**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів»**

**І. Визначення проблеми**

На сьогодні державна реєстрація (перереєстрація) транспортних засобів здійснюється відповідно до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 вересня 1998 р № 1388 (далі – постанова № 1388).

Зазначений Порядок установлює єдину на території України процедуру державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів (далі – транспортні засоби), оформлення та видачу реєстраційних документів і номерних знаків.

Порядок також установлює, що Державна реєстрація (перереєстрація), зняття з обліку транспортних засобів (крім транспортних засобів, визначених абзацом другим пункту 12 цього Порядку) сервісними центрами МВС може проводитися за участю суб’єктів господарювання, які стоять на   
обліку в Головному сервісному центрі МВС та здійснюють продаж   
нових транспортних засобів (далі - суб’єкти господарювання), або через центри надання адміністративних послуг.

Разом з тим Порядок передбачає можливість участі суб’єктів господарювання в державній реєстрації нових транспортних засобів, проте не містить механізму реалізації такої участі.

Проєкт акта передбачає унормування процедури участі суб’єктів господарювання в державній реєстрації нових транспортних засобів, дотримання принципу юридичної визначеності щодо чіткості, ясності викладу, доступності для розумінні та передбачуваності норм акта.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Покупці транспортних засобів (громадяни) | Так |  |
| Виробники, уповноважені дилери і дистриб’ютори, які здійснюють торгівлю новими транспортними засобами (суб’єкти господарювання) | Так |  |
| Держава | Так |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки на цей час відсутня можливість реалізації процедури участі суб’єктів господарювання в державній реєстрації нових транспортних засобів.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Шляхом державного регулювання пропонується визначити механізм участі суб’єктів господарювання в здійсненні державної реєстрації нових транспортних засобів.

Реалізація проєкту постанови надасть можливість:

суб’єктам господарювання, відповідно до положень Порядку, брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів;

забезпечити комфортну процедуру державної реєстрації нових транспортних засобів;

мінімізувати витрати (як грошові, так і часові) покупців на проведення процедури державної реєстрації нових транспортних засобів.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| --- | --- |
| Збереження чинного регулювання | Збереження чинного регулювання унеможливлює участь суб’єктів господарювання в здійсненні державної реєстрації нових транспортних засобів.  Отже, збереження чинного регулювання є неприйнятним. |
| Обраний спосіб | Прийняття зазначеного проєкту акта забезпечує вирішення питання механізму залучення суб’єктів господарювання до участі в державній реєстрації нових транспортних засобів.  Надається можливість інформаційної взаємодії суб’єктів господарювання із сервісними центрами МВС під час участі в державній реєстрації нових транспортних засобів.  Сучасний підхід до участі в здійсненні державної реєстрації транспортних засобів шляхом обробки даних через автоматизоване робоче місце адміністратора «Дилер-клієнт».  Головною перевагою проєкту регуляторного є можливість здійснити державну реєстрацію транспортних засобів у торговельному приміщенні суб’єктів господарювання. Тобто, юридичні особи та громадяни, які придбали транспортні засоби, зможуть заощадити свої часові і грошові ресурси під час здійснення процедури державної реєстрації транспортних засобів та отримати реєстраційні документи і номерні знаки безпосередньо в приміщенні автосалону |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутність механізму реалізації положень Порядку щодо участі суб’єктів господарювання в державній реєстрації нових транспортних засобів.  Часові і грошові витрати на здійснення державної реєстрації через сервісні центри МВС та центри надання адміністративних послуг (у середньому, з урахуванням завантаженості надавачів послуги, процедура реєстрації займає 1 робочий день, що в грошовому еквіваленті складає ≈ 101 836 800 грн.), виходячи з розміру середньої заробітної плати в Україні).  Витрати громадян на реєстрацію транспортних засобів шляхом оформлення відповідного нотаріального доручення складають за рік ≈ 159 744 000 грн. (середня вартість оформлення доручення у нотаріуса ≈ 800 грн.)  Крім зазначеного власники транспортних засобів, під час їх реєстрації, здійснюють необхідні платежі за надання відповідної адміністративної послуги. |
| Обраний спосіб | Зменшення часових та грошових затрат під час отримання послуги з державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання.  Можливість отримати послугу безпосередньо за місцем придбання транспортного засобу.  Економія коштів, а саме ≈ 261 580 800 грн/рік | Витрати виключно за надання відповідної адміністративної послуги, що надається сервісними центрами МВС та центрами з надання адміністративних послуг  Додаткові витрати не передбачаються |

