**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту наказу Міністерства внутрішніх справ «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів»**

**І. Визначення проблеми**

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів» (далі – проект наказу) розроблений відповідно до законів України «Про Національну поліцію», «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про дорожній рух» та «Про приєднання України до Європейської угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)».

Проект наказу розроблений з метою усунення соціальної напруги серед перевізників небезпечних вантажів автомобільним транспортом, яка виникла через необхідність, згідно з вимогами ДОПНВ, проведення періодичних перевірок цистерн, установлених на колісних транспортних засобах.

На сьогодні відповідно до Порядку перевірки цистерн для перевезення небезпечних вантажів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України, Міністерства внутрішніх справ України від 12 травня 2015 року № 166/550, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05 червня 2015 року за № 663/27108 (зі змінами), у державі мають право здійснювати перевірку цистерн для перевезення небезпечних вантажів лише два суб’єкти господарювання, які розташовані в м. Одеса та м. Дніпро.

У свою чергу, зазначені суб’єкти господарювання не мають фізичної можливості здійснити перевірку цистерн, установлених на транспортних засобах, які зареєстровані на території України та потребують проведення такої перевірки. Крім того, із-за відсутності таких суб’єктів господарювання в більшості регіонів держави значна кількість внутрішніх перевізників небезпечних вантажів не має фінансових можливостей надати для перевірки цистерни та ємності, установлені та транспортних засобах, що використовуються для перевезення небезпечних вантажів для власних потреб (малі фермерські господарства, підприємства, установи та інші).

Крім того, вартість такої перевірки становить у середньому 15 тис. грн для однієї цистерни та ємності, установленої на транспортних засобах.

Зазначеним проектом наказу передбачається надання можливості відтермінування проходження первинної, проміжної, періодичної або позапланової перевірки цистерн, ємностей, установлених на колісних транспортних засобах, які не мають корозієстійкої таблички і свідоцтва про проходження таких перевірок під час внутрішнього перевезення небезпечних вантажів транспортними засобами. Зазначене відтермінування дозволить видавати або продовжувати сервісними центрами Міністерства внутрішніх справ (далі - СЦ) свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів без наявності свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, та відповідно дозволить перевізникам здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта та внесення змін до наказу МВС України від 04.08.2018 № 656 «Про затвердження деяких нормативно-правових актів з питань дорожнього перевезення небезпечних вантажів» (далі – Наказ № 656), у частині допуску до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів цистерн, ємностей, перелічених у пунктах 8 та 9 розділу IV Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів, затверджених Наказом № 656, які не мають корозієстійкої таблички і свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну або позапланову перевірку терміном до 01.06.2019.

Проект наказу повністю враховує вимоги Конституції України, законів України [«Про дорожній рух](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3353-12)», «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про адміністративні послуги», «Про Національну поліцію», «Про приєднання України до Європейської угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)» та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої із заявою Законом від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | Ні |
| Держава |  | Ні |
| Суб’єкт господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Так |  |

У цифровому вимірі кількість адміністративних послуг з видачі та продовження свідоцтв про допущення транспортних засобів, з установленими на них цистернами, до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів, які будуть надаватися територіальними органами з надання сервісних послуг МВС на такі транспортні засоби в період до 01.06.2018, становить 6 000.

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідні механізми відсутні. Її можливо вирішити лише шляхом запровадження державного регулювання.

