Колегії МВС України взяли участь Голова Верховної Ради України Олександр Турчинов, Голова Служби безпеки України Валентин Наливайченко, Міністр оборони України Степан Полторак та Євген Захаров, представник Експертної ради з питань захисту прав людини в системі органів внутрішніх справ та реформування відомства.



Ратифікація Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом визначає якісно новий формат наших взаємовідносин. Є стратегічним орієнтиром системних реформ в країні.

Одним із головних чинників забезпечення відповідності діяльності європейським нормам і стандартам, безумовно, буде реформа Міністерства внутрішніх справ.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ



Суспільство вимагає докорінних змін у роботі правоохоронних органів. Наші громадяни хочуть почувати себе в безпеці та бути впевненими в державних інститутах, що мають їх захищати.

Натомість маємо заполітизовані бюрократичні органи, з каральними функціями, низькою ефективністю роботи, надмірним штатом управлінського персоналу та високим рівнем корупції.

Громадськими організаціями, з урахуванням світового досвіду, розроблено проект Стратегії розвитку ОВС. Її вже схвалено на Експертній раді з питань захисту прав людини в системі органів внутрішніх справ та реформування відомства.

На основі зазначеної Стратегії Міністерством підготовлено Концепцію першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ. Саме вони подаються на розгляд Уряду.

Відеопрезентація основних напрямків реформування МВС представлена мною в засобах масової інформації для публічного обговорення.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Структура МВС Республіки Польща



На даний час МВС фактично залишається міністерством міліції, на відміну від сучасних європейських моделей (приклад МВС Польщі).

Метою Концепції є перетворення МВС на цивільне правоохоронне багатoproфільне відомство з чітким розмежуванням політичної та правоохоронної функцій. Воно має формувати державну політику у сферах правоохоронної діяльності, захисту конституційного ладу та територіальної оборони, міграційної діяльності, захисту державного кордону, цивільного захисту населення та пожежно-рятувальної справи.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Центральні органи виконавчої влади



Для виконання цих функцій передбачається утворення центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Міністром внутрішніх справ:

Національної поліції;

Національної гвардії;

Державної міграційної служби;

Державної прикордонної служби;

Державної служби з питань надзвичайних ситуацій.

Міністерство внутрішніх справ стає відкритим політичним органом управління вказаних центральних органів (так званим – Home office). Останні не входять до апарату МВС та мають самостійні управлінські апарати.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Деполітизація

Розмежування сфер політичного та фахового керівництва



Міністр
цивільний представник
політичних сил



Керівники ЦОВВ
професійні працівники з необхідним
рівнем освіти та досвідом управління

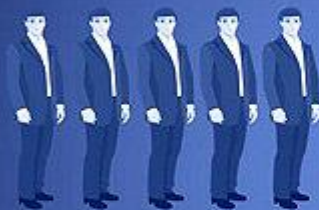
Система менеджменту та механізми контролю зводять до мінімуму можливість прийняття рішень керівництвом Міністерства під впливом політичних сил або політичних уподобань

Так, по-перше - передбачається деполітизація правоохоронних органів. (За Міністром залишається політична функція. За керівниками правоохоронних структур, що входитимуть до складу системи Міністерства – професійна. Проходження служби в цих структурах не буде залежати від зміни політичного керівництва держави).



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Демілітаризація



Усі підрозділи МВС є цивільними службами, персонал не має спеціальних звань, аналогічних військовим, не використовує військову атрибутику чи символіку



У погонах залишаються лише працівники ЦОВВ, які виконують практичні функції у сферах правоохоронної діяльності, захисту конституційного ладу та тероборони, захисту державного кордону, цивільного захисту населення

По-друге - Міністерство внутрішніх справ буде демілітаризовано. У погонах залишаться лише працівники, які виконують практичні функції у сферах правоохоронної діяльності, захисту конституційного ладу та територіальної оборони, захисту державного кордону, цивільного захисту населення та пожежно-рятувальної справи.