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Витрати часу на оформлення необхідних документів, друк реєстраційних документів, внесення інформації до Єдиного державного реєстру транспортних засобів |
| Обраний спосіб | Прийняття акта дозволить запустити електронний механізм взаємодії між суб’єктами господарювання і сервісними центрами МВС.  Отримання рішення щодо можливості державної реєстрації транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання.  Зменшення навантаження на територіальні сервісні центри МВС при здійсненні процедури державної реєстрації нових транспортних засобів.  Створення сучасних умов для здійснення процедури державної реєстрації транспортних засобів з урахуванням практики країн Європейського Союзу у сфері реєстрації транспортних засобів | Додаткові витрати відсутні. Час на обробку документів зменшується.  Відсутні витрати на друк реєстраційних документів |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 416 | 0 | 416 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 100 | 0 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Відсутня можливість брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів |
| Обраний спосіб | Прийняття акта дозволить суб’єктам господарювання брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень.  Запровадження електронної системи взаємодії суб’єктів господарювання із сервісними центрами МВС значно прискорює процедуру державної реєстрації транспортних засобів.  Зростання іміджу та покращення обслуговування клієнтів суб’єктів господарювання | Витрати суб’єктів господарювання становитимуть \*67653537,00 грн. (за умови, що всі 416 суб’єктів господарювання погодяться взяти участь у реєстрації транспортних засобів).  Витрати носять одноразовий характер.  Витрати нестимуть виключно суб’єкти господарювання, які виявили бажання брати участь у державній реєстрації нових транспортних засобів |

|  |  |
| --- | --- |
| Альтернатива 1 | Витрати відсутні, оскільки відсутня можливість участі в наданні послуги |
| Альтернатива 2 | \*Витрати суб’єктів господарювання становитимуть 67653537,00.  Витрати носять одноразовий характер |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** | |
| 1 | 2 | 3 | |
| Збереження чинного регулювання | 1 | Збереження чинного регулювання унеможливлює здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за участю суб’єктів господарювання | |
| Обраний спосіб | 4 | Забезпечує можливість участі суб’єктів господарювання в здійсненні державної реєстрації нових транспортних засобів | |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи** |
| Збереження чинного регулювання | Відсутні | Витрати відсутні | Узагалі не враховує |
| Обраний спосіб | Запровадження механізму участі суб’єктів господарювання у державній реєстрації нових транспортних засобів | Витрати суб’єктів господарювання наведені у відповідній таблиці.  Витрати держави наведені у відповідній таблиці | Повністю забезпечує |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників** |
| Збереження чинного регулювання | Переваги відсутні. Збереження чинного регулювання унеможливлює участь суб’єктів господарювання в здійсненні державної реєстрації нових транспортних засобів | | Відсутні |
| Обраний спосіб | Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива дозволить запровадити сучасний механізм здійснення державної реєстрації нових транспортних засобів за місцезнаходженням торговельних приміщень суб’єктів господарювання.  Створення сучасних умов для здійснення державної реєстрації транспортних засобів з урахуванням практики країн Європейського Союзу у сфері реєстрації транспортних засобів | | Відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Суб’єктам господарювання, які виявили бажання взяти участь у державній реєстрації нових транспортних засобів, необхідно:

звернутися до ГСЦ МВС з відповідною заявою;

укласти відповідну угоду;

забезпечити наявність відповідного обладнання та програмного забезпечення;

визначити відповідальних працівників, які братимуть участь у державній реєстрації транспортних засобів;

забезпечити наявність у відповідальних працівників КЕП;

забезпечити умови належного зберігання бланків свідоцтв про реєстрацію транспортних засобів, номерних знаків.

Дії органів державної влади:

ГСЦ МВС забезпечує технічну можливість підключення суб’єктів господарювання до відповідної функціональної підсистеми Єдиної інформаційної системи МВС для їх участі в державній реєстрації нових транспортних засобів.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати**

**або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Прийняття запропонованого проєкту акта сприятиме вдосконаленню механізму участі суб’єктів господарювання в державній реєстрації нових транспортних засобів.

Прийняття та оприлюднення проєкту акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування та громадян.

Прийняття проєкту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Витрати державного органу, для якого здійснюється розрахунок адміністрування, наведено в додатку 4 до Методики підготовки аналізу регуляторного впливу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії нормативно-правового акта не обмежений у часі до прийняття нового законодавчого акта або втрати ним чинності.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів вищої юридичної сили, на вимогах яких базується проект.

Строк набрання чинності регуляторним актом: з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

До основних показників результативності дії регуляторного акта належать:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – залишається без змін;

2) кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, – 416;

3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта, – \*67653537,00 грн.;

4) рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – середній. Проєкт постанови розміщено на вебсайті МВС (https://mvs.gov.ua).

Прогнозними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб’єктів господарювання, з якими укладено угоду щодо їх участі в державній реєстрації нових транспортних засобів;

кількість транспортних засобів, які зареєстровано за участю суб’єктів господарювання.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноважений орган виконавчої влади буде здійснювати базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість внесеної до електронного реєстру інформації про нові транспортні засоби, які реалізовані суб’єктами господарювання. Для базового відстеження будуть використані зауваження та пропозиції суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, а також кількість інформації, внесеної відповідно до [Порядку здійснення оптової та роздрібної торгівлі транспортними засобами та їх складовими частинами, що мають ідентифікаційні номери](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1200-2009-%D0%BF#n11).

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом. Під час повторного відстеження проводитиметься моніторинг інформації щодо кількості нових транспортних засобів, зареєстрованих за участю суб’єктів господарювання. У результаті повторного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – МВС та його територіальні органи.

**Міністр внутрішніх справ України Арсен АВАКОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 рік