Існуюча проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Шляхом державного регулювання пропонується розв’язати проблему щодо нормативно-правого врегулювання дорожнього перевезення небезпечних вантажів територією України, а також надання права компетентному органу здійснювати видачу та продовження свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів на цистерни, що не пройшли перевірку через відсутність достатньої кількості суб’єктів господарювання, які проводять таку перевірку.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| --- | --- |
| Збереження чинного регулювання | На сьогодні згідно з Порядком видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженим Наказом № 656, для отримання/продовження свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів (далі –Свідоцтво), власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа подає до СЦ в обов’язковому порядку на кожний транспортний засіб додатково, у разі якщо транспортний засіб має вбудовані цистерни (крім змішувально-зарядних машин з цистернами місткістю менше ніж 1000 л),- копію дійсного свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом.  Тобто, якщо власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа не має свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, СЦ зобов’язаний відмовити у видачі Свідоцтва, а власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа відповідно втрачає законні підстави здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів.  Вартість кожної перевірки цистерни становить у середньому 15 тис. грн, що створює додаткові витрати для суб’єктів господарювання.  Ураховуючи викладене, вважаємо збереження чинного регулювання неприйнятним. |
| Обраний спосіб | Прийняття зазначеного проекту наказу відтерміновує діючі вимоги щодо Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого Наказом № 656, що дозволить:   * по-перше, на законних підставах здійснювати СЦ видачу Свідоцтв власникам транспортних засобів, перевізникам або уповноваженим ними особам (для внутрішнього перевезення небезпечних вантажів), транспортні засоби яких не пройшли перевірку цистерн; * по-друге, власники транспортних засобів, перевізники або уповноважені ними особи на законних підставах зможуть здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів; * по-третє, зменшити навантаження на існуючих суб’єктів господарювання, які здійснюють перевірку цистерн, а також отримання додаткового терміну на можливість уповноваження компетентним органом нових суб’єктів господарювання; * по-четверте, здійсниться усунення соціальної напруги серед перевізників небезпечних вантажів автомобільним транспортом, яка виникла через необхідність, згідно з вимогами ДОПНВ, проведення періодичних перевірок цистерн, установлених на колісних транспортних засобах; * по-п’яте, зменшить грошові витрати суб’єктів господарювання при проходженні процедури первинної, проміжної, періодичної та позапланової перевірки цистерн.   Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта, що відповідає законодавству України. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні. Якщо власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа не має свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, СЦ зобов’язаний відмовити у видачі Свідоцтва, а власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа відповідно втрачає законні підстави здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів. | Витрати не передбачені.  Спонукає власників транспортних засобів, перевізників або уповноважених осіб здійснювати перевезення небезпечних вантажів поза правовим полем. Призводить до погіршення безпеки дорожнього руху в цілому. |
| Обраний спосіб | Прийняття зазначеного проекту наказу відтермінує діючі вимоги щодо Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого Наказом № 656.  До внутрішнього перевезення небезпечних вантажів допускатимуться транспортні засоби, що відповідають установленим вимогам, однак тимчасово не мають документів про перевірку цистерн. | Витрати не передбачені |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 1 250  (4500 одн. транспорт-них засобів) | 750  (1500 одн. транспорт-них засобів) | 2 000  (6 000 одн. транспорт-них засобів) |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 75% | 25% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні. Якщо власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа не має свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, СЦ зобов’язаний відмовити у видачі Свідоцтва, а власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа відповідно втрачає законні підстави здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів. | Витрати часу на отримання послуг з видачі, продовження свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, через малу кількість таких органів, створення умов для здійснення перевезення небезпечних вантажів поза правовим полем. |
| Обраний спосіб | Прийняття зазначеного проекту наказу відтермінує діючі вимоги щодо Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого Наказом № 656.  До внутрішнього перевезення небезпечних вантажів допускатимуться транспортні засоби, що відповідають установленим вимогам, однак тимчасово не мають документів про перевірку цистерн. | Забезпечення, без втрати можливості перевезення небезпечних вантажів, провести перевірку цистерн, як цього вимагають норми чинного законодавства. |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | | |
| Збереження чинного регулювання | | **1** | У разі збереження чинного регулювання власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа, яка здійснює внутрішні перевезення небезпечних вантажів цистернами, ємностями, установленими на транспортних засобах згідно з Порядком видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженим Наказом № 656, для отримання/продовження свідоцтва про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів зобов’язана подати до СЦ в обов’язковому порядку на кожний транспортний засіб додатково, у разі якщо транспортний засіб має вбудовані цистерни (крім змішувально-зарядних машин з цистернами місткістю менше ніж 1000 л),- копію дійсного свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом (далі - свідоцтво про перевірку цистерни).  Ураховуючи, що на сьогодні виникла соціальна напруга щодо отримання свідоцтва про перевірку цистерни, оскільки перевіряючих органів на території держави зареєстровано лише два (м. Одеса та м. Дніпро), а транспортних засобів, які беруть участь у внутрішньому перевезенні, налічується понад 6000, з яких понад 70% потребують такої перевірки, перевізник або уповноважена ним особа не може фізично та фінансово, у короткий час пройти таку перевірку та відповідно отримати зазначене свідоцтво про перевірку цистерни, а СЦ не мають законних підстав щодо видачі та подовження Свідоцтва. | | |
| Обраний спосіб | | **4** | Прийняття зазначеного проекту наказу відтерміновує діючі вимоги щодо Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого наказом № 656, що дозволить:  - по-перше, на законних підставах здійснювати СЦ видачу Свідоцтв власникам транспортних засобів, перевізникам або уповноваженим ними особам (для внутрішнього перевезення небезпечних вантажів), транспортні засоби яких не пройшли перевірку цистерн;  - по-друге, власники транспортних засобів, перевізники або уповноважені ними особи на законних підставах зможуть здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів;  - по-третє, зменшити навантаження на двох існуючих суб’єктів господарювання, які здійснюють перевірку цистерн, а також отримання додаткового терміну на можливість уповноваження компетентним органом нових суб’єктів господарювання в інших регіонах держави;  - по-четверте, здійсниться усунення соціальної напруги серед перевізників небезпечних вантажів автомобільним транспортом, яка виникла через необхідність, згідно з вимогами ДОПНВ, проведення періодичних перевірок цистерн, установлених на колісних транспортних засобах;   * по-п’яте, зменшить грошові витрати суб’єктів господарювання при проходженні процедури первинної, проміжної, періодичної та позапланової перевірки цистерн. | | |
| **Рейтинг результативності** | | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу** |
| Збереження чинного регулювання | | Немає | 15000 грнX(2000X3) = 9 000 000 грн. за 1 рік;  45 000 000 грн.– за 5 років | | Узагалі не враховує |
| Обраний спосіб | | 15000 грнX(2000X3) = 9 000 000 грн. за 1 рік;  45 000 000 грн.– за 5 років | Немає | | Повністю забезпечує |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** | |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні.  Якщо власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа не має свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну та позапланову перевірку цистерни, виданого перевіряючим органом, СЦ зобов’язаний відмовити у видачі Свідоцтва, а власник транспортного засобу, перевізник або уповноважена ним особа відповідно втрачає законні підстави здійснювати внутрішні перевезення небезпечних вантажів. | | | Відсутні | |
| Обраний спосіб | Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива забезпечить відтермінування діючих вимог щодо Порядку видачі та оформлення свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів, затвердженого Наказом № 656.  До внутрішнього перевезення небезпечних вантажів допускатимуться транспортні засоби, що відповідають установленим вимогам, однак тимчасово не мають документів про перевірку цистерн.. | | | Відсутні | |