 **Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ**

Децентралізація

 **ГУБОЗ**  **ТРАНСПОРТНА МІЛІЦІЯ**  **ВЕТЕРИНАРНА МІЛІЦІЯ**



Скорочення та реорганізація низки підрозділів (підрозділи боротьби з організованою злочинністю, ветеринарної, транспортної міліції тощо)

Зменшення кількості спеціальних підрозділів, натомість – буде створено один універсальний

Територіальні підрозділи служб МВС самостійно вирішуватимуть питання планування поточної діяльності, кадрової політики та розподілу наданого бюджету. Вони будуть нести повну відповідальність за прийняті рішення перед місцевою громадою та керівництвом МВС

По-третє – передбачається децентралізація, що супроводжуватиметься скороченням значної кількості підрозділів зі спорідненими і дублюючими функціями та їх реорганізація. (Підрозділи боротьби з організованою злочинністю, ветеринарної, транспортної міліції тощо). Буде переглянуто статус Державної автомобільної інспекції, розширені повноваження дільничних інспекторів та патрульної служби. Зменшиться кількість спеціальних підрозділів, натомість - буде створено один універсальний.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Підбір та навчання кадрів

Підбір та навчання кадрів здійснюватиметься прозоро, на конкурсній основі, з урахуванням думки громадськості та результатів тестування на детекторі брехні. Пріоритет буде надаватися громадянам, що пройшли строкову військову службу



Участь громадськості в роботі кадрових та екзаменаційних комісій

Буде запроваджено багаторівневу систему освіти:

- Первинна підготовка
- Середній рівень
- Вищий рівень

По-четверте – буде запроваджено європейську модель підбору та навчання кадрів. (Підбір кадрів буде здійснюватись прозоро, на конкурсній основі, з урахуванням думки громадськості та за результатами тестування).



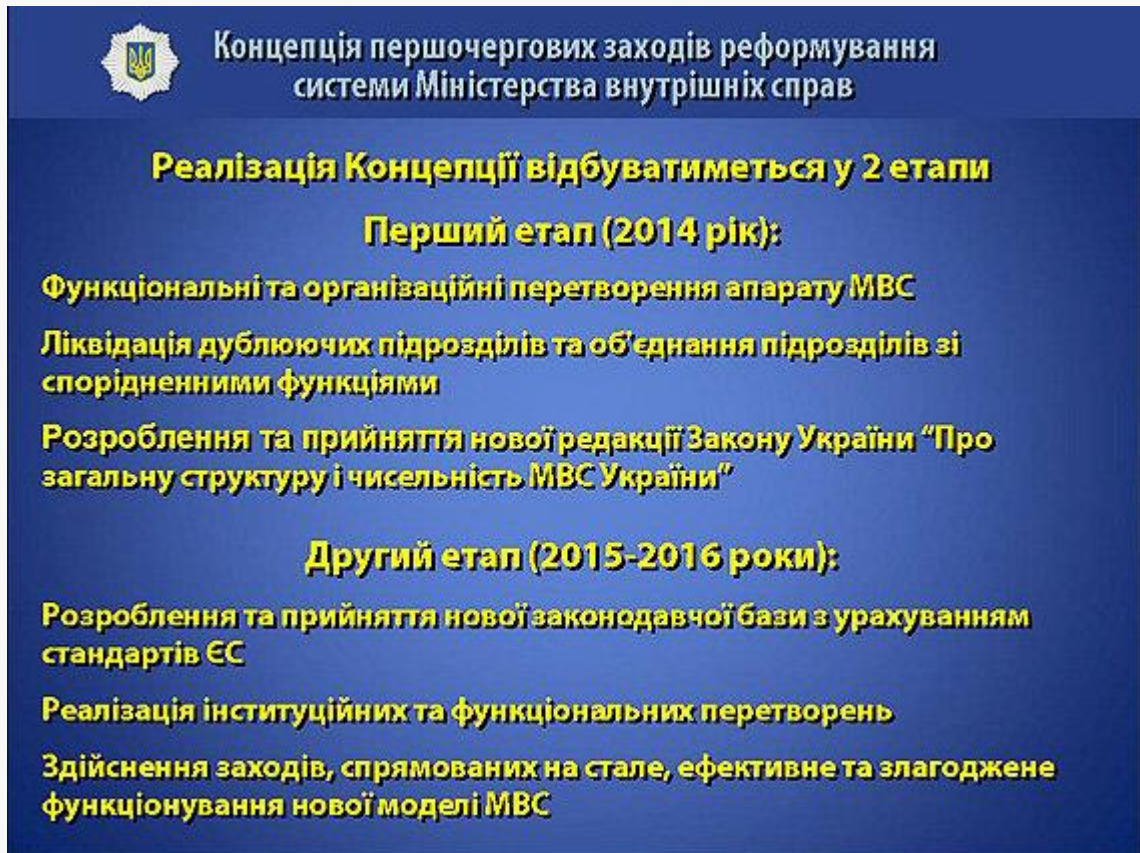
Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Механізми контролю за діяльністю правоохоронців з боку громадськості



- Доступність громадян до інформації про розгляд їх заяв на кожному етапі
- Участь громадськості у проведенні службових розслідувань за фактами порушень з боку правоохоронців
- Звітність перед громадами
- Доступність громадян до інформації про діяльність правоохоронців та їх рішень

Також будуть розроблені дієві механізми контролю за діяльністю правоохоронців з боку громадськості. Підвищено роль інститутів громадянського суспільства та органів місцевого самоврядування в заходах із забезпечення прав і свобод населення.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Реалізація Концепції відбуватиметься у 2 етапи

Перший етап (2014 рік):

- Функціональні та організаційні перетворення апарату МВС**
- Ліквідація дублюючих підрозділів та об'єднання підрозділів зі спорідненими функціями**
- Розроблення та прийняття нової редакції Закону України "Про загальну структуру і чисельність МВС України"**

Другий етап (2015-2016 роки):

- Розроблення та прийняття нової законодавчої бази з урахуванням стандартів ЄС**
- Реалізація інституційних та функціональних перетворень**
- Здійснення заходів, спрямованих на стале, ефективне та злагоджене функціонування нової моделі МВС**

Реформування планується провести в два етапи:

Перший етап (2014 рік)

- функціональні та організаційні перетворення апарату МВС;
- ліквідація дублюючих підрозділів та об'єднання структурних підрозділів зі спорідненими завданнями і функціями;
- розроблення та прийняття нової редакції Закону України «Про загальну структуру і чисельність Міністерства внутрішніх справ України».

Другий етап (2015 - 2016 роки):

- розроблення та прийняття нової законодавчої бази з урахуванням європейських норм і стандартів;
- реалізація інституційних та функціональних перетворень і внесення змін після прийняття нових редакцій законодавчих актів;
- здійснення організаційних заходів, спрямованих на стале, ефективне та злагоджене функціонування нової моделі побудови органів внутрішніх справ.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ



Реалізацію положень Концепції передбачається досягти шляхом імплементації передового досвіду європейських країн, переходу від каральних до сервісних функцій та забезпечення керованості та єдності системи.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ

Запровадження сучасних технологій в діяльності правоохоронців



- Впровадження системи електронного документообігу та автоматизованих інформаційно-пошукових систем
- Удосконалення електронних баз даних
- Широке використання систем віднагляду за правопорядком
- Використання терміналів реєстрації відвідувачів
- Впровадження системи безготівкової оплати штрафів

Наряду з удосконаленням функціональної структури Міністерства та підпорядкованих центральних органів виконавчої влади, будуть впроваджуватися сучасні автоматизовані інформаційні та телекомунікаційні технології. (Система єдиного документообігу, засоби відеофіксації, термінали реєстрації відвідувачів, системи безготівкової оплати штрафів).

 **Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ**

Контроль за діями правоохоронця

 **Запровадження систем ідентифікації працівника правоохоронного органу**

 **Технічні засоби контролю за несенням служби правоохоронцем (за допомогою GPS, відеоспостереження)**

 **Посилений громадський контроль**



Буде мінімізовано упередженість працівників правоохоронних органів шляхом запровадження системи їх ідентифікації та технічних засобів контролю за діяльністю.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ



Реалізація положень Концепції дасть змогу якісно вдосконалити ефективність та своєчасність реагування на сучасні виклики і загрози. Наблизить стандарти діяльності правоохоронців до європейських. Підвищить якість надання послуг громадянам та рівень довіри суспільства до МВС.

Одночасно передбачається удосконалювати правовий та соціальний захист працівників системи МВС. Підвищувати авторитет та престиж служби в правоохоронних органах.



Концепція першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ



Фінансування заходів з реалізації Концепції здійснюватиметься у межах асигнувань, що передбачаються на утримання відповідних органів державної влади на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної технічної та фінансової допомоги.