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання проблеми пропонується внести зміни до Наказу № 656, у частині допуску до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів цистерн, ємностей, перелічених у пунктах 8 та 9 розділу IV Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів, затверджених Наказом № 656, які не мають корозієстійкої таблички і свідоцтва про первинну, проміжну, періодичну або позапланову перевірку терміном до 01.06.2019:

а) дії суб’єктів господарювання – ознайомлення зі змінами до наказу МВС № 656 щодо тимчасової відміни необхідності проходження перевірки цистерн, забезпечення на законних підставах отримання послуг від компетентних органів, які будуть мати право на видачу та продовження свідоцтв про допущення транспортних засобів до перевезення небезпечних вантажів;

б) дії органів державної влади – визначення на законодавчому рівні компетентних органів, які будуть мати право здійснювати видачу та продовження свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів без проходження перевірки цистерн терміном до 01.06.2019.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування відсутні, а тому додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся.

Розроблено додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, де обраховані вигоди для суб’єктів господарювання від впровадження регуляторного акта. Суб’єктів малого підприємництва в загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10%.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта обмежений у часі та діє до 01.06.2019.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – дія акта поширюється на всіх суб’єктів господарювання, які здійснюють внутрішні перевезення небезпечних вантажів цистернами, ємностями, установленими на транспортних засобах;

розмір коштів і час, що витрачається перевізниками небезпечних вантажів автомобільним транспортом на отримання послуг від компетентних органів щодо отримання свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акта - середній. Проект розміщено на офіційному веб-сайті МВС за адресом: http://www.mvs.gov.ua/. Додатково буде проведено обговорення серед суб’єктів господарювання стосовно дії положень акта в разі надходження пропозицій та зауважень.

Додатковими показниками є:

кількість виданих свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів у період з моменту набрання чинності цього проекту наказу до 01.06.2019;

кількість продовжених свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішнього перевезення небезпечних вантажів у період з моменту набрання чинності цього проекту наказу до 01.06.2019.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість транспортних засобів, задіяних до перевезення визначених небезпечних вантажів, які протягом визначеного в наказі періоду отримали Свідоцтво без свідоцтва про перевірку цистерни.

Повторне відстеження буде проводитися не пізніше ніж за 3 місяці до втрати чинності цього регуляторного акта.

Періодичне відстеження здійснюватися не буде, оскільки є недоцільним.

Відстеження результативності дії акта планується здійснити методом проведення аналізу статистичних даних про кількість транспортних засобів, на яких установлено цистерни та Ємності, суб’єктів господарювання, задіяних до внутрішнього перевезення визначених небезпечних вантажів, які протягом року отримали свідоцтво про допущення до перевезення визначених небезпечних вантажів.

Методом проведення аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість виданих свідоцтв про допущення транспортних засобів до внутрішніх перевезень небезпечних вантажів транспортними засобами, на яких установлено цистерни, у період з моменту набрання чинності цього проекту наказу до 01.06.2019.

Цільові групи, які залучатимуться для проведення відстеження, – суб’єкти господарювання, які задіяні до внутрішнього перевезення визначених небезпечних вантажів автомобільним транспортом, обладнаним цистернами.

**Міністр внутрішніх справ України А. Б. Аваков**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